

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ РАН

# **Экономика сельского хозяйства и социальное развитие сельских территорий**

**Материалы российско-китайского  
научно-практического семинара  
(г. Вологда, 19 сентября 2013 г.)**

Вологда  
2014

УДК 332.14  
ББК 65.32-21  
Э40

**Экономика сельского хозяйства и социальное развитие сельских территорий** [Текст] : материалы российско-китайского научно-практического семинара, г. Вологда, 19 сентября 2013 г. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. – 157 с.: ил.

В сборнике представлены материалы российско-китайского научно-практического семинара «Экономика сельского хозяйства и социальное развитие сельских территорий», проходившего в Вологде 19 сентября 2013 г.

В работе семинара приняли участие сотрудники Института социально-экономического развития территорий РАН (г. Вологда, Россия) и Академии общественных наук провинции Цзянси (г. Наньчан, Китай).

В выступлениях участников семинара рассмотрены актуальные вопросы экономического и социального развития сельскохозяйственного сектора России и Китая. Особое внимание уделено территориальным аспектам данных проблем. Представлены возможные направления регулирования социально-экономической ситуации в сельских территориях.

Издание предназначено для исследователей, занимающихся вопросами региональной экономики и специалистов государственного и муниципального управления.

ISBN 978-5-93299-256-2

© ИСЭРТ РАН, 2014

RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES  
INSTITUTE OF SOCIO-ECONOMIC  
DEVELOPMENT OF TERRITORIES OF RAS

# **Agricultural economics and social development of rural territories**

**Proceedings of the Russian-Chinese  
Research-to-Practice Seminar  
(Vologda, September 19, 2013)**

Vologda  
2014

UDC 332.14  
LBC 65.32-21  
E40

**Agricultural economics and social development of rural territories:**  
proceedings of the Russian-Chinese Research-to-Practice Seminar,  
Vologda, September 19, 2013. – Vologda: ISEDT RAS, 2013. – 157 p.: illustrated.

The collection comprises the materials of the Russian-Chinese Research-to-Practice Seminar “Agricultural economics and social development of rural territories”, which was held in Vologda on September 19, 2013.

The seminar was attended by the researchers of the Institute of Socio-Economic Development of Territories of RAS (Vologda, Russia) and the Jiangxi Academy of Social Sciences (Nanchang, China).

Delivering their speeches at the seminar, the participants reviewed topical issues of economic and social development of the agricultural sector in Russia and China. Special attention was paid to the territorial aspects of these problems. The possible ways of regulating the socio-economic situation in rural areas were highlighted as well.

The publication is intended for the researchers engaged in the studies on regional economy and for the specialists of public and municipal administration.

ISBN 978-5-93299-256-2

© ISEDT RAS, 2014

## Содержание

<i>Лай Лихуа</i> Современная система сельского землепользования и развитие сельского общества в Китае .....	7
<i>Т.В. Ускова</i> Социально-экономическое развитие и кадровое обеспечение сельских территорий.....	16
<i>Вань Цзяньцян</i> Исследование развития индустрии агротуризма провинции Цзянси.....	26
<i>А.А. Шабунова, Г.В. Белехова</i> Социально-демографическое развитие сельских территорий.....	36
<i>У Сяожун</i> Доклад о развитии начального образования в сельских районах Китая на примере провинции Цзянси .....	53
<i>А.Н. Чекавинский</i> Сельское хозяйство России: состояние и перспективы .....	61
<i>Юй Хуэй</i> Эволюция сельской ярмарки эпохи династии Сун и ее влияние на сельское хозяйство.....	70
<i>Ван Цзяньпин</i> Уровень культурного развития села и развитие сельских библиотек на примере провинции Цзянси.....	79

## Contents

<i>Lai Lihua</i> Current rural land system and development of rural society in China.....	87
<i>T.V. Uskova</i> Socio-economic development and staffing of rural territories.....	95
<i>Wan Jianqiang</i> Research on Development of Jiangxi's Rural Tourism Industry.....	104
<i>A.A. Shabunova, G.V. Belekhova</i> Social-demographic development of rural areas.....	112
<i>Wu Xiaorong</i> Report on Development of China's Rural Primary education -Taking Jiangxi Province for an example.....	127
<i>A.N. Chekhavinsky</i> Agriculture in Russia: current condition and prospects.....	133
<i>Yu Hui</i> Evolution of Song Dynasty Country Fair and Its Impact on Rural Economy.....	141
<i>Wang Jianping</i> Status Quo of Rural Culture and Development of Rural Libraries – Taking Jiangxi Province for an Example.....	149

## **Современная система сельского землепользования и развитие сельского общества в Китае**

Главной отраслью хозяйства в сельских областях Китая является земледелие, составляющее основу экономического и социального развития сельских районов. Пословица гласит: «земля – мать богатства». Система прав собственности, операционная система и режим передачи сельскохозяйственных земель оказывают серьезное влияние на текущее развитие сельского хозяйства и социальное развитие сельской местности в Китае. Целью данной статьи является ознакомление с текущим состоянием системы сельского землепользования в Китае и ее влиянием на социальное развитие сельской местности, а также прогнозирование ее будущего развития.

### **I. Формирование современной системы сельского землепользования в Китае**

Формирование современной системы сельского землепользования в Китае представляло собой непростой процесс и, как правило, проходило в три этапа.

1. С 1949 года до конца 1956 года право собственности на землю принадлежало крестьянам. Затем, после образования КНР, в 1949 году была проведена земельная реформа, и с тех пор крестьяне получили право полной собственности на землю вследствие конфискации помещичьих земель и распределения их среди крестьянских масс. В соответствии с земельной реформой более чем 70% крестьян получили в собственность земли. Сами крестьяне полностью распоряжались землей. Они могли выращивать на ней сельскохозяйственные культуры, а также могли свободно заключать земельные сделки и сдавать свои земли в аренду.

---

*Лай Лихуа* – заместитель директора, научный сотрудник Академии общественных наук провинции Цзянси.

2. С конца 1956 года до 1978 года земля являлась коллективной собственностью. С начала 1956 года центральное правительство посредством административной реформы «сверху вниз» забрало как «коллективную земельную собственность» земли, первоначально принадлежавшие крестьянам на праве индивидуальной собственности. Объединение в коллектив схоже с колхозом советского периода. Коллектив выступал и как земельный собственник, и как пользователь сельскохозяйственных земель. Каждый крестьянин являлся членом коллектива, был занят в сельском хозяйстве и получал денежное вознаграждение от коллектива.

3. С 1978 года до настоящего момента земля обрабатывается крестьянами, но является собственностью коллектива. Коллективное владение и организация системы сельского землепользования привели к низкой экономической эффективности сельскохозяйственного производства, что вызвало нехватку продовольствия в Китае на протяжении долгого времени. Начиная с 1978 года, за счет повышения производительности труда система сельского землепользования была преобразована с целью увеличения производства зерна. В целом реформа была направлена на сохранение коллективного владения сельскими землями, однако крестьяне получили автономию использования и управления землями посредством предоставления сельскохозяйственных земель каждому крестьянскому хозяйству.

## **II. Текущая ситуация в сфере сельского землепользования в Китае**

Законы Китайской Народной Республики «Об управлении землей», «О договоре землевладения в сельских областях» составляют основу законодательной базы, ратифицирующей современную систему пользования землей, являющейся «коллективной собственностью и используемой крестьянами». Главными особенностями современной системы землепользования в Китае являются следующие:

1. Земля в сельской местности является коллективной собственностью и косвенно контролируется правительством.

Несмотря на то, что земля в сельской местности по-прежнему является коллективной собственностью, в отличие от принципа «коллективной собственности, коллективного управления», существовавшего до 1978 года, первоначальные сельские группы, такие как «Коммуны»,



«Бригады», «Производственные Бригады» и др., уже исчезли, и в настоящее время крестьянский коллектив в сельских районах практически прекратил существование. Эта ситуация приводит к тому, что контроль собственности на землю осуществляется сельскими общественными организациями (например, «Деревенский Комитет»). Народное правительство фактически обладает полным контролем над «народным комитетом» и таким образом в определенной степени негласно контролирует владение сельскими землями.

2. Земля в сельской местности не подлежит операциям и обороту по рыночно ориентированной форме.

Согласно китайским законам запрещено заключать сделки на земельную собственность и заключать сделки и передавать право использования сельскохозяйственных земель по рыночно ориентированной форме. Если сельскохозяйственные земли арендованы в целях промышленного развития и т. п., необходимо преобразовать земли сельскохозяйственного назначения в промышленные и коммерческие земли. Как правило, местные власти приобретают сельскохозяйственные земли и переводят земли из коллективной в государственную собственность, а затем продают их промышленным и коммерческим предприятиям.

3. Крестьяне могут свободно управлять своими землями.

Для обеспечения продовольственной безопасности китайское правительство выделяет сельскохозяйственные земли и проводит строгую политику обеспечения защиты сельскохозяйственных земель, тщательно контролирует преобразование сельскохозяйственных земель в несельскохозяйственные из-за ограниченности земель, которые могли бы использоваться для выращивания зерновых культур. Что касается земель, предназначенных для использования семейными подрядами, крестьяне могут свободно участвовать в сельскохозяйственном производстве и разработке земель без каких-либо помех при условии отсутствия изменений в заранее определенном землепользовании.

4. В целях содействия масштабной промышленной и интенсивной эксплуатации сельхозземель центральное правительство призывает местные власти изучить различные методы оборота земель сельхозназначения.

В настоящее время, в основном, существует пять схем оборота земель для всех областей:

1) Взаимообмен. Крестьяне внутри сельских коллективных экономических организаций могут свободно обменивать право на эксплуатацию своих земель по договору, чтобы облегчить возделывание земель и удовлетворение своих собственных потребностей.

2) Аренда. С целью извлечения прибыли под надзором правительства крестьяне сдают в аренду право пользования землями арендаторам (богатым семьям, владельцам предприятий, юридическим лицам, и т. д.). Арендаторы получают право пользования землей в течение определенного периода, а арендодатели получают за это арендную плату.

3) Паи. Подрядчики могут перевести право землепользования в акции и на добровольной основе создать компанию с ограниченной ответственностью. Крестьяне могут продолжать участвовать в эксплуатации земель. В силу прав землепользования они являются держателями акций компании и получают от них дивиденды.

4) Система акционерных кооперативов. Крестьяне могут создавать кооператив, расценивая права землепользования как акции. Кооператив равномерно управляет землями и осуществляет их разработку. Дивиденды распределяются согласно минимальному гарантированному размеру земли и прибыли. Если дивиденды распределяются в конце года, выплачивается минимальный гарантированный доход, накопленные средства общественного благосостояния и фонды риска должны распределяться пропорционально земельной доле. Затем дивиденды распределяются исходя из акций.

5) Участок можно поменять на жилье, а землю – на основании договора на соцгарантии (государственное пособие). Устанавливается единая система обслуживания городского и сельского населения.

### **III. Положительные особенности современной системы сельского землепользования и развитие сельского общества в Китае**

В целом современная система сельского землепользования в Китае по-прежнему дает существенный положительный эффект для развития сельского общества.

1. Современная система сельского землепользования в Китае решает проблему нехватки продовольствия.

По сравнению с прежней системой сельского землепользования «коллективного владения и использования» современная система «коллективного владения и использования крестьянами» стимулирует крестьян энергично взяться за производство, что значительно повышает производительность труда и, в сущности, создает для Китайского сельского общества условия для решения проблемы нехватки продовольствия. Общее производство зерна увеличивается с каждым годом с момента внедрения системы землепользования в 1978 году. А общее производство зерна в 1984 году достигло рекордного уровня, что решило проблему нехватки продовольствия и одежды, которая на протяжении уже долгого времени оставалась в нашей стране нерешенной. 20 лет потребовалось, чтобы общее производство зерна выросло с 200 млн. тонн в 1958 году до 300 млн. тонн в 1978 году, тогда как за последующие шесть лет (рис. 1) оно увеличилось с 300 млн. тонн в 1978 году до 400 млн. тонн в 1984 году. Даже когда Китай идет по пути урбанизации и индустриализации, современная система сельского землепользования по-прежнему проявляет немало положительных черт.

2. Система сельского землепользования «коллективного владения и использования крестьянами» сохраняет основу стабильности сельского общества.

Запрет на продажу земли в рамках действующей земельной политики предотвращает возможность потери земель крестьянами, возникающую в результате рыночного оборота земель. Кроме того, каждый крестьянин имеет определенный участок земли, т. е., пока крестьяне занимаются сельским хозяйством, они получают доходы от фермерского хозяйства. Очевидно, что крестьяне не смогут разбогатеть, занимаясь сельским хозяйством, из-за малодоходности данной отрасли, но они все же могут избежать участи бедняков, что и способствует сохранению стабильности сельского общества.

3. Современная система сельского землепользования предусматривает максимальную защиту крестьян от безработицы.



Рис. 1. Общее производство зерна в Китае в 1958, 1978 и 1984 гг.

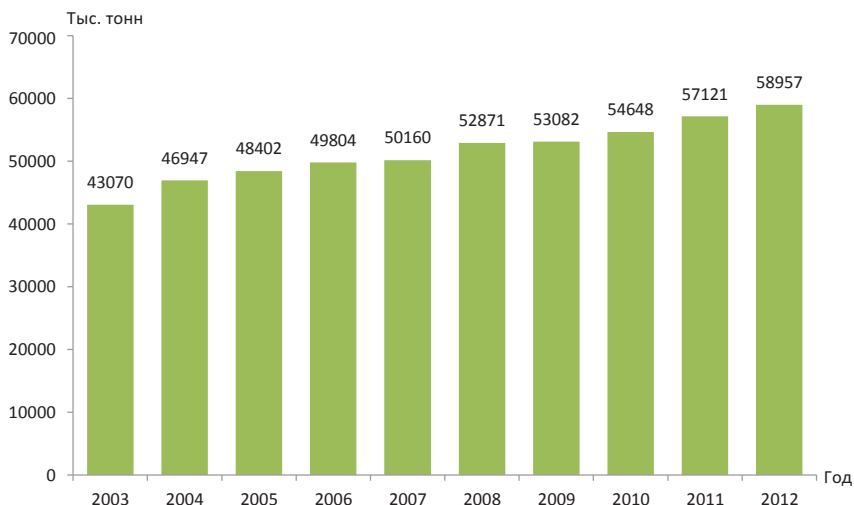


Рис. 2. Общее производство зерна в Китае с 2003 по 2012 гг.

Согласно действующей китайской системе регистрации идет подразделение постоянных жителей на сельских и городских. Пока еще существует множество ограничений для смены резидентского статуса с одного на другой. В процессе быстроразвивающейся индустриализации и урбанизации Китая за последние три десятилетия крестьяне, относящиеся к группе сельских жителей, устремились в города, где они устроились на работу на городские предприятия и в отрасли сферы услуг, снабжая город молодой рабочей силой. Однако такие кре-

стьяне уезжают в города одни, оставляя свои семьи. То есть, когда эти крестьяне состарятся или в городах произойдет экономический спад, вместо того, чтобы стать безработными, многие из них вновь вернуться в села и займутся сельским хозяйством.

#### **IV. Негативное влияние современной системы сельского землепользования в Китае на развитие сельского общества**

1. Права крестьян часто нарушались вследствие неясности в определении сельского землевладения.

Несмотря на то, что китайские законы и правила четко определяют, что сельскохозяйственные земли находятся в собственности крестьянского коллектива, «Объединение крестьян для коллективного ведения сельского хозяйства», определенное в законе, в действительности перестало существовать после распада производственных бригад, бригадных и крестьянских коммун в начале 1980-х годов. Поэтому невозможно найти организацию или учреждение, представляющее крестьянский коллектив как собственника сельскохозяйственных земель. Таким образом, земля, которая по закону должна находиться в собственности крестьянского коллектива, по сути, никому не принадлежит. Деревенский комитет, первоначально принадлежавший автономной общинной организации, сейчас осуществляет право собственности на сельскохозяйственные земли. В связи с отсутствием системы сдерживания и противовесов в структуре власти Деревенского комитета, его руководители зачастую злоупотребляют своими полномочиями, нарушая земельные права крестьян.

2. Закрытость системы коллективного владения сельскохозяйственными землями и деревенское самоуправление препятствуют процессам оборота земель сельхозназначения и урбанизации села.

Коллективная собственность на сельскохозяйственные земли, зависящая от жителей деревни, приводит к отсутствию притока внешнего капитала и некомпетентности коллектива. Сложность для интенсивной разработки сельскохозяйственных земель представляет разрозненность земельных участков, переданных в частную собственность отдельным крестьянам. Большое количество молодых работ-

ников уезжает из деревень в поисках работы, и в деревнях остаются заниматься сельским хозяйством пожилые и немощные люди, что очевидно негативно сказывается на состоянии деревень. Ограниченный и неориентированный на рынок оборот коллективных сельскохозяйственных земель приводит к разрозненности сельскохозяйственной деятельности и затрудняет развитие крупного сельскохозяйственного производства. Право на землю должно принадлежать крестьянам, что снизит их желание покидать села и вызовет конфликт интересов между крестьянами, уезжающими в города, и членами первоначально коллектива, что будет препятствовать процессу урбанизации.

3. Оборот сельскохозяйственных земель, основанный на приобретении земли, наносит огромный ущерб развитию сельского общества.

Не ориентированный на рынок оборот сельскохозяйственных земель на основе приобретения земли вызывает серьезный конфликт и конфронтацию между крестьянами и местным руководством. Дома и земли, принадлежащие крестьянам, нельзя ввести в рыночный оборот, и в результате отсутствия развития капитала крестьяне, приехав в город, легко попадают в группу городской бедноты. Укоренившаяся форма коллективной собственности на сельскохозяйственные земли, основанная на выделении причин внутреннего конфликта интересов, возникающего вследствие слияния деревень, мешает этому слиянию, сопровождающему процесс урбанизации, а также повышает рассредоточенность сельского населения.

## **V. Перспективы реформы современной системы сельскохозяйственного землепользования в Китае**

Несмотря на то, что современная система землепользования оказывает положительное влияние на развитие сельского общества, в целом она не адаптирована к развитию сельской экономики и общества. Как чиновники, так и простые люди считают, что система сельского землепользования в Китае должна быть реформирована. Множество споров в научных кругах и местном руководстве разворачивается вокруг расширения оборота сельскохозяйственных земель в определенных пределах.

1. Многие ученые Китая видят идеальное решение проблемы сельской земельной реформы в проведении полноценной приватизации: распределить собственность на землю между крестьянами, дать

им право свободно распоряжаться сельскохозяйственными землями. Однако данная программа будет в значительной степени невыгодна местному руководству, так что маловероятно, что она будет реализована при существующей политической системе.

2. Местное руководство, осуществляющее разработку оборотных земель, в основном занимается разработкой сельских земель, осуществляя их обмен на жилые дома, социальное страхование городских жителей и пр. Отправной точкой для местного руководства при данном способе земельного оборота должно стать приобретение большего количества промышленных и коммерческих земель.

3. Грядущая реформа земельной системы скорее всего не затронет существующую систему коллективной собственности на землю, и правительство продолжит осуществлять строгий контроль над сельскохозяйственными землями. В то же время реформа упростит рыночные операции относительно прав пользования земельными ресурсами, а также легализует их часть. Данное компромиссное решение состоит не в том, чтобы принципиально изменить существующую систему сельского землепользования, а в том, чтобы местное правительство отдавало больше доходов от земельного оборота крестьянам, что разрешит конфликт между крестьянами и местным руководством. Между тем правительство может позволить проведение большего количества рыночных земельных сделок и тем самым достичь интенсивного использования земельных ресурсов. Больше количество крестьян переедет из сельской местности в города, что также благотворно отразится на развитии урбанизации. Это именно то, на что надеется центральное правительство Китая.

## **Социально-экономическое развитие и кадровое обеспечение сельских территорий**

В данной работе хотелось бы остановиться на вопросах социально-экономического развития кадрового обеспечения сельских территорий.

На территории Вологодской области расположено два городских округа, т. е. два крупных города (Вологда и Череповец), 26 муниципальных районов, 22 городских поселения (небольшие города) и 302 сельских поселения (имеются в виду крупные сельские поселения).

Население Вологодской области насчитывает 1196 тыс. человек, при этом сельское население составляет примерно 30% от всех жителей области, т. е. почти каждый третий житель области проживает в сельской местности.

На сельских территориях Вологодской области созданы органы местного самоуправления. Являясь публичной властью, наиболее приближенной к населению, местное самоуправление обеспечивает защиту интересов граждан, которые обусловлены совместным их проживанием на определенной территории и неизбежным взаимодействием.

Основными аргументами в пользу развития и укрепления местного самоуправления являются:

1. Эффективность в решении местных задач благодаря способу формирования власти и знанию местной специфики.
2. Ответственность руководителя перед избравшим его населением.
3. Близость к населению, адресность и конкретность характера власти.
4. Государственное значение, определяемое местом этого института в структуре властных отношений в России.



В настоящее время существует ряд проблем, которые следует решить как на государственном уровне, так и на уровне региона и местного самоуправления, с тем чтобы обеспечить более высокое социально-экономическое развитие территории.

Рассмотрим основные вопросы, которые требуют скорейшего решения. Прежде всего, это повышение эффективности управления, улучшение взаимодействия между регионами и сельскими территориями (табл. 1).

О необходимости такого взаимодействия свидетельствуют данные опросов, которые проводит Институт социально-экономического развития территорий РАН.

Еще одной задачей является повышение активности местного населения в решении проблем территорий.

Данные опросов свидетельствуют о том, что примерно 60% населения не очень активно участвуют в решении вопросов развития территорий (табл. 2).

Еще одна важная задача – это повышение обеспеченности муниципальных образований доходами. В настоящее время только 25% глав сельских поселений отмечают, что уровень обеспеченности собствен-

**Таблица 1. Распределение ответов респондентов на вопрос «Что, по Вашему мнению, в первую очередь препятствует эффективному взаимодействию между органами государственной власти и местного самоуправления?», % от числа опрошенных**

Вариант ответа	Муниципальные образования		
	муниципальные районы	городские поселения	сельские поселения
Финансовая зависимость самоуправления от органов государственной и, прежде всего, региональной власти	68,2	58,3	65,4
Отсутствие у органов государственной власти информации о реальной ситуации в муниципалитетах	27,3	66,7	53,8
Противоречивость системы разграничения полномочий	45,5	41,7	32,1
Ориентация органов государственной власти на взаимодействие с районными администрациями	18,2	50	30,1
Бюрократические проволочки и препоны со стороны региональных органов власти	40,9	16,7	25,6
Гипертрофированный государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления	27,3	8,3	20,5

**Таблица 2. Распределение ответов респондентов на вопрос  
«Как, по Вашему мнению, изменилась социальная активность населения  
за предыдущий год?», % от числа опрошенных**

Вариант ответа	Муниципальные образования								
	муниципальные районы			городские поселения			сельские поселения		
	2006	2011	2012	2006	2011	2012	2006	2011	2012
Активность населения повысилась	25	57,7	31,8	33,3	43,7	25	25,5	28,7	27,6
Активность населения осталась без изменений	75	42,3	68,2	66,7	56,3	75	68,8	58,7	62,8

**Таблица 3. Обеспеченность муниципального образования доходами,  
% от числа опрошенных**

Муниципальные образования	Обеспеченность доходами в целом				Обеспеченность собственными доходами			
	крайне низкая (0 – 30%)	Низкая (40 – 60%)	средняя (70 – 90%)	высокая (более 90%)	крайне низкая (0 – 30%)	низкая (40 – 60%)	средняя (70 – 90%)	высокая (более 90%)
	2006 год							
муниципальные районы	40	40	0	20	85,8	14,2	0	0
городские поселения	40	40	0	20	63,7	27,3	9	0
сельские поселения	40,1	23,4	31,7	4,8	87,2	7,8	4	1
2012 год								
муниципальные районы	13,7	31,8	50	4,5	31,8	27,3	36,4	4,5
городские поселения	8,3	41,7	41,7	8,3	25	16,7	33,3	25
сельские поселения	25,7	39,1	30,1	5,1	57,1	27,5	13,5	1,9

ными доходами низкий (табл. 3). Причиной такого положения является закрепление источников за вышестоящими уровнями власти, т. е. за регионом и федерацией.

В настоящее время городские округа (крупные города) обеспечены налоговыми и неналоговыми доходами значительно больше, чем сельские районы.

На сельских территориях органы местного самоуправления формируются с 2006 года, и особенно острой для них является проблема кадрового обеспечения. Примерно 30% глав муниципальных образований отмечают, что обеспеченность кадрами низкая (табл. 4).

Безусловно, одной из самых острых проблем является обеспечение доходами. Здесь большое значение имеет развитие производства. Ниже приведены некоторые данные по развитию промышленности, сельского хозяйства на территориях Вологодской области. Что касается промышленного производства, то оно более всего развито в Кадуйском, Чагодощенском, Шекснинском, Сокольском районах (табл. 5). В других районах промышленность развита слабо.

**Таблица 4. Распределение ответов руководителей администраций на вопрос «Оцените, пожалуйста, обеспеченность Вашего муниципального образования кадрами», % от числа опрошенных**

Муниципальные образования	Обеспеченность кадрами			
	крайне низкая (0 – 30%)	низкая (40 – 60%)	средняя (70 – 90%)	высокая (более 90%)
2006 год				
муниципальные районы	20	20	40	20
городские поселения	20	0	80	0
сельские поселения	27,4	12,9	42	17,7
2012 год				
муниципальные районы	4,5	18,2	77,3	0
городские поселения	8,3	33,3	41,7	16,7
сельские поселения	12,2	16,7	46,1	25

**Таблица 5. Динамика объема производства промышленной продукции (в сопоставимых ценах 2011 года), тыс. руб./чел.**

Район	Год		В % к max	Район	Год		В % к max
	2000	2011			2000	2011	
Кадуйский	223,4	279,1	100	Вологодский	4,1	11,6	4,2
Чагодощенский	57,2	265,5	95,1	Междуреченский	11,4	9,6	3,4
Шекснинский	92,8	157,6	56,5	Вожегодский	7,7	8,7	3,1
Сокольский	107,2	132,6	47,5	Бабаевский	6,1	5,8	2,1
Великоустюгский	39,2	49,6	17,8	Вашкинский	2,9	5,6	2,0
Грязовецкий	42,0	43,7	15,7	Сямженский	3,6	5,5	2,0
Череповецкий	21,4	39,8	14,3	Усть-Кубинский	5,4	4,9	1,8
Харовский	37,4	37,5	13,4	Тарногский	2,0	3,9	1,4
Вытегорский	13,4	35,0	12,5	Никольский	2,2	2,7	1,0
Белозерский	17,8	33,1	11,9	Бабушкинский	1,8	2,3	0,8
Тотемский	21,2	24,4	8,7	Нюксенский	0,4	1,3	0,5
Устюженский	16,9	14,1	5,1	Кичм.-Городецкий	0,8	0,6	0,2
Кирилловский	11,9	13,4	4,8	В среднем по районам	35,8	53,8	19,3
Верховажский	8,4	13,1	4,7	По области	201,5	283,9	-

При рассмотрении сельскохозяйственного производства можно отметить, что наибольшее развитие сельское хозяйство получило в пригородных районах возле г. Вологды и г. Череповца. В остальных районах имеются значительные проблемы в развитии этой отрасли (табл. 6).

О существующих проблемах в развитии сельских территорий свидетельствует и показатель уровня инвестиций в основной капитал. За рассматриваемый период с 2000 по 2011 гг. объем инвестиций вырос во всех территориях, однако основная их доля сосредоточена в тех районах, где развита промышленность или сельское хозяйство (табл. 7).

Что касается безработицы, то нужно отметить, что ее уровень остается невысоким. Тем не менее в ряде периферийных районов этот показатель составляет около 3% (табл. 8).

Это касается и обеспеченности доходами (табл. 9). В районах, которые находятся на окраинах, уровень доходов значительно ниже, чем в центральных районах (показатель «Соотношение средней заработной платы и прожиточного минимума»).

Еще одной проблемой является дифференциация районов Вологодской области по уровню социально-экономического развития (рис. 1).

**Таблица 6. Динамика объема производства сельскохозяйственной продукции (в сопоставимых ценах 2011 года), тыс. руб./чел.**

Район	Год		В % к тах	Район	Год		2011 г. к 2000 г., %
	2000	2011			2000	2011	
Вологодский	121,0	115,2	100	Сямженский	43,7	17,8	15,5
Череповецкий	101,5	86,0	74,5	Вожегодский	28,8	16,9	14,7
Шекснинский	70,7	60,9	52,9	Нюксенский	43,9	16,4	14,2
Грязовецкий	50,2	47,0	40,8	Харовский	26,8	15,6	13,5
Усть-Кубинский	48,7	37,6	32,6	Вашкинский	34,5	15,4	13,4
Верховажский	60,0	36,1	31,3	Великоустюгский	22,3	15,2	13,2
Устюженский	40,3	34,6	30	Белозерский	22,2	14,2	12,3
Тарногский	51,6	30,2	26,2	Сокольский	18,7	14,1	12,2
Междуреченский	41,8	29,3	25,4	Чагодощенский	27,4	14,1	12,2
Тотемский	36,3	27,3	23,7	Бабаевский	35,9	13,1	11,4
Кирилловский	37,2	26,7	23,2	Кадуйский	25,3	12,0	10,4
Никольский	48,2	25,8	22,4	Вытегорский	18,2	5,8	5,0
Кичм.-Городецкий	42,1	22,2	19,3	По области	22,6	17,5	-
Бабушкинский	48,2	22,1	19,2				

**Таблица 7. Инвестиции в основной капитал на одного жителя  
(в сопоставимых ценах 2011 года), тыс. руб./чел.**

Район	Год		В % к тах	Район	Год		2011 г. к 2000 г., раз
	2000	2011			2000	2011	
Чагодощенский	21,6	94,3	100	Верховажский	3,2	10,6	11,2
Кадуйский	7,8	71,8	76,1	Череповецкий	9,5	9,9	10,5
Шекснинский	5,5	62,4	66,2	Белозерский	10,1	9,0	9,5
Вытегорский	26,7	49,6	52,6	Никольский	3,5	8,5	9,0
Харовский	3,8	36,7	38,9	Тарногский	4,0	8,5	9,0
Вологодский	15,8	33,9	35,9	Вашкинский	22,5	7,4	7,8
Сокольский	9,7	23,0	24,4	Кирилловский	6,3	6,6	7,0
Междуреченский	4,1	21,8	23,1	Устюженский	3,2	6,2	6,6
Вожегодский	8,8	19,7	20,9	Сямженский	3,4	5,3	5,6
Тотемский	7,5	18,6	19,7	Бабаевский	3,3	4,4	4,7
Грязовецкий	8,9	18,1	19,2	Кичм.-Городецкий	3,7	2,2	2,3
Нюксенский	4,7	14,2	15,1	Бабушкинский	4,5	1,9	2,0
Усть-Кубинский	6,1	12,7	13,5	В среднем по районам	8,8	23,1	24,5
Великоустюгский	6,2	11,4	12,1	По области	15,5	47,7	-

**Таблица 8. Уровень официально зарегистрированной безработицы, %**

Район	Год			Район	Год		
	2000	2005	2011		2000	2005	2011
Шекснинский	2,2	1,5	1,0	Кичм.-Городецкий	1,3	1,9	2,2
Нюксенский	1,7	1,7	1,1	Кадуйский	2,5	2,9	2,4
Череповецкий	0,3	0,7	1,3	Вашкинский	2,7	4,2	2,6
Бабаевский	1,5	2,4	1,4	Грязовецкий	3,7	3,1	2,6
Бабушкинский	1,1	1,9	1,4	Сямженский	3,0	3,6	2,6
Тарногский	1,5	2,2	1,6	Вытегорский	1,4	3,9	2,7
Тотемский	1,9	2,2	1,6	Кирилловский	2,0	3,5	2,7
Усть-Кубинский	7,4	2,0	1,7	Вожегодский	2,7	4,3	2,9
Вологодский	3,0	2,5	1,8	Чагодощенский	3,6	6,6	2,9
Никольский	1,5	1,8	1,9	Белозерский	3,0	2,9	3,0
Сокольский	1,6	1,8	2,0	Устюженский	4,0	3,7	3,2
Великоустюгский	2,1	4,4	2,2	Междуреченский	2,6	3,0	3,4
Верховажский	1,3	3,6	2,2	Харовский	2,5	4,0	3,4

По итогам 2011 года разрыв между районами с высоким и низким уровнем социально-экономического развития составляет более 5 раз.

Одна из важных проблем – обеспеченность кадрами сельского хозяйства. Исследования свидетельствуют о том, что в сельских районах Вологодской области недостаточно специалистов как в животноводстве, так и в растениеводстве. Также не хватает высококвалифицированных специалистов других профессий (табл. 10, 11).



**Таблица 10. Численность занятых в сельском хозяйстве  
Вологодской области, тыс. человек**

Наименование должности	2000 г.	2005 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. к 2000 г., %
Всего	46,94	32,17	24,45	23,75	22,32	21,41	45,6
В т. ч. трактористы-машинисты	7,37	4,43	3,12	3,17	2,84	2,73	37,0
работники свиноводства	0,74	0,54	0,37	0,37	0,41	0,30	39,9
скотники	5,22	3,36	2,64	2,70	2,55	2,29	43,9
операторы машинного доения	4,68	3,43	2,60	2,51	2,30	2,23	47,7
руководители, главные специалисты	2,23	1,67	1,29	1,24	1,13	1,15	51,6
специалисты	3,75	3,13	2,60	2,48	2,41	2,34	62,4
работники птицеводства	0,76	0,69	0,58	0,56	0,51	0,52	68,6

Источник: Данные ведомственной статистики Департамента сельского хозяйства, продовольственных ресурсов и торговли Вологодской области.

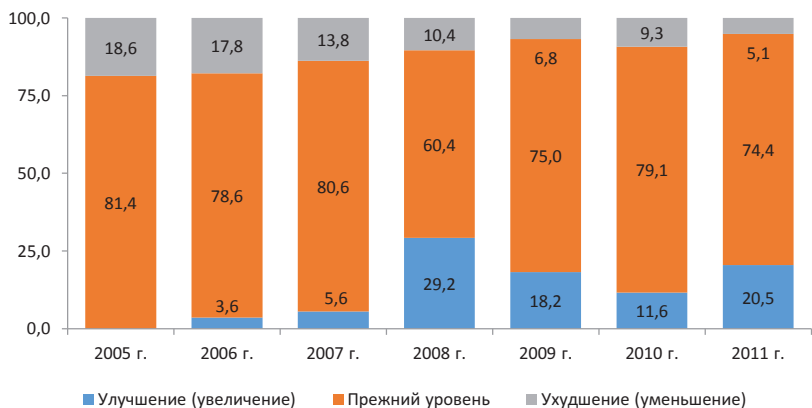
**Таблица 11. Укомплектованность штата главных специалистов  
сельхозорганизаций Вологодской области на 01.01.2012**

Наименование должности	Потребность по штату, чел.	Наличие, чел.	Дефицит, чел.	Укомплектованность, %
Главные специалисты, всего	993	887	106	89,3
В т. ч.:				
агрономы	134	105	29	78,4
экономисты	114	93	21	81,6
ветврачи	125	111	14	88,8
зоотехники	169	154	15	91,1
инженеры	159	147	12	92,5

Источник: Ведомственная статистика Департамента сельского хозяйства, продовольственных ресурсов и торговли области.

На наш взгляд, проблемы сельских территорий связаны, прежде всего, с социально-экономическим развитием (табл. 12). Следствием этих проблем являются трудности с обеспеченностью сельских территорий специалистами в социальной сфере, в том числе работниками сферы образования. Основная проблема здесь состоит в том, что педагогические кадры имеют уже достаточно большой возраст, т. е. молодых людей в возрасте до 30 лет в сельские школы приезжает работать очень мало. В сельских территориях меньше численность врачей высшей квалификации, чем в городах.

На наш взгляд, проблемы социально-экономического развития и кадрового обеспечения сельских территорий являются взаимосвязанными. В связи с этим необходимо принимать комплексное решение



**Рис. 2. Уровень квалификации работников агросектора**

**Таблица 12. Численность работников образования в муниципалитетах Вологодской области на 10 тыс. чел. населения**

Муниципалитет	2006	2012	2012 к 2006 г., %	Муниципалитет	2006	2012	2012 к 2006 г., %
Никольский	620,0	565,6	91,2	Харовский	463,8	423,0	91,2
Верховажский	538,6	538,9	100,1	Кирилловский	469,5	418,4	89,1
Тарногский	555,0	521,0	93,9	Сокольский	462,5	410,9	88,8
Великоустюгский	536,8	502,8	93,7	г. Вологда	504,1	406,7	80,7
Кичм.-Городецкий	542,6	500,3	92,2	Кадуйский	443,7	406,2	91,6
Вашкинский	498,1	499,7	100,3	Сямженский	429,1	404,4	94,3
Тотемский	523,3	497,2	95,0	г. Череповец	377,4	349,7	92,7
Белозерский	557,1	470,2	84,4	Вытегорский	420,7	388,5	92,3
Нюксенский	501,1	452,1	90,2	Усть-Кубинский	450,3	380,7	84,5
Бабушкинский	498,1	443,6	89,1	Чагодощенский	391,1	329,6	84,3
Бабаевский	320,5	441,9	137,9	Шекснинский	319,5	328,8	102,9
Междуреченский	493,2	438,6	88,9	Вологодский	346,9	313,6	90,4
Грязовецкий	552,0	432,4	78,3	Череповецкий	379,7	305,8	80,5
Устюженский	434,9	425,0	97,7	Вожегодский	407,0	281,8	69,2

на всех уровнях власти. На федеральном уровне необходимо прежде всего изменение законодательства, в частности, нормативно-правовой базы местного самоуправления. Требуется внести изменение в бюджетно-налоговое законодательство с целью перераспределения источников доходов на местах. На региональном уровне, на наш



взгляд, требуется работа по повышению финансовой и экономической самостоятельности сельских территорий. Необходимо принять и комплекс мер по закреплению специалистов на селе. Также следует продолжать работу по повышению уровня квалификации муниципальных служащих.

Что касается самих сельских территорий, то здесь, по нашему мнению, следует искать формы взаимодействия с хозяйствующими субъектами (предприятиями), т. е. вовлекать частный бизнес в решение вопросов территорий. И, конечно же, необходимо работать с местным населением, чтобы оно более активно участвовало в решении общих проблем.

Вань Цзяньцян

## **Исследование развития индустрии агротуризма провинции Цзянси**

22 марта 2013 года в Москве состоялось торжественное открытие «Года китайского туризма в России», на котором с речью выступил председатель Китайской народной республики Си Цзиньпин. Он отметил, что «туризм – это мост для диалога цивилизаций, культурного обмена, укрепления дружественных связей, а также это важный показатель улучшения уровня жизни. Это комплексная отрасль, а также важная движущая сила экономического развития». Являясь одной из внутренних провинций Китая, Цзянси имеет выгодные туристические ресурсы. В данной статье рассматривается главным образом развитие туристической отрасли провинции Цзянси в трех аспектах: дается краткая характеристика туристических ресурсов провинции, обобщенная характеристика развития индустрии сельского туризма (агротуризма), выдвигаются предложения по улучшению возможностей устойчивого развития агротуризма.

### **I. Провинция Цзянси обладает уникальными пейзажами и благоприятными природными условиями для развития туризма**

Название провинции Цзянси буквально означает «западная часть реки», сокращение – Gan. Это название провинция получила во времена династии Тан, когда император Сюань Цзун в 733 г. н.э. проложил путь к югу от реки Янцзы. Сокращение Gan было выбрано в честь крупнейшей реки провинции Цзянси – Гань. Площадь провинции Цзянси составляет 166900 квадратных километров, население – 43,39 млн. человек. На территории провинции расположены 11 городов и округов, 99 уездов

---

*Вань Цзяньцян* – вице-президент и научный сотрудник Академии общественных наук провинции Цзянси.

(городов уездного значения, районов городского подчинения). Столица провинции – город Наньчан. Цзянси расположена на юго-востоке Китая на южном берегу реки Янцзы в среднем и нижнем ее течении. На востоке она граничит с провинциями Чжэцзян и Фуцзянь, на юге – с провинцией Гуандун, на западе – с провинцией Хунань и на севере – с провинциями Хубэй и Аньхой. Во всех провинциях есть реки, соединяющиеся с рекой Янцзы. Часть восточной границы провинции Цзянси проходит вдоль реки Миньцзян. На территории Цзянси находится пересечение реки Янцзы и железнодорожной линии Пекин-Коулун. Провинция имеет уникальные региональные преимущества и играет важную роль в установлении контактов между восточным и западным Китаем, одновременно соединяя южный и северный Китай. Провинция Цзянси связана с другими провинциями с помощью скоростных автомагистралей, также имеется развитое воздушное и водное сообщение.

Провинция Цзянси известна своей живописной природой и древней культурой, которые переплетаются друг с другом. В провинции находятся 4 природных памятника, включенных в список объектов Мирового культурного наследия ЮНЕСКО (горный комплекс и национальный парк Лушань, гора и национальный парк Саньциншань, гора Лунхушань и национальный парк Гуйфэн), 2 мировых геопарка (Лушань и Лунхушань), 11 национальных природных достопримечательностей, 25 провинциальных природных достопримечательностей, 8 национальных заповедников, 22 провинциальных заповедника, 39 национальных лесных парков, 75 провинциальных лесных парков.

### **1. «Красная колыбель»**

Наньчан – место, где зародилась Народно-освободительная армия Китая (НОАК). Этот город известен как «колыбель народной армии». На горе Цзинган находилась первая революционная база в Китае. Это место известно как «колыбель китайской революции». В городском уезде Жуйцзинь было основано Центральное советское правительство. Он известен как «колыбель Китайской народной республики». Район Аньюань – место, где зародилось Китайское рабочее движение. Этот район известен как «колыбель рабочего движения». Уникальный шарм «четырех колыбелей» привлекает туристов.

## **2. «Зеленый дом»**

Провинция обладает живописными ландшафтами, около 60,05% территории покрыто лесами (2-е место в Китае по данному показателю), поэтому провинция Цзянси известна как одна из самых «зеленых провинций» страны. Озеро Поянху является самым большим пресноводным озером Китая с самой чистой водой. Озеро – крупнейшее место обитания перелетных птиц в мире. Осень уходит, наступает зима, воды озера Поянху отступают, открывая пляж. В озере в изобилии водятся водные растения, рыбы и креветки, оно идеально подходит для зимовки птиц. В районе насчитывается 258 видов птиц, из них 9 видов находятся под государственной охраной первого класса и 32 вида – второго класса. Живописный ландшафт окрестностей озера Поянху, захватывающие дух виды горы Лушань, величие горы Цзинган, горные леса и море из облаков на горе Саньциншань, уникальные пейзажи горы Лунхушань, величественный пейзаж горы Гуйфэн, бескрайние луга горы Угун и рябь на озере в живописной зоне Сихай привлекут внимание туристов.

## **3. Великая древняя культура**

Провинция Цзянси внесла большой вклад в историю китайской цивилизации, он подобен звездам, сияющим на небосклоне истории. Фарфор из города Цзиндэчжэнь, «тысячелетней столицы фарфора», имеет давнюю историю и известен во всем мире: он «белый, как снег (дословный перевод: нефрит), прозрачный, как стекло (или: блестящий, как зеркало), тонкий, как лист бумаги, и звонкий, как колокольчики». Напитки, изготавливаемые в городе Чжаншу, высоко ценятся в Китае и за его пределами. Премьер Государственного совета КНР Чжоу Эньлай высоко оценил их, назвав «превосходными, ароматными, мягкими и чистыми». Деревня Люкэн, древняя академия «Пещера белого оленя», дворец Тэнван с прекрасным пейзажем (который поэт Ванбо (времена династии Тан) описал как «розовые закатные облака, в которых плывет одинокая дикая утка»), земляные дома народности хакка в южной части провинции, деревня Уюань (ее называют самой красивой в Китае) и другие культурные памятники с длинной историей делают провинцию Цзянси особенно привлекательной для посетителей.

## **II. Развитие индустрии агротуризма**

Агротуризм, основными ресурсами которого являются природа и местный колорит, – это новое направление в туристической отрасли Китая, которое постепенно развивается с 80-х гг. XX века. Жители городов могут не только наслаждаться прекрасными пейзажами, но и приобщиться к местным традициям, отдохнуть и хорошо провести время, путешествуя по сельской местности. С другой стороны, развитие агротуризма способствует оптимизации экономической структуры села, решению проблемы безработицы и избытка рабочей силы, развитию экономики села и сокращению разрыва между городом и деревней.

### **1. Виды агротуризма**

Сельская местность – это не только прекрасный дом, где крестьяне живут и строят счастливую жизнь, это также хорошее место для городских жителей, чтобы, путешествуя, стать ближе к природе и приятно провести время. В провинции Цзянси есть много возможностей для развития агротуризма: обширные сельские территории, хорошая экологическая обстановка, глубокие культурные традиции, прекрасные пейзажи, богатый местный колорит. В настоящее время агротуризм в провинции в основном включает следующие аспекты: осмотр достопримечательностей (посещение оранжерей, ботанических садов), познавательные экскурсии (ярмарки мастеров, чайные выставки, музеи сельского хозяйства и т. д.), приобщение к народной культуре (старинные деревни, вековые деревья, древняя архитектура, выдающиеся исторические личности, народные обычаи и традиции), опыт и участие в жизни села (сбор овощей и фруктов, дегустация блюд из продуктов сельского хозяйства, участие в работе на ферме и т. д.), досуг и развлечения (прогулки по горам и лесам, плавание, рыбалка) и т. д.

### **2. Механизм развития индустрии агротуризма**

2.1. Сильная поддержка со стороны государства (значительная государственная поддержка). Индустрия агротуризма включает питание, проживание, транспорт, экскурсии, торговлю, развлечения и т. д. Она тесно связана с такими отраслями, как сельское хозяйство, лесоводство, оказание услуг, финансы, недвижимость, почта и телекоммуникации. Поэтому планирование и помощь со стороны государства играют

для нее ключевую роль. Правительство провинции Цзянси придает большое значение развитию агротуризма, а также стремится создать новый полюс экономического роста в сельских районах. В 2010 и 2011 годах оно проводило специальные рабочие совещания по агротуризму, по итогам которых были изданы «Рекомендации по ускорению развития агротуризма», чтобы разработать механизм поддержки на основе рациональной политики правительства, направленной на развитие транспорта, здравоохранения, развитие деревень, улучшение экологии, повышение качества продукции, создание информационной площадки, повышение интереса среди общественности, рекламу и др.

2.2. Механизм устойчивого развития. Агротуризм стал новым видом отдыха для граждан, новой сферой комплексного развития соответствующих отраслей промышленности и соответствующих видов деятельности в сельской местности и новой силой для содействия социально-экономическому развитию села. В целях укрепления конкурентоспособности и возможности устойчивого развития агротуризма правительство провинции Цзянси призывает все районы интегрировать развитие агротуризма и строительство новой социалистической сельской местности под руководством ведущих предприятий, создавая связь между сельским туризмом и соответствующими отраслями промышленности. Также предлагается интегрировать вопросы охраны ресурсов окружающей среды с их использованием и развитием, активно защищая, эффективно развивая и используя в полной мере различные ресурсы сельской местности и развивая агротуризм с научной точки зрения; развивать брендинг с повышением качества продукции. Известность торговой марки – это важная составляющая конкурентоспособности, поэтому правительство провинции Цзянси делает упор на создание «провинции экологического туризма и сельского туризма, которая была бы известна в Китае и за его пределами». Таким образом, оно ставит задачу каждому району разработать группу брендов с отличительными характеристиками и полным набором факторов, для того чтобы определить ведущую тенденцию развития сельского туризма в данной местности и постоянно повышать свою привлекательность и конкурентоспособность. Одновременно необходимо продолжать развивать эффективность производственного менеджмен-

та, повышать качество продукции и услуг, укрепления демонстрации и руководства, а также стремиться к более эффективному управлению в сфере услуг сельского туризма.

### **3. Результаты развития индустрии агротуризма**

За прошедшие годы сформировалась новая схема комплексного развития сельского хозяйства и туризма на основе научного планирования, сделан упор на развитие наиболее привлекательных туристических маршрутов с точки зрения ландшафта, экологии и культуры, созданы промышленные стандарты, улучшена подготовка талантливых кадров, большое внимание уделяется формированию имиджа брендов, расширению использования маркетинговых и других средств, с тем чтобы эффективно развивать сферы обслуживания туристов, питания, размещения, развлечения, транспорта, торговли и др., эффективно расширять промышленную цепочку сельской экономики и содействовать строительству новой социалистической сельской местности. По данным статистики, сельский туризм всей провинции принял 72,787 млн. туристов в 2012 году, и доход отрасли составил 44,88 млрд. юаней, что, соответственно, составило 35,5% и 32% от количества туристов и дохода всей провинции. На сегодняшний день в провинции Цзянси создано 4 национальных округа и 8 национальных мест с развитой инфраструктурой сельского туризма, 35 сельских достопримечательностей уровня 4А, 78 сельских достопримечательностей уровня 3А и выше, 8 городов (деревень) с живописным ландшафтом, привлекающим туристов, более 200 сельских отелей, отмеченных звездами. Развиваются и другие достопримечательности, например, уезд Уюань, Овраг Феникса в городе Наньчан, городской округ Синьуй и др.

### **III. Рекомендации по улучшению возможностей устойчивого развития агротуризма**

Несмотря на быстрое развитие агротуризма в провинции Цзянси за последние годы, некоторые проблемы по-прежнему сохраняются. Во-первых, недостатки в планировании и управлении сельскими достопримечательностями, непоследовательность функциональной планировки достопримечательностей, недостаточный акцент на тематических особенностях данной местности, недостроенная инфра-

структура. Развитие производится вслепую, из-за чего туристические ресурсы используются неэффективно и происходит загрязнение окружающей среды. Во-вторых, финансовая поддержка недостаточна, специалисты не обладают высоким уровнем квалификации, известность туристических брендов слабая, качество продукции сельского туризма низкое. В-третьих, деятельность по развитию некоторых сельских достопримечательностей направлена только на развитие и строительство туристических продуктов. При этом игнорируется реклама и маркетинг до и после продажи продукции потребителю, в результате чего продукты остаются непопулярными. В-четвертых, некоторые специалисты, работающие в сфере сельского туризма, заинтересованы только в стоимости строительства соответствующих достопримечательностей и экскурсионных проектов, но не стараются глубоко изучить и показать культурные особенности живописных мест, так что гуманистический компонент не выделяется и не совершенствуется.

Учитывая вышесказанное, необходимо найти пути решения проблем, связанных с развитием и дальнейшим совершенствованием возможности устойчивого развития сельского туризма.

### **1. Составление научно обоснованного планирования развития**

Агротуризм – это многогранная развивающаяся отрасль, но отсутствие планирования становится фактором, ограничивающим дальнейшее развитие сельского туризма. Планирование развития сельского туризма должно способствовать сокращению разрыва между городом и деревней, содействовать решению «трех проблем села» (сельское хозяйство, деревня и крестьяне) и охране окружающей среды в сельской местности. Сегодня загрязнение и разрушение окружающей среды – одна из главных проблем, которая постепенно становится основным сдерживающим фактором развития экономики, препятствующим повышению уровня жизни населения. Несмотря на то, что экологическая обстановка в сельской местности сравнительно лучше, высокое значение должно иметь активное развитие сельского туризма без ущерба окружающей среде в сельской местности для устойчивого развития сельского туризма и разумного использования ресурсов. Между тем



планирование развития агротуризма будет активно способствовать его комплексному развитию с сохранением природной среды, для того чтобы реализовать эффективное взаимодействие и развитие.

## **2. Акцент на уникальных особенностях данной местности**

Для развития сельского туризма необходимыми являются наличие собственных известных брендов и выделение отличительных особенностей. Развитие особенностей, имеющих только в данной местности, позволит избежать появления одинаковых туристических продуктов и слепой конкуренции в сфере агротуризма. Необходимо сделать акцент на характерных пейзажах в сочетании с местными традициями и обычаями; на деятельности, связанной с земледелием и фермерством; выделить характерные функции, интегрируя леса, водно-болотные угодья, пустыни и иные природные ландшафты с лесной экологической культурой, и повысить привлекательность агротуризма. Вместе с тем необходимо разработать подходящий проект для выращивания растений (чай, лотос и др.), чтобы украсить территорию, создать местную достопримечательность сельского экологического туризма, что могло бы принести хороший экономический результат. Кроме того, необходимо разработать собственную продукцию местного производства и недорогие сувениры, сочетающие в себе местные ресурсы и национальный колорит.

## **3. Увеличение финансирования**

Существенным препятствием на пути развития сельского туризма является недостаточное финансирование, поэтому власти должны предоставлять более значительную поддержку для формирования налоговой и финансовой политики в целях развития агротуризма, а финансовые учреждения должны предоставлять кредиты на развитие сельского туризма, соответственно, увеличивая размер кредита и снижая кредитный порог для предприятий индустрии туризма. Необходимы дальнейшее стимулирование инвестиций, системы финансирования и механизма распределения, поддержка инициативы крестьян и тур-операторов, содействие расширению масштабов сельского туризма, повышение его уровня и увеличение доходов сферы агротуризма. Кроме того, необходимо

активно изучать и внедрять новые идеи, перенимать и использовать зарубежный опыт в данной сфере, внедрять инновации в развитие туризма, развивать инвестиционную и финансовую систему и механизм распределения.

#### **4. Исследование и использование ресурсов древней культуры села**

Изучение ресурсов древней культуры села и использование их исторической и культурной привлекательности – это важные меры для развития агротуризма. Культурный компонент местности является одним из важных факторов, для того чтобы она стала туристической достопримечательностью. В результате туристы, приезжающие в сельскую местность из города, могли бы не только увидеть древний облик сел и деревень, но также понять исторические особенности и сельские обычаи и традиции. Следовательно, власти всех уровней должны стимулировать охрану и исследование древних культурных ресурсов, в том числе старинных сельских зданий, древних маршрутов, древних деревьев, рассказов о выдающихся личностях в истории и т. д., они должны содействовать не только сохранению исторического и культурного наследия, но и публикации его в иллюстрированных изданиях для повышения уровня туристической отрасли и привлечения большего числа туристов.

В целом развитие сельского туризма – это беспроигрышный выбор для городских и сельских жителей. Туристы, покидая город и приезжая в прекрасную сельскую местность, могут по достоинству оценить зеленый ландшафт, пейзажи и традиционную народную культуру, дышать свежим воздухом, попробовать вкусные продукты с фермы, приятно провести время на природе и насладиться простой провинциальной жизнью. Для крестьян, живущих в сельской местности долгое время и зарабатывающих на жизнь сельским хозяйством, развитие сельского туризма не только может увеличить возможности трудоустройства и принести значительный экономический доход, но и позволит им воспринимать городскую цивилизацию и разрабатывать новые идеи через общение с городом. Мы призываем исследовать новый путь развития сельского туризма, путь «интеграции сельского хозяйства и туризма, развития туризма вместе с сельским хозяйством,

укрепления сельского хозяйства вместе с туризмом», и стремиться сделать отрасль агротуризма важной частью промышленности, народно-хозяйственного и социального развития.

## **Социально-демографическое развитие сельских территорий**

Сельские территории – уникальный ресурс, на протяжении многих лет составлявший основу развития российского государства – в настоящее время находится на грани демографического, экологического и социально-экономического истощения.

Сложившаяся в сельской местности ситуация далека от декларируемого во многих программных документах «устойчивого развития»<sup>1</sup>. Несмотря на то, что село обладает мощным природным, экономическим и историко-культурным потенциалом, ответственным структурам не удастся обеспечить эффективное функционирование агропромышленного комплекса, стабильное воспроизводство и улучшение качества трудовых ресурсов. Кроме того, остаются нерешенными вопросы продовольственной безопасности, повышения уровня жизни сельского населения и укрепления туристского потенциала сельской местности.

Наиболее полное выполнение той или иной территорией основных функций, а значит, и ее конкурентоспособность во многом зависят от ее жителей, а следовательно, и от степени удовлетворения их потребностей в качественном социальном, бытовом и культурно-досуговом обслуживании.

Глобализация и информационная проницаемость ярко высвечивают экономические и социальные контрасты городских и сельских территорий и обнажают несоответствие имеющейся социально-ин-

---

Шабунова Александра Анатольевна – д.э.н, доцент, зам. директора, зав. отделом ФГБУН ИСЭРТ РАН.

Белехова Галина Вадимовна – младший научный сотрудник ФГБУН ИСЭРТ РАН.

<sup>1</sup> Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы [Текст] / Министерство сельского хозяйства РФ. – М., 2012. – 204 с.

женерной среды современным запросам сельских жителей, особенно молодежи. Поэтому, не умаляя важности других проблем села, считаем необходимым заострить внимание на вопросах социально-демографического развития сельских территорий страны, связанных прежде всего с негативными изменениями в сельском расселении и стагнацией социально-инженерной инфраструктуры села.

Демографическое развитие сельских территорий РФ, в том числе и Вологодской области, сопряжено с рядом проблем, ключевыми из которых являются существенная территориальная дифференциация демографических показателей, высокие миграционные потери, сохраняющаяся тенденция естественной убыли по причине значительной смертности сельского населения и постепенное обезлюдение сельских территорий.

Быстрая индустриализация и урбанизация во второй половине XX века наряду с демографическими потерями привели к заметной убыли сельского населения и его преимущественной концентрации в традиционно сельскохозяйственных южных районах. Однако за последние 20 лет каких-либо существенных изменений в соотношении городских и сельских жителей не отмечается (*табл. 1*).

Демографические ресурсы российского села составляют в настоящее время всего 26% от общей численности населения. Это порядка 38 млн. человек, из них трудовые ресурсы – 24 млн. чел. В Вологодской области доля сельского населения составила по данным на 2012 год почти 29% от общей численности населения региона (или 344 тыс. чел.), сократившись за 1990 – 2012 гг. всего на 5 процентных пунктов.

Поскольку площадь внегородских территорий значительно превышает площадь городских агломераций, сельское пространство России (и Вологодской области) слабо освоено и мало заселено. Плотность сельского населения в России составляет всего 2,3 человека на 1 кв. км (в целом по стране 8,4). Поэтому социальные проблемы на селе прослеживаются острее. В первую очередь это касается процессов воспроизводства сельского населения, оказывающих определяющее воздействие на стабильность и качество формирования трудовых ресурсов села.

Таблица 1. Удельный вес сельского населения, % к итогу

Регион	1990 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г. к 1990 г., п. п.
Российская Федерация	26,2	26,8	26,8	26,2	26,1	26,0	-0,2
Центральный ФО	21,7	20,4	19,6	18,5	18,4	18,3	-3,4
Северо-Западный ФО	17,7	17,8	17,4	16,4	16,3	16,2	-1,5
Республика Карелия	18,2	25,5	23,8	21,9	21,6	21,2	+3,0
Республика Коми	24,0	24,7	24,2	23,0	22,8	22,7	-1,3
Архангельская область	26,2	25,1	26,3	24,3	23,8	23,4	-2,8
Вологодская область	34,1	31,2	31,4	29,2	28,8	28,7	-5,4
Калининградская область	21,1	22,4	22,7	22,4	22,5	22,5	+1,4
Ленинградская область	33,9	33,7	34,0	34,3	34,6	34,8	+0,9
Мурманская область	8,4	7,7	7,7	7,2	7,3	7,3	-1,1
Новгородская область	30,1	30,4	29,2	29,3	29,4	29,5	-0,6
Псковская область	36,5	34,4	31,7	29,8	29,8	29,7	-6,8
Южный ФО	35,3	37,1	37,7	37,5	37,5	37,4	+2,1
Северо-Кавказский ФО*	–	–	–	50,9	50,8	50,8	–
Приволжский ФО	28,9	29,4	29,6	29,1	28,9	29,0	+0,1
Уральский ФО	19,1	19,4	20,4	20,0	19,8	19,7	+0,6
Сибирский ФО	28,1	29,1	28,8	28,0	27,8	27,6	-0,5
Дальневосточный ФО	23,9	24,2	25,6	25,2	25,1	24,9	+1,0

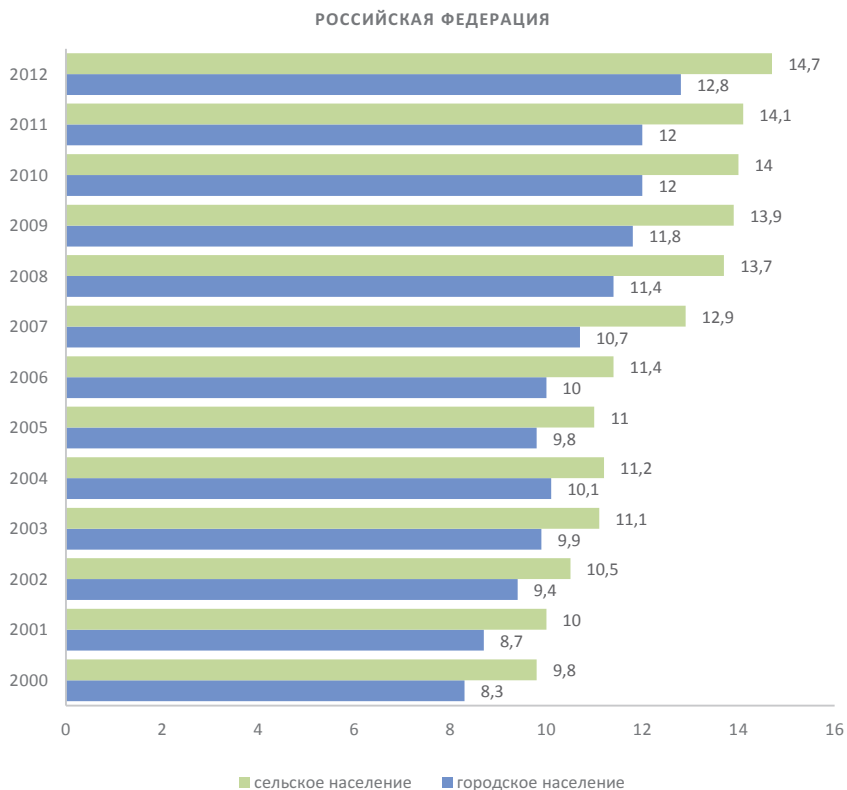
\*Северо-Кавказский федеральный округ был выделен из состава ЮФО и стал самостоятельной административно-территориальной единицей по указу Президента РФ от 19 января 2010 года.  
 Источник: Регионы России. Социально-экономические показатели 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.gks.ru/bgd/regl/b12\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_14p/Main.htm); Российский статистический ежегодник 2013, 2012, 2005.

В результате предпринимаемых в последние годы мер по увеличению рождаемости и закреплению молодежи на селе в демографической ситуации в сельской местности появились положительные сдвиги.

Во-первых, отмечается рост коэффициента рождаемости: за период 2000 – 2012 гг. значение показателя по России выросло с 9,8 до 14,7 промилле, по Вологодской области – с 7, до 14,5 промилле (рис. 1). Причем его уровень по сельским территориям превышает городские показатели (как по России, так и по области).

Во-вторых, произошло заметное снижение смертности, особенно в период с 2005 года (рис. 2). Однако уровень смертности в сельской местности все еще выше, чем по городским территориям (на 2 – 3 промилле по России, на 4 – 8 промилле по Вологодской области).

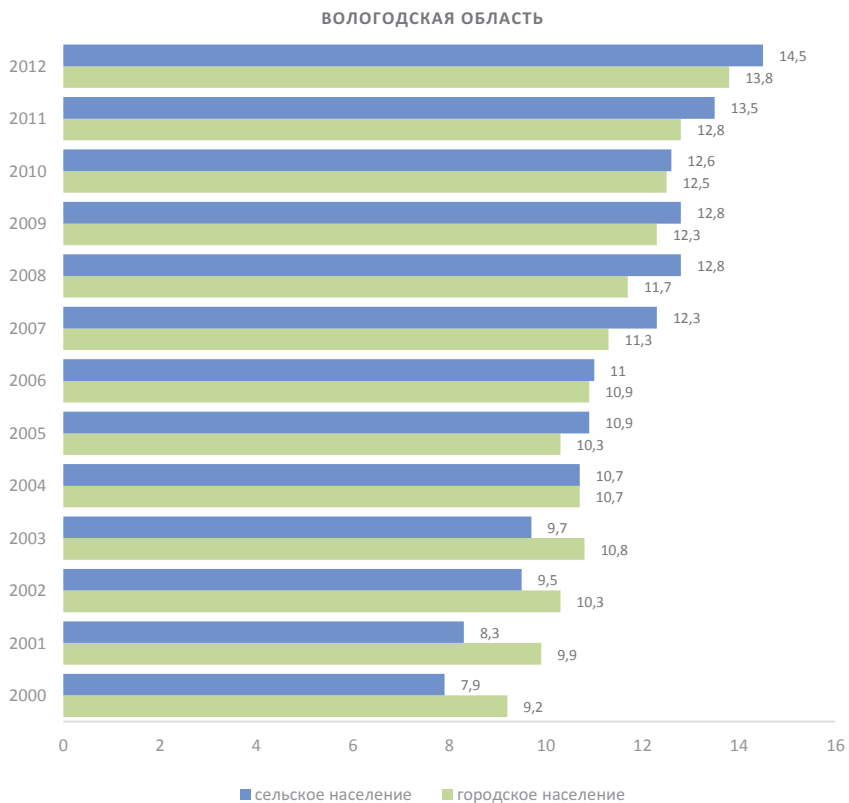
В-третьих, наблюдается в целом позитивная динамика по показателю ожидаемой продолжительности жизни. Для сельского населения



**Рис. 1.1. Общий коэффициент рождаемости в Российской Федерации, промилле**

в среднем по России она составляет почти 69 лет, в Вологодской области – 67 лет. Но по сравнению с городскими жителями величина данного показателя ниже на 3 – 4 года (табл. 2).

Отставание сельских территорий от городских по ряду показателей воспроизводства связано не только с худшей обеспеченностью сел учреждениями здравоохранения и слабым распространением современных аппаратных средств и методик лечения, но и со значительными миграционными потерями – сельчане стремятся перебраться в районные центры или крупные города. Ощутимый ущерб наносит отток молодежи, что приводит к сокращению трудового потенциала села, а также сказывается на возрастной структуре сельского



**Рис. 1.2. Общий коэффициент рождаемости в Вологодской области, промилле населения.** Основная масса сельских жителей – лица старшего и пенсионного возраста (преимущественно женщины).

В Вологодской области вплоть до 2010 года наблюдалось усиление процессов центростремительной миграции, однако в последние годы (2011 – 2012 гг.) отмечается некоторое ослабление данного процесса (табл. 3). Более того, наметилась позитивная тенденция в естественном движении сельского населения: значительная убыль жителей сельских территорий области (-4791 чел. в 2000 году) постепенно сменялась их приростом (344 чел. в 2012 году).

Но поскольку миграционные потери вологодского села практически в 6 раз превышают естественный прирост населения, в целом для



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

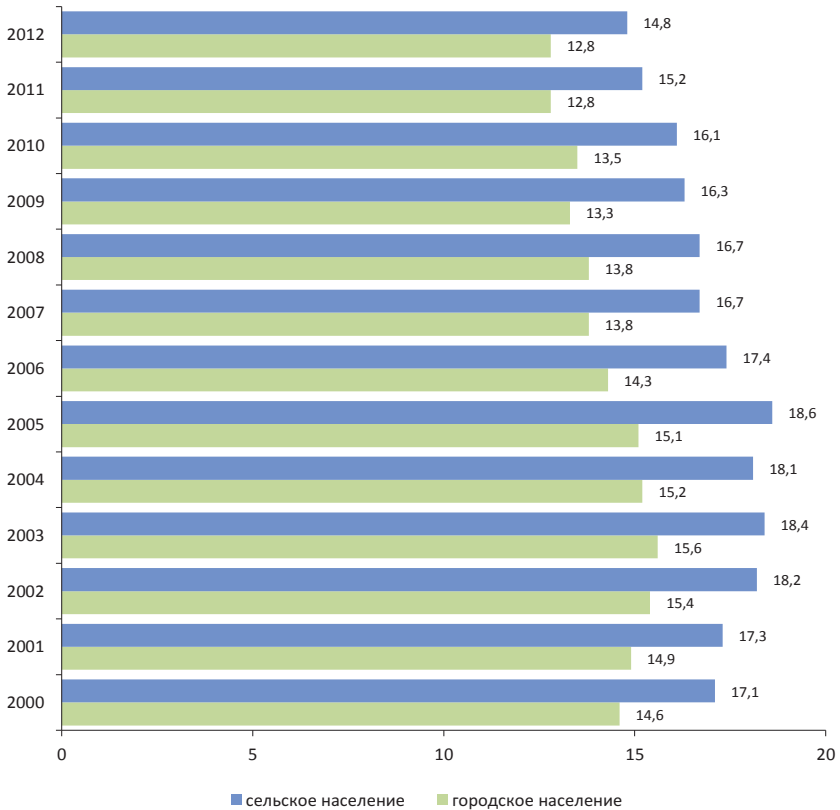
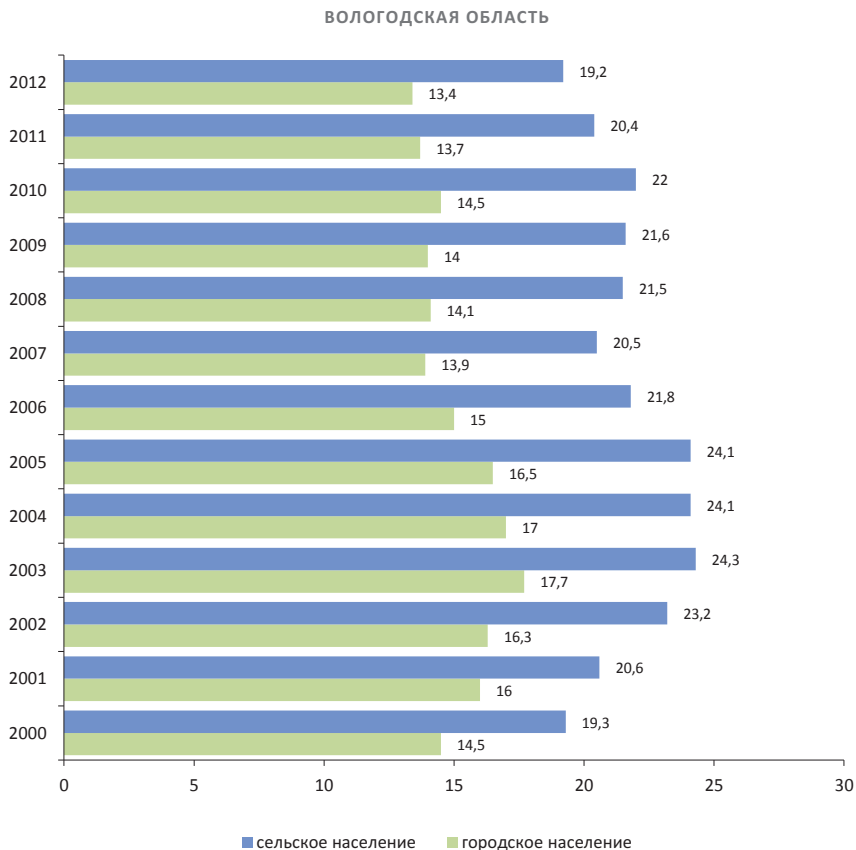


Рис. 2.1. Общий коэффициент смертности в Российской Федерации, промилле

сельской местности региона характерна значительная, хотя и ослабевающая убыль ее жителей (-4088 чел. в 2000 году, -1726 чел. в 2012 году).

Тревожными являются процессы измельчания и исчезновения российских сел. В целом за период 1989 – 2010 гг. в России на 32% сократилось число сельских образований с численностью жителей 26 – 50 чел.; уменьшилось количество средненаселенных сельских пунктов (с численностью жителей от 50 до 1000 чел.) – на 15 – 24%; в 2,5 раза увеличилось количество малочисленных сельских поселений (до 6 жителей).



**Рис. 2.2. Общий коэффициент смертности в Вологодской области, промилле**

Что касается ситуации в Вологодской области, то здесь быстрыми темпами увеличивается количество опустевших деревень, сокращается число малых и средних сельских поселений (с числом жителей от 11 до 1000 чел.). В сельском расселении преобладает мелкодисперсность: 70% населенных пунктов имеют численность жителей менее 200 чел., поселения с людностью свыше 1 тыс. чел. составляют 0,6% (табл. 4).

Следствием обозначенных тенденций становится не просто запустение ранее обжитых сельских территорий, но и потеря потенциальных земель для сельскохозяйственных и иных производственных нужд.

**Таблица 2. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет**

Показатель	Год						
	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Вологодская область</b>							
Все население	65,7	63,2	67,0	67,4	67,1	68	69
Городское население	65,9	64,1	68,1	68,6	68,3	69,4	69,9
Сельское население	64,7	61,0	65,1	64,6	64,2	65,8	67,4
<b>Российская Федерация</b>							
Все население	65,3	65,4	68,0	68,8	68,9	69,8	70,2
Городское население	65,7	66,1	68,8	69,6	69,7	70,5	70,8
Сельское население	64,3	63,5	65,9	66,7	66,9	68	68,6

Источники: Стат. ежегодник Вологодской области 2008; Стат. ежегодник Вологодской области 2012 (2005 – 2012); Сайт Росстата. Демография ([http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#)).

**Таблица 3. Движение населения Вологодской области (прирост (+), убыль (-)), человек**

Показатель	Год								
	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Миграционный поток</b>									
Всего	1507	314	-39	441	655	63	-194	566	-1053
В сельской местности	703	-136	-403	-987	-1079	-1039	-3350	-2380	-2070
В городской местности	804	450	364	1428	1734	1102	3156	2946	1017
<b>Естественный прирост</b>									
Всего	-9382	-10357	-7608	-5331	-5302	-4647	-5072	-3210	-1297
В сельской местности	-4791	-5278	-3450	-2258	-2081	-1457	-1723	-791	344
В городской местности	-4591	-5079	-4158	-3073	-3221	-3190	-3349	-2419	-1641
<b>Общий прирост</b>									
Всего	-7875	-10043	-7647	-4890	-4647	-4584	-5266	-2644	-2350
В сельской местности	-4088	-5414	-3853	-3245	-3160	-2496	-5073	-3171	-1726
В городской местности	-3787	-4629	-3794	-1645	-1487	-2088	-193	527	-624

Источник: Статистический ежегодник Вологодской области 2012.

Негативные трансформации села в первую очередь объясняются экономическими причинами – проблемами в производственной сфере, а именно, в сфере сельского хозяйства. Отсутствие работы и возможности трудоустройства не способствует закреплению людей на селе. Одновременно страдает и социально-инженерная инфраструктура, поскольку она в значительной степени зависит от уровня развития территории, численности и структуры населения.

Одним из ключевых предназначений социальной инфраструктуры села является обеспечение оптимальных жилищно-бытовых условий.

**Таблица 4. Число сельских населенных пунктов Вологодской области, единиц (по данным переписей населения), единиц**

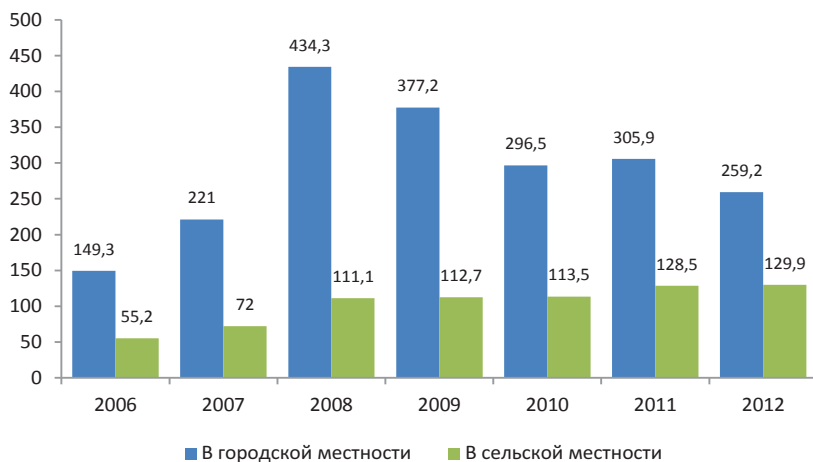
Показатель	Год					
	1959	1970	1979	1989	2002	2010
Сельские населенные пункты, всего	12 442	10 442	9052	8459	8041	8006
Без населения	-	374	484	1346	1625	2131
С числом жителей, человек:						
до 5	669	814	1099	1552	1906	2160
6 – 10	816	876	965	1194	1140	1068
11 – 25	2563	2321	2375	1823	1471	1138
26 – 50	3465	2569	1857	1081	773	546
51 – 100	2972	2068	1276	641	424	369
101 – 200	1342	904	577	353	303	247
201 – 500	479	363	298	306	266	229
501 – 1000	98	109	81	103	81	69
1001 – 2000	27	26	33	36	31	26
2001 – 3000	9	14	15	15	12	11
3001 – 5000	2	4	6	6	5	6
свыше 5000	-	-	1	3	4	6
Источник: Статистический ежегодник Вологодской области 2011 [Текст] : стат. сб. / Вологдастат. – Вологда, 2012. – 374 с.						

Показателем привлекательности территории для населения, а также индикатором ее возможного социально-экономического развития в будущем является ввод в действие жилых домов. Темпы ввода новых жилых домов в сельских территориях существенно отстают от городских (рис. 3 – 4). При этом обеспеченность жильем в расчете на одного человека чуть выше в сельской местности (по России в 2011 году 24,5 кв. м против 22,5 кв. м в городе; по области – 34,4 против 23,6).

Примечательны особенности вводимых в действие жилых домов. Например, в Вологодской области в сельской местности более 70% вводимого жилья (90% в 2010 году, 76% в 2012 году) построено населением за счет собственных и заемных средств, в то время как в городских территориях удельный вес такого жилья не превышает 19%. Кроме того, в последние годы относительные объемы ввода жилья (на 1000 чел. населения) по селу превышают аналогичные показатели по городу (в 2012 году на 24%, или на 73,1 кв. м на 1000 чел.). Возможно, это связано с процессами «выходной» миграции, когда горожане приобретают земельный



**Рис. 3. Ввод в действие жилых домов, Российская Федерация, млн. кв. м**



**Рис. 4. Ввод в действие жилых домов, Вологодская область, тыс. кв. м**

участок в сельской местности, строят там дом, но живут в нем не постоянно, а например, на выходных, во время отпуска или в дачный сезон.

Уровень благоустройства сельского жилья значительно ниже, чем городского – обустроенность городских жилых помещений по большинству параметров составляет почти 90%, в то время как по сель-

ским территориям – 20 – 30% (за исключением газа, которым оборудовано почти 70% жилищного фонда сельских территорий; табл. 5).

Таким образом, несмотря на более высокую обеспеченность «квadratными метрами», сельские жители в гораздо меньшей степени пользуются «благами цивилизации» (разными видами благоустройства). Осложняют ситуацию значительный износ и функциональное устаревание жилищно-коммунальной инфраструктуры села, низкая платежеспособность сельских жителей, большая территориальная рассредоточенность потребителей коммунальных услуг.

Уже упоминались выше проблемы в области охраны здоровья сельского населения. Проводимые в последние годы реформы в сфере здравоохранения привели к существенному сокращению количества лечебно-профилактических учреждений в сельской местности (в первую очередь – ФАПов). Соответственно, обеспеченность сельского населения врачами меньше, чем городского. Так, в Вологодской области эта разница достигает 1,5 – 2 раз. Сокращается и обеспеченность сельских жителей койками в круглосуточных стационарах.

Однако по-прежнему сохраняется тенденция роста заболеваемости. К примеру, в Вологодской области за период с 1995 по 2011 год уровень первичной заболеваемости вырос на 19% и составил 882 случая на 1000 чел. С одной стороны, это можно объяснить некоторыми позитивными сдвигами в выявлении латентных болезней, но, с дру-

**Таблица 5. Благоустройство жилищного фонда (на конец года; в процентах)**

Территория	водопровод		водоотведение (канализация)		отопление		ванны (души)		газ (сетевой, сжиженный)		горячее водоснабжение	
	2000	2011	2000	2011	2000	2011	2000	2011	2000	2011	2000	2011
Весь жилищный фонд												
РФ	73	78	69	74	73	83	64	67	70	69	59	65
ВО	64	67,8	60	63,1	60,9	64,7	57	59,5	82	81,3	54	58,5
Городской жилищный фонд												
РФ	86	90	84	88	87	92	79	82	69	67	75	80
ВО	86	88,5	84	86,8	85	88,5	80	83,2	89	89	78	82,1
Сельский жилищный фонд												
РФ	39	49	30	39	37	61	24	29	74	74	17	26
ВО	26	32,3	17	22,7	19	24	16	18,9	70	68,7	12	17,3

Источники: Российский статистический ежегодник 2012 [Текст] / Росстат. – М., 2012. – 786 с.; Статистический ежегодник ВО 2013.

гой стороны, ухудшение здоровья населения и низкая эффективность системы профилактики и лечения заболеваний являются очевидными фактами современности.

Слабая оснащенность имеющихся лечебных учреждений, нехватка медицинских кадров в некоторой степени негативно сказываются на оценках уровня доступности медицинской помощи. Согласно данным опроса руководителей медицинских учреждений, проведенного ИСЭРТ РАН, в целом отмечается удовлетворительный уровень доступности медицинских услуг (в 2011 – 2013 гг. порядка 77% населения были в той или иной степени удовлетворены доступностью оказываемых им услуг). Однако жители села менее склонны давать высокие оценки доступности для них медицинской помощи, чем горожане (10% для муниципальных районов против 22% для г. Вологды и 13,5% для г. Череповца).

Сфера образования как составляющая социальной инфраструктуры воздействует на профессионально-квалификационную характеристику трудовых ресурсов территории, в значительной степени влияет на развитие личности. Жители сельских поселений получают высшее образование и повышают квалификацию в районных центрах или крупных городах. Непосредственно для сельской местности определяющее значение имеют первоначальное воспитание, обучение, а также подготовка к трудовой деятельности.

Определенные проблемы переживают сельские дошкольные образовательные учреждения (ДОУ). За последние 12 лет (2000 – 2011 гг.) число сельских ДОУ по России сократилось почти на 20% (на 4,7 тыс. ед.; по Вологодской области – на 30%, или на 113 учреждений), в то время как в городской местности снижение было не столь существенным (на 9% по России и на 2% по области).

Поскольку численность детей за рассматриваемый период выросла, то незначительно увеличилась нагрузка на дошкольные образовательные организации. В отличие от городских детских садов в сельских ДОУ нехватки мест нет, однако их заполняемость приближается к критической отметке (в 2011 году по России 91 чел. на 100 мест, по области – 88).

Количество школ на селе также постепенно сокращается как под влиянием ожидаемого сокращения численности детей, так и в результате процессов реструктуризации и объединения образовательных учреждений (рис. 5); сокращается численность учащихся и учителей (поэтому загруженность учителей общеобразовательных учреждений практически не меняется).

Всестороннее развитие личности достигается не только через сферу образования, но и посредством культурно-досуговой деятельности. Культурный ресурс сельских территорий как в целом по России, так и в Вологодской области сокращается (уменьшается количество библиотек, клубов, киноустановок и др.). Это объективные процессы, связанные с вымиранием сельских образований и демографическими процессами в стране. Однако посещаемость культурных учреждений растет, что, возможно, отчасти связано с возрождением культурных традиций, активизацией туристской деятельности и культурно-массовой работы на селе (пример по Вологодской области – табл. 6).

При оценке социальной инфраструктуры большое значение имеют показатели, характеризующие ситуацию в сфере транспорта и связи (табл. 7). Согласно официальным данным, за последнее десятилетие существенно снизились темпы ввода в эксплуатацию автомобиль-

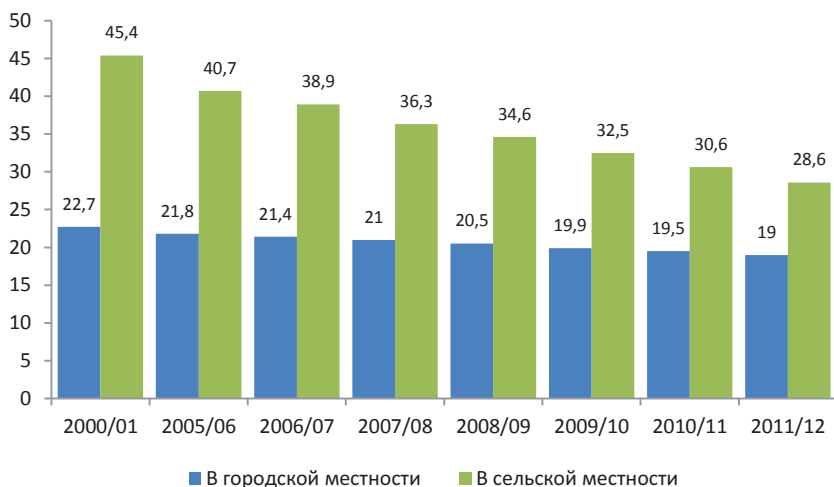


Рис. 5. Число общеобразовательных учреждений, Российская Федерация, тыс. ед.



**Таблица 6. Основные показатели культурной сферы, Вологодская область**

	2000 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г. к 2008 г., раз
<b>Библиотеки</b>							
Число библиотек	613	580	568	560	545	н. д.	–
Число посещений библиотек, тыс. чел.	н. д.	4509,4	4468,2	4469,5	4504,5	4579,4	1,02
<b>Культурно-досуговые учреждения</b>							
Учреждения культурно-досугового типа	720	257	273	272	264	н. д.	–
Посетители выставок, музеев, массовых мероприятий, лекций, образовательных программ, тыс. чел.	н. д.	449	539,8	515,2	505,8	578,6	1,3
<b>Киноустановки</b>							
Киноустановки	459	109	68	52	45	н. д.	–
Число посещений организаций кинопоказа, тыс. чел.	н. д.	199,7	173,7	544,7	418,4	н. д.	2,1

ных дорог с твердым покрытием, однако доля сельских населенных пунктов, не обеспеченных возможностью транспортного сообщения с другими территориями, сокращается (с 34 до 28%). В то же время функциональное состояние большинства сельских и межпоселенческих дорог далеко от современных стандартов, а со многими селами и деревнями не существует постоянного транспортного сообщения.

Ситуация с информационным обеспечением села в целом улучшается. Расширяется охват территорий спутниковым телевидением, сотовой связью, услугами интернет, уменьшается число нетелефонизированных сельских населенных пунктов (по России почти в 4 раза, по Вологодской области – около 2 раз).

Резюмируя вышесказанное, выделим наиболее значимые проблемы социальной инфраструктуры села, а именно:

- существенный физический износ материальной базы социальной инфраструктуры;
- низкий уровень инженерного обустройства сельских территорий и благоустройства сельского жилья (в 2 – 3 раза ниже городского);
- ограниченная территориальная доступность учреждений здравоохранения и культуры;

**Таблица 7. Показатели транспорта и связи, Российская Федерация**

Показатель		2000	2005	2008	2009	2010	2011	2011 г. к 2000 г., раз
Ввод в действие автомобильных дорог с твердым покрытием, тыс. км	РФ	5,9	1,87	2,82	1,71	1,51	1,67	0,3
	ВО	0,52	н. д.	н. д.	н. д.	н. д.	н. д.	–
Удельный вес сельских населенных пунктов, не имеющих связи по дорогам с твердым покрытием с сетью путей сообщения общего пользования, %	РФ	34,5	33,6	29,1	28,5	28,6	28,6	0,8
	ВО	н. д.	50,4	47,5	31,7	31,7	31,7	0,6
Удельный вес сельских населенных пунктов, не обслуживаемых сетью почтовой связи, %	РФ	2,1	3,8	4,7	5	6,3	6,5	3,1
	ВО	н. д.	6,2	8,3	8,7	8,7	8,7	1,4
Удельный вес нетелефонизированных сельских населенных пунктов, %	РФ	35,5	33	10,1	9,7	9,9	9,9	0,3
	ВО	51,6	47,1	16,6	21,3	26	26	0,5

- сокращение количества социальных объектов (прежде всего, медицинских, образовательных и культурно-развлекательных учреждений);
- проблемы благоустройства территории сельских поселений, трудности с транспортным сообщением между селами и городами.

Совершенно очевидно, что органы власти не оставляют без внимания вопросы социально-демографического развития сельских территорий. Государственная политика в этой области осуществляется в рамках специальных программ: «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства РФ № 717 от 14 июля 2012 года), Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» (утверждена распоряжением Правительства РФ № 76-р от 22 января 2001 года), Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до

2020 года» (утверждена постановлением Правительства РФ № 598 от 15 июля 2013 года) и т. п. Аналогичные документы разрабатываются и на региональном уровне<sup>2</sup>.

Данные программы направлены на достижение устойчивого развития сельских территорий, что предполагает:

- создание благоприятных социально-экономических условий жизнедеятельности на селе;
- повышение уровня и качества жизни сельского населения (улучшение жилищных условий, решение проблем транспортной и инженерной инфраструктуры, расширение доступа к социальным услугам, культурное развитие территорий);
- замедление процесса депопуляции, стабилизацию численности сельского населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Таким образом, анализ ситуации в области социально-демографического развития сельских территорий позволяет говорить о существовании противоречивых тенденций: несмотря на положительную динамику ряда показателей (рождаемость, смертность, доступность услуг, благоустройство), некоторые аспекты сельской жизни (численность населения, миграция, доступность услуг, обеспеченность социальными объектами) не достигли того уровня, при котором можно было бы говорить о стадии устойчивого развития сельских территорий. Поэтому необходимо продолжение проводимой программной работы государственных структур по проблемным вопросам сельской жизни.

Важным шагом на пути решения инфраструктурных проблем должны стать разработка и применение государственных стандартов обеспечения населения (как сельского, так и городского) социальными услугами, которые одновременно будут служить целевыми ориентирами при определении эффективности управленческих воздействий.

---

<sup>2</sup> В рамках Вологодской области: Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013 – 2020 годы (утверждена постановлением Правительства области № 1222 от 22 октября 2012 года); подпрограмма «Социальное развитие села в Вологодской области на 2013 – 2020 годы»; пилотный проект Вологодской области «Развитие социального потенциала сельских территорий» (реализуется с 2005 года).

Особое внимание должно быть уделено частному сектору, особенно молодежи, поскольку решение существующих проблем села напрямую зависит от прекращения процессов депопуляции. Современное поколение молодых людей предъявляет качественно новые требования к содержанию оказываемых им жилищно-коммунальных, образовательных, медицинских и иных видов социальных услуг, которые обязательно должны быть учтены при планировании мероприятий.

Должна осуществляться работа по привлечению самих граждан к включению в процессы реабилитации сельских территорий – проведение мотивационных занятий, конкурсная поддержка инициатив местных жителей.

Дополнительные финансовые ресурсы могут быть получены путем привлечения представителей среднего и крупного бизнеса к участию в проектах. Кроме того, не следует забывать о поддержке питающих местные бюджеты отраслей (сельское хозяйство, туризм, малый бизнес).

Осуществление комплекса продуманных и согласованных действий непременно приведет к улучшению социально-демографической ситуации в сельских территориях, а также будет способствовать развитию предпринимательской активности и гражданской инициативы сельских жителей.

## **Доклад о развитии начального образования в сельских районах Китая на примере провинции Цзянси**

Поскольку половина населения Китая проживает в сельских областях, сельская местность является основой общества, и социальное реформирование должно начинаться с нее. Для реформирования сельской местности нужно улучшать образование в сельских районах, в особенности начальное. В докладе, представленном на 18-м съезде Коммунистической Партии Китая, провозглашалось «решительно содействовать равному доступу к образованию, концентрируясь на сельских, пограничных, бедных областях и районах национальных меньшинств. Сделать каждого ребенка полезной личностью». Поэтому главные цели грядущей реформы образования в Китае – активное содействие равному доступу к образованию и формирование на его основе «полезной» личности.

### **I. Состояние развития начального образования в сельских районах Китая**

Сельское начальное образование относится ко всем формам обучения, предшествующим обучению в младших классах средней школы, включительно. В узком смысле это касается девятилетнего обязательного образования, а в широком смысле включает семейное воспитание, обучение знаниям, необходимым в общественной жизни и др.

В последние годы ЦК КПК (Центральный Комитет Коммунистической партии Китая), Государственный Совет и Министерство Образования совершенствовали политический курс и вложили много денежных средств в систему образования. Сельское образование было

---

*У Сяожун* – заместитель директора, научный сотрудник Института истории Академии общественных наук провинции Цзянси.

полностью преобразовано. В сущности, были созданы система девятилетнего обязательного образования и другие виды образовательных систем. Механизмы расширения образовательного пространства были улучшены, и неграмотные сельские жители, ранее не имевшие доступа к образованию, получили образование. Одновременно с этим школьные здания, учебное оборудование, схема питания школьников и пр. в сельских районах были значительно улучшены. Формирование программно-аппаратного комплекса было значительно усовершенствовано до беспрецедентного уровня. К примеру, общая численность населения провинции Цзянси составляет 43 млн. человек, где доля городского населения составляет 38,68%, а сельского населения – 61,32%. Среди 9,8782 млн. человек образованного населения провинции количество школьников начальных и средних школ составляет большую часть от общего числа учащихся на стадии обязательного образования. В настоящее время план «Базисная реализация девятилетнего обязательного образования и ликвидация неграмотности среди молодого населения» в провинции Цзянси завершен, и коэффициент грамотности молодого населения составил 96,6%.

## **II. Общие проблемы начального образования в сельских районах Китая**

В основном проблема школьного обучения сельских детей решается за счет начального образования, являющегося исходной точкой, в сельских районах Китая. Однако существует ряд новых ситуаций и проблем. Суть высказывания «из-за парты к работе» относительно китайского образования отражается в основном в следующих аспектах:

1. Меньший размер инвестиций приводит к оснащению плохим оборудованием.

Развитие образования нуждается в существенной финансовой поддержке. Развитие аграрной экономики идет медленно, финансирование сельской местности – ничтожное. Для начального образования крайне необходимы финансовые средства, однако денежные суммы, выделяемые на сельское и городское обязательное образование, различны. К примеру, в 2010 году на сельское начальное образование было направлено 304,197 млрд. юаней, на сельское неполное образо-

вание – 184,218 млрд. юаней; в целом на обязательное образование в сельских районах было выделено 488,416 млрд. юаней. С другой стороны, на городское начальное образование было направлено 464,26 млрд. юаней, на городское неполное образование – 315,237 млрд. юаней; в целом на городское обязательное образование было направлено 779,497 млрд. юаней, т. е. в 1,59 раз больше, чем на обязательное образование в сельских районах. Так как сельская экономика находится в застое, меньшее количество денежных средств, которые удовлетворяют лишь основные образовательные потребности, было вложено в развитие образования в сельской местности. Крайне необходимо аппаратное обеспечение (например, школьные здания, учебные инструменты, книги и учебное электрооборудование и др.). Без этого образование трудно назвать качественным.

На протяжении долгого времени инвестиции в начальное образование в сельских районах Китая в основном поступают от сельских жителей. Хотя сейчас китайское начальное образование является бесплатным, семьям по-прежнему приходится тратить много средств на школьное обучение, т. к. доходы сельских семей все еще слишком низкие по сравнению с доходами городских жителей. В 2012 году в расчете на душу населения располагаемый доход городских жителей составлял 24565 юаней, тогда как чистый доход сельских жителей был равен 7917 юаней, в пропорции 3,10:1. Уровень доходов городских и сельских жителей по-прежнему различается более чем в 3 раза.

Развитие образования в сельской местности находится на достаточно низком уровне вследствие низкой платежеспособности и большего количества детей сельских жителей.

## 2. Нехватка учителей.

В связи с низкой заработной платой и плохими условиями жизни в сельской местности у специалистов отсутствует желание преподавать в деревнях. Некоторые выпускники предпочитают быть временно безработными, оставаясь в городе, чем преподавать в сельской местности. Учителя из семей с солидным социальным положением или хорошие преподаватели используют любую возможность, чтобы остаться преподавать в городах. Кроме того, в связи с активизацией привлечения

персонала в городские школы (в последние годы в некоторых из них количество учителей становится недостаточным) начали принимать преподавателей из сельской местности. Наряду с конкурсом при приеме на работу все больше и больше перспективных учителей устремляются в города. Это приводит к ряду проблем относительно числа, возраста, культуры и т. д. сельских учителей. Ввиду отсутствия средств многие сельские школы могут лишь временно нанимать внештатных преподавателей. Большинство из них – выпускники средней школы или старших классов средней школы и поэтому не обладают квалификацией для преподавания. Более того, у сельских учителей не так много возможностей для дальнейшего профессионального обучения. Таким образом, профессиональный уровень учителей сельской средней и начальной школ является довольно низким.

### 3. Уменьшающееся количество школьников.

Отсев (особенно потенциальный отсев) внушает опасения по четырем причинам:

#### 1) Падение рождаемости.

Поскольку в Китае осуществляется кампания по планированию рождаемости, рождаемость падает из года в год, что непосредственно ведет к сокращению численности школьников и студентов. В сельских районах в связи с изменением численности населения школьного возраста снижается и количество сельских учащихся.

#### 2) Сельские дети отправляются в городские школы.

Многие родители не доверяют качеству сельского образования. Обеспеченные родители посылают своих детей в городские школы. Некоторые сельские дети учатся в городских школах, потому что их родители работают в городах. Все это привело к резкому снижению количества учащихся начальной школы в сельской местности.

#### 3) Влияние новой «теории бесполезности образования».

Выпускники сталкиваются с тяжелой ситуацией безработицы, имеют малые возможности для социального продвижения. Образование вряд ли сможет изменить их социальное положение. Низкие доходы вынуждают большинство сельских детей бросать школу, чтобы найти работу. Другая причина отсутствия учащихся – это объединение



сельских школ. В прошлом в каждом селе была начальная школа, а в каждом городе – старшие классы средней школы. Так как инвестиции в сельское образование недостаточны, школы тратят впустую много ограниченных образовательных ресурсов. В 2001 году в целях экономии многие из них были объединены. Согласно статистике, с 1998 по 2007 год количество начальных школ в Китае снизилось на 47,5%. Большинство ликвидированных учреждений располагалось в горных районах. Некоторые из новых школ находятся далеко от деревни, из-за чего некоторые дети вскоре бросают учебу.

4. Отсталые образовательные идеи, несоответствие учебных планов сельским нуждам.

Цель сельского начального образования не ясна, оно ориентировано на сдачу экзамена и является лишь передачей знаний. Это не соответствует сельским нуждам и отклоняется от истинного направления образования в сельской местности. «Программа реформы базисного учебного плана (ознакомительная версия)», различные вновь изданные образовательные стандарты и новый учебный план девятилетнего обязательного образования явно «ориентированы на город» и демонстрируют «международную тенденцию». Независимо от содержания экзамена стандарты учебного курса не принимают во внимание жизнь в сельской местности. Поэтому целью для большинства сельских учащихся является переезд из деревни в город. Образование становится важным путем для талантливой молодежи уехать из сельской местности, и суть образования в сельской местности сильно искажается. Ориентация на сдачу экзамена, передачу знаний, обучение, не уделяющее внимание практике, становится распространенной проблемой сельских школ.

5. Образование «детей, лишенных внимания», проживающих в сельской местности, представляется затруднительным.

Детей в возрасте до 16 лет, остающихся в селе, пока их родители работают за его пределами, и тех, о которых заботятся другие родственники, называют «детьми, лишенными внимания». Их обучение является серьезной проблемой образования на селе. Согласно статистике Китайской федерации женщин, в 2012 году в Китае насчитыва-

лось более 50 миллионов таких детей, 87% из них проживают в сельской местности. Провинция Цзянси является одной из основных областей оттока рабочей силы. Количество сельских работников достигло 8 млн. человек в прошлом году, а количество таких детей в сельских областях составило более 2,6 млн. человек. Многим детям не хватает любви, душевного общения. Между ними и их бабушками, дедушками остро стоит конфликт поколений. У таких детей зачастую отсутствует возможность поговорить с кем-то или попросить помощи у других. У них легко развиваются девиации характера и психические расстройства, более того, появляются проблемы с интеллектом и учебной школой, снижен инстинкт самосохранения из-за отсутствия наставничества, положительно влияющего на их развитие.

### **III. Меры, принятые правительством Китая, по улучшению сельского начального образования**

1. Увеличение финансирования образования в сельских районах и скоординированное развитие городского и сельского образования.

В 2012 году финансовые инвестиции в образование в Китае впервые составили 4% от ВВП. Провинция Цзянси небогата, но ее образовательные расходы, в частности на обязательное образование и начальное образование, являются впечатляющими. На протяжении действия проекта «11-й пятилетний План» вложения в образование Цзянси составили 166,8 млрд. юаней, из которых финансовые расходы на образование достигли 111,4 млрд. юаней. Рост общих затрат финансового образовательного фонда и общих расходов на образование усиливается. Между тем, Департамент финансов сконцентрировался на содействии сбалансированному развитию обязательного образования и созданию системы поддержки учащихся, а также активно способствовал равному доступу к образованию. Согласно статистике, в течение действия проекта «11-й пятилетний План» провинция Цзянси потратила в общей сложности 11,5 млрд. юаней. Она лидировала по отмене платы и взносов за обучение на стадии обязательного образования и предоставлению бесплатных учебников, которыми ежегодно пользуется почти 6 миллионов учащихся. Провинция Цзянси выделила 300 млн. юаней на поощрение учителей, работающих в горных областях,

в районах водохранилищ, озерных уездах и в других удаленных районах. Много средств идет на улучшение состояния начальных школ в сельских районах, с тем чтобы содействовать стандартизированному строительству сельских средних и начальных школ, вспомогательных помещений, лабораторий и др. При поддержке и управлении финансового фонда в области образования (в частности, начального) в провинции Цзянси существовала положительная динамика развития. Показатель зачисления в начальные школы Цзянси увеличился с 99,64% в 2007 году до 99,76% в 2011 году, а показатель зачисления в младшие классы средней школы вырос с 95,5% до 98,33%. Образовательный уровень и квалификация учителей начальной школы увеличились с 97,60% в 2005 году до 99,51% в 2011 году, а учителей младших классов средней школы – с 92,98% до 98,51%.

2. Изменение количества сельских учителей, повышение их образовательного уровня.

Для реализации необходимо:

1) Нанимать на работу в сельские школы молодых преподавателей. С целью привлечения большего числа учителей и повышения качества их преподавания провинция Цзянси реализует «Индивидуальный проект обязательного образования для школьных учителей в сельских районах» и «План направленной подготовки учителей сельской средней школы и начальной школы»; разрабатывает план по ежегодному целенаправленному зачислению в колледжи с двухгодичным курсом выпускников младшей средней школы и старшей средней школы, которые после окончания учебы должны преподавать в сельских школах.

2) Повысить зарплату сельским учителям и поддерживать талантливых сотрудников с помощью механизма стимулирования. Средняя зарплата учителя в сельских школах не должна быть меньше, чем зарплата местных государственных служащих.

3) Предоставлять больше возможностей для обучения сельских учителей. Провинция Цзянси исследует преподавательскую методику обучения и содержание инновационного процесса обучения с целью повышения качества подготовки учителей, а также начала разработку планов обучения сельских школьных учителей, сельских учителей

младших классов средней школы, а также временных школьных преподавателей. Мы подготовили 10000 учителей, 1379 учителей младших классов средней школы и 5000 временных школьных преподавателей. Провинция Цзянси активно содействует интернет-обучению: около 150000 учителей средней и начальной школы прошли дистанционное обучение.

3. Меры по увеличению количества учащихся и сокращению отсева:

1) Правительства усиливают поддержку и стараются увеличить объем помощи, оказываемой бедным семьям. Продолжится выполнение политики «два вычета и одна субсидия». Предлагается мобилизовать людей различных социальных слоев для благотворительных пожертвований нуждающимся учащимся.

2) Требуется изменить ситуацию, при которой в сельских школах учатся лишь несколько учеников, а в городских школах наблюдается излишек учащихся, и сбалансировать развитие городского и сельского образования в целом.

3) Необходимо заботиться о «детях, лишенных внимания». В последние годы правительство Китая активно занимается этим вопросом, призывая сельских работников вернуться в свой родной город, чтобы заниматься предпринимательской деятельностью. Общество все больше высказывает беспокойство по поводу развития эрудиции, инстинкта самосохранения и интеллекта детей и старается принять меры, чтобы избежать отсева детей в силу их бедности.

## Сельское хозяйство России: состояние и перспективы

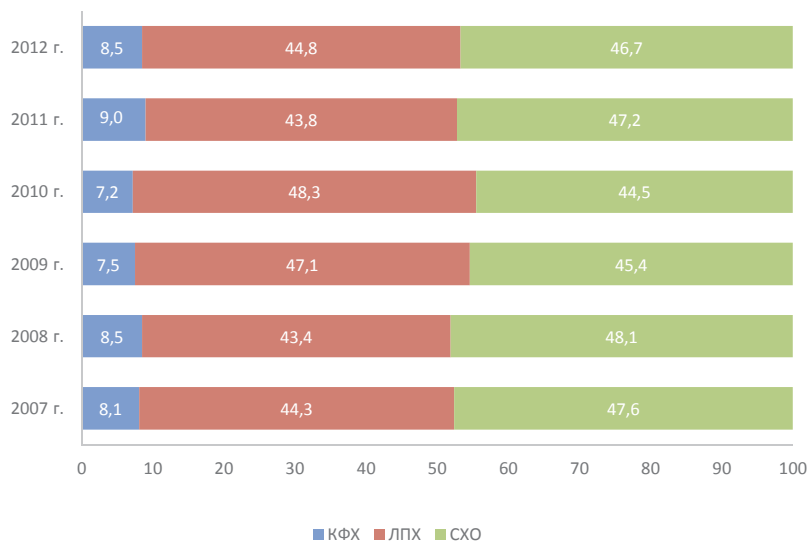
Сельское хозяйство играет важную роль не только в экономике, но и в социальной жизни России. В данной отрасли производится 3,7% валового внутреннего продукта, занято более 5,2 млн. человек, что составляет 7,3% от численности занятых в народном хозяйстве. В агросекторе страны сосредоточено почти 3% основных производственных фондов, аккумулируется около 4% капитальных вложений (*табл. 1*).

Не требует доказательства и тот факт, что состояние сельского хозяйства в значительной мере влияет на уровень продовольственной безопасности, возможность обеспечения социального контроля над территорией, сохранения традиционной культуры.

Основной вклад в решение продовольственной проблемы России вносят сельскохозяйственные организации и хозяйства населения. Суммарно их доля в валовом производстве составляет более 90% (*рис. 1*).

В то же время следует отметить, что география типов сельхозтоваропроизводителей различна. Например, на юге страны, а также в большинстве регионов Сибири и Дальнего Востока наибольшее распространение получили хозяйства малых форм, в которых производится более 60% сельхозпродукции. В Северо-Западном федеральном округе, напротив, их доля незначительна и в среднем составляет 34% (*табл. 2*).

В России сформированы основные «ниши» производственно-отраслевой деятельности форм хозяйствования на селе. Так, ЛПХ принадлежит основная доля в производстве картофеля (78,9%), овощей (69,1%), мяса КРС (61,9%), овец и коз (72%). Сельхозорганизации



**Рис. 1. Структура продукции сельского хозяйства России по категориям хозяйств, %**

**Таблица 1. Место сельского хозяйства в экономике России в 2012 году**

Показатель	Значение показателя	В% к экономике
ВВП, произведенный в сельском хозяйстве, млрд. руб.	1952	3,7
Численность занятых, тыс. чел.	5222	7,3
Стоимость основных фондов, млрд. руб.	3127	2,9
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	473,4	3,8

специализируются преимущественно на производстве зерновых культур (76,8%), льноволокна (82,8%), сахарной свеклы (87,6%), подсолнечника (72,4%), мяса птицы (89,8%) и яиц (78%; табл. 3).

Анализ динамики основных показателей функционирования агросектора России позволяет утверждать, что в нем сложилась сложная и противоречивая ситуация. С одной стороны, за последние 5 лет имеются заметные положительные результаты по наращиванию производства основных видов продукции (рис. 2). В целом по отрасли темп роста составил 116,8%, что выше среднего по экономике показателя (109,7%).

**Таблица 2. Группировка регионов России по объему сельхозпродукции, произведенной в КФХ и ЛПХ**

Доля КФХ и ЛПХ в объеме производства сельхозпродукции	Удельный вес регионов в федеральном округе								
	всего	в том числе:							
		ЦФО	СЗФО	ЮФО	СКФО	ПФО	УФО	СФО	ДФО
До 15,0%	2,4	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11,1
15,1% – 35,0%	8,5	16,7	30,0	0,0	0,0	7,1	0,0	0,0	0,0
35,1% – 55,0%	36,6	61,1	60,0	16,7	14,3	50	33,3	16,7	0,0
55,1% – 80,0%	40,2	22,2	0,0	50,0	42,9	42,9	50,0	58,3	77,8
Более 80,1%	12,2	0,0	0,0	33,3	42,9	0,0	16,7	25,0	11,2

**Таблица 3. Специализация деятельности сельхозтоваропроизводителей России в 2012 году**

Продукт	Доля в объеме производства, %		
	Сельхозорганизации	Личные подсобные хозяйства	Крестьянские (фермерские) хозяйства
Зерновые и зернобобовые культуры	76,8	1,0	22,2
Льноволокно	82,8	0,0	17,2
Сахарная свекла	87,6	0,4	12,0
Подсолнечник	72,4	0,5	27,1
Картофель	13,1	78,9	8,0
Овощи	17,1	69,1	13,8
Мясо КРС	32,5	61,9	5,6
Мясо птицы	89,8	9,3	0,9
Мясо овец и коз	8,9	72,0	19,1
Молоко	46,3	48,3	5,4
Яйцо	78,0	21,2	0,8

Валовой сбор сои увеличился по сравнению с предыдущей пятилеткой более чем в 2 раза, сахарной свеклы – на 38,5%, семян подсолнечника – на 28,9%, скота и птицы на убой – на 31,8% (табл. 4).

Росту производства в значительной степени способствовали меры государственной поддержки развития сельского хозяйства, которые проводились с 2006 года в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», а затем – «Госпрограммы».

Для расширения доступа сельхозтоваропроизводителей к кредитным ресурсам в период с 2008 по 2012 год был увеличен на 160,3 млрд. руб. уставной капитал ОАО «Россельхозбанк». Для создания дополни-



**Рис. 2. Темп роста физического объема производства сельхозпродукции в России, в % к 2007 году**

тельных возможностей технической модернизации производства пополнен уставной капитал ОАО «Росагролизинг». В 2011 году принято решение о поставках сельхозтехники с 50%-й скидкой отечественным производителям. Законодательно установлена нулевая ставка налога на прибыль. Снижена до 10% ставка налога на добавленную стоимость при реализации племенных животных. Кроме того, государство начало компенсировать затраты на оформление в собственность крестьян земельных участков.

Активизировалась деятельность органов власти по решению проблем социального развития села. За 2008 – 2012 гг. в сельской местности было введено в эксплуатацию 7,0 млн. кв. метров жилья, что позволило улучшить условия проживания 96,8 тыс. семей; проложено 24,5 тыс. км распределительных газовых сетей; продолжены работы по строительству фельдшерско-акушерских пунктов, школ и других объектов социальной инфраструктуры.

Запущены процессы модернизации в сельхозпроизводстве. В бройлерном птицеводстве за 2008 – 2012 гг. введено в эксплуатацию 73 новых и реконструировано 200 действующих объектов, что позволило дополнительно получить 703,5 тыс. тонн куриного мяса. На условиях частно-государственного партнерства реализованы крупные инвести-



**Таблица 4. Производство основных видов сельхозпродукции  
в хозяйствах всех категорий в России, млн. тонн**

Сельско-хозяйственная продукция	В среднем за 2003 – 2007 гг.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	В среднем за 2008 – 2012 гг.	2008 – 2012 гг. к 2003 – 2007 гг., %
Соя	0,62	0,75	0,94	1,22	1,76	1,81	1,29	В 2,01 р.
Сахарная свекла	24,4	29,0	24,9	22,3	47,6	45,1	33,8	138,5
Скот и птица на убой (в живой массе)	7,96	9,33	9,97	10,55	10,97	11,63	10,49	131,8
Семена подсолнечника	5,7	7,4	6,5	5,3	9,7	8,0	7,4	128,9
Овощи	11,4	13,0	13,4	12,1	14,7	14,6	13,6	118,6
Яйца, млрд. шт.	37,1	38,1	39,4	40,6	41,1	42,0	40,2	113,5
Зерно	76,5	108,2	97,1	61,0	94,2	70,9	86,3	112,8
Картофель	28,2	28,8	31,1	21,1	32,7	29,5	28,7	101,8
Молоко	31,91	32,36	32,57	31,85	31,65	31,92	32,07	100,5
Льноволокно, тыс. тонн	50,5	52,5	52,3	35,2	43,4	46,1	45,9	90,9

ционные проекты в свиноводстве. За 5 лет введено в работу 214 новых и модернизировано 167 действующих свиноводческих комплексов, в результате чего производство мяса увеличилось на 447 тыс. тонн.

В молочном животноводстве построено 417 новых ферм и комплексов, модернизировано – 891. Приобретение сельхозтоваропроизводителями новой высокопроизводительной и ресурсосберегающей техники позволило снизить удельные издержки, повысить качество продукции и уровень производительности труда.

Сельхозтоваропроизводителями за 2008 – 2012 гг. приобретено 100,3 тыс. тракторов, 35,2 тыс. зерноуборочных и 10,1 тыс. кормоуборочных комбайнов. Доля техники со сроком эксплуатации до 3 лет в общем парке по сравнению с 2006 годом увеличилась на 5 – 6 процентных пунктов.

Вместе с тем, к сожалению, данные процессы идут «локально», не затрагивая основную массу сельхозтоваропроизводителей.

Следует отметить, что, несмотря на рост производства сельхозпродукции, органам власти не удалось снизить зависимость внутреннего рынка от импорта продовольствия. Одной из причин этого является

**Таблица 5. Импорт России важнейших продовольственных товаров  
(по данным Федеральной таможенной службы), тыс. тонн**

Продукт	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2012 г., в % к	
						2008 г.	2011 г.
Масло сливочное	84,4	61,5	78,5	76,6	114,9	136,1	150,0
Злаки	958,6	431,5	443,7	689,6	973,8	101,6	141,2
Мясо птицы свежемороженое	1224,0	985,9	688,1	493,0	527,5	43,1	107,0
Рыба свежемороженая	881,4	794,7	791,6	704,8	736,2	83,5	104,5
Мясо свежемороженое	1710,9	1437,8	1441,9	1428,9	1399,2	81,8	97,9
Молоко и сливки сгущенные	160,2	129,1	237,7	179,3	145,7	90,9	81,2

вступление России в ВТО, повлекшее снижение ставок таможенных пошлин. В результате, согласно данным Федеральной таможенной службы, ввоз сливочного масла только за прошлый год увеличился на 50%, злаков – на 41%, мяса птицы – на 7%, рыбы – на 4,5% (табл. 5).

Значительную роль в развитии сельского хозяйства страны призвана сыграть аграрная наука. Необходимо отметить, что у нее есть достижения мирового уровня. Например, российскими селекционерами Краснодарского НИИСХ имени П.П. Лукьяненко создан новый сорт озимой пшеницы «Васса», урожайность которого достигает более 12 тонн с 1 гектара при норме высева 60 – 80 кг семян на гектар. За последние 5 лет учеными Россельхозакадемии создано свыше 1300 сортов и гибридов сельхозкультур. Однако в последнее время отечественная селекция уступила свои позиции иностранной. Импорт семян кукурузы составляет 55%, овощей и сахарной свеклы – порядка 80% от общего объема предложения на рынке. При этом большинство из них не являются районированными.

Ежегодно в России создаются новые селекционные формы сельскохозяйственных животных, птиц и рыб. Однако разработки ученых остаются практически не востребованы производством. При этом импорт живой птицы, например, только за 2008 – 2012 гг. увеличился с 10,6 до 16,2 млн. голов (или на 53%).

Одним из условий динамичного развития сельского хозяйства является эффективная система сбыта продукции. Органами власти страны принимаются меры по регулированию конъюнктуры продовольственного рынка: организуются сельскохозяйственные ярмарки,

товарные и закупочные интервенции, стимулируется создание и продвижение региональных брендов. В то же время пока не удалось снизить долю иностранного капитала в пищевой промышленности.

В настоящее время иностранным корпорациям принадлежит почти 60% рынка переработки молока, 70% рынка соковой продукции, более 80% рынка замороженных овощей, фруктов и пивоварения, около 90% рынка плодоовощных консервов (рис. 3). Такие транснациональные корпорации, как PepsiCo, Carlsberg, Coca-Cola, Danone и другие, активно скупают российские бренды, увеличивая тем самым уровень монопольной власти в пищевой промышленности и подрывая продовольственную безопасность страны.

Повышение конкурентоспособности отечественных сельхозтоваропроизводителей, перевод производства на новую технологическую

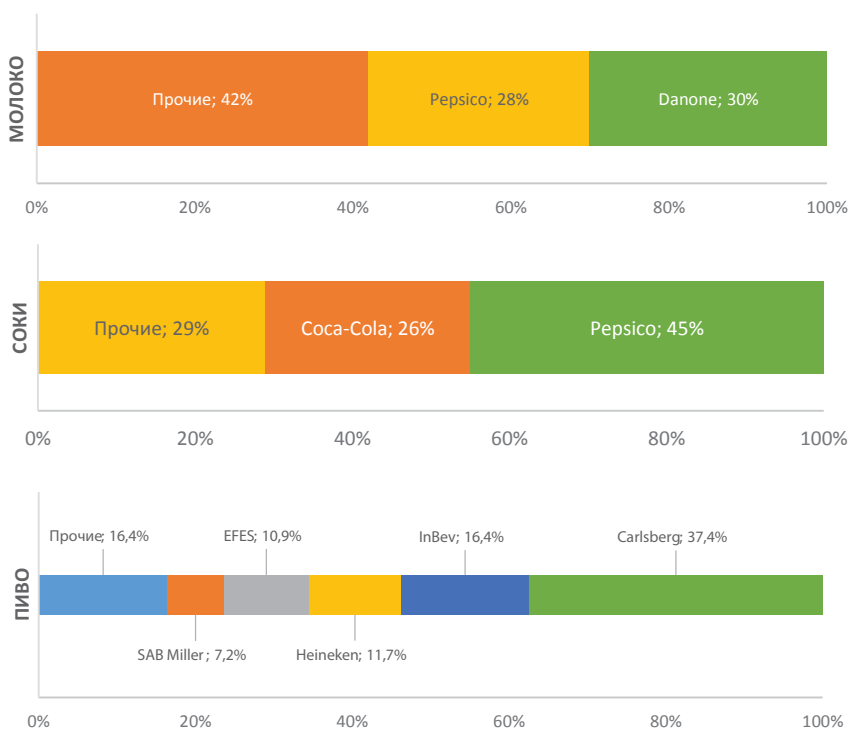


Рис. 3. Структура российского рынка пищевых продуктов в разрезе игроков, %

базу в значительной степени определяют их финансовым состоянием. Для повышения доходности в сельском хозяйстве на федеральном и региональном уровнях власти применяется обширный комплекс мер. Предусмотрены субсидии на элитное семеноводство, уход за виноградниками и многолетними насаждениями. Компенсируются затраты на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным сельхозтоваропроизводителями, организациями переработки и реализации продукции. С целью повышения эффективности использования бюджетных средств предоставляются субсидии на 1 га пашни и 1 литр товарного молока высшего и первого сорта. У аграриев также имеется возможность компенсации за счет средств бюджета части затрат на уплату страховой премии.

Вместе с тем экономический механизм государственной поддержки сельского хозяйства не является эффективным, что усиливает вероятность проявления рисков для динамического развития отрасли и АПК в целом.

Во-первых, мероприятия Госпрограммы, предназначенные для стимулирования модернизации, охватывают не все хозяйственные субъекты агробизнеса.

Во-вторых, вследствие диспаритета цен в межотраслевом обмене АПК основная часть выручки сельхозтоваропроизводителей «перекачивается» организациям, предоставляющим для них услуги и материальные ресурсы. Во многом по этой причине доходность сельского хозяйства, а следовательно, и его инвестиционная привлекательность являются низкими. По итогам 2012 года рентабельность деятельности сельхозорганизаций с учетом субсидий составляла 14,6%, а без них – всего 4,8%.

Для вывода сельского хозяйства на модель устойчивого развития в России имеются все необходимые ресурсы и условия.

Аграрная политика построена на принципах программно-целевого управления. Постепенно формируется инновационная инфраструктура в АПК. Большинство мер поддержки адаптированы к требованиям ВТО.

Вместе с тем для ускорения процессов модернизации полагаем целесообразным уделить дополнительное внимание следующим вопросам:

- обеспечению доходности сельхозтоваропроизводителей до уровня, позволяющего вести расширенное воспроизводство (20 – 25%), за счет достижения оптимального соотношения между ценами на реализованную сельхозпродукцию и ресурсы, которые потребляются для ее производства;
- оказанию мер поддержки для развития сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- совершенствованию экономического механизма, предполагающему разработку дифференцированных мер поддержки для каждой группы товаропроизводителей с учетом природно-экономических различий регионов и отраслевой специализации;
- увеличению объемов средств, выделяемых на мероприятия, которые входят в так называемую «зеленую корзину» (информационно-консультационное обслуживание, страхование урожая, выполнение НИОКР, развитие инфраструктуры, подготовка кадров);
- созданию условий для развития отечественного сельхозмашиностроения и проведения НИОКР.

На решение всех этих задач, на наш взгляд, целесообразно направить основные усилия органов власти, определив необходимый объем их финансирования.

## **Эволюция сельской ярмарки эпохи династии Сун и ее влияние на сельское хозяйство**

Возникновение и развитие сельских ярмарок в эпоху династии Сун (960 – 1279) не только способствовало становлению сельской рыночной системы, но и оказало всестороннее влияние на производительность труда и жизнь крестьян. В данной статье рассматриваются рыночные формы и характеристики деятельности сельской ярмарки в эпоху династии Сун, ее влияние на сельское хозяйство и др.

### **I. Изменение вида и формы сельской ярмарки в эпоху династии Сун**

В общих чертах процесс развития сельской ярмарки в эпоху династии Сун проходил от увеличения количества до улучшения качества.

В период Северной Сун (960 – 1127 гг.) возникновение всевозможных сельских ярмарок в значительной степени изменило в прошлом разрозненную торговлю и изолированный статус сельских ярмарок. Затем, в период Южной Сун (1127 – 1279 гг.) форма рынка также была значительно изменена, в то время как количество ярмарок увеличилось. Хотя для большинства сельских ярмарок по-прежнему была характерна мелкая торговля и временный характер, многие из них постепенно превратились в периодически проводимые и постоянные ярмарки.

Периодически проводимые ярмарки возникли до эпохи династии Сун. Однако они приобрели статус основной формы сельскохозяйственной ярмарочной торговли лишь во времена династии Южной Сун. Их можно разделить на две группы по видам деятельности. Первая группа представляла собой регулярно организуемые периодические ярмарки (ярмарки периодической торговли) и являлась наиболее распростра-

---

*Юй Хуэй* – ответственный редактор, научный сотрудник Академии общественных наук провинции Цзянси.

ненным видом ярмарки. Продолжительность ярмарок была разной из-за значительного различия природных условий и социально-экономического уровня развития разных областей: как правило, один – два дня или три и менее дней. Однако в некоторых отдаленных и отсталых областях их длительность всегда составляла около пяти – шести дней. Вторую группу составляли товарные ярмарки, совмещенные с местными народными или фестивальными мероприятиями, такие как храмовые ярмарки и ярмарки фонарей, представляющие особую форму периодической ярмарки. Они, как правило, проходили ежегодно в определенном месте и в определенное время. Хотя интервал между ярмарками был довольно длительным по сравнению с обычной периодической ярмаркой, данный вид характеризовался большим размахом, разнообразием и количеством торговцев. Например, в области Куайцзи, город Шаосин, ярмарка фонарей проводилась перед Храмом Кайюань за пределами городского округа на Фестивале Фонарей каждые пятнадцать дней первого месяца лунного года. В ярмарке фонарей принимали участие купцы более чем из десяти близлежащих уездов и торговцы из-за границы. На ярмарке представлялось множество товаров, включая шелк, вышивку, лаковые изделия, нефрит, жемчуг, специи и др., а иногда также расписные изделия, живопись и произведения античного искусства. Торговля процветала. В некоторых районах на территории современной провинции Сычуань регулярные крупные ярмарки товаров были настолько оживленными, что ярмарки различных товаров даже проводились в разные месяцы. Например, в округе Чэнду тематические ярмарки проводились каждый месяц: цветочная ярмарка в феврале, ярмарка тутового шелкопряда в марте, ярмарка парчи в апреле, ярмарка вееров в мае, ярмарка медицины в сентябре и винная ярмарка в октябре.

Постоянно действующая ярмарка являлась более устойчивой формой рынка, чем периодическая, а соответственно, сформировались относительно независимые места торговли и достаточно стабильный ее механизм. Эта форма рынка никогда не выходила за пределы города и стала важным признаком возникновения и развития древних городов в начале периода. В последний период правления династии Тан постоянные ярмарки стали постепенно расширяться за пределы города

в сельскую местность. В эпоху династии Северной Сун большинство постоянных ярмарок в сельской местности были созданы в городах и лишь несколько развились из обычных сельских ярмарок. Затем, в эпоху династии Южной Сун число постоянных ярмарок значительно возросло, особенно в районах с развитой экономикой. Постоянно действующая ярмарка стала важной формой сельской ярмарки. В период правления под девизом «Шаосин» (1190 – 1194 гг.) на 14 частных ярмарках в уезде Хуатин, округ Цзясин, область Чжэси, существовали места сбора налогов. Как правило, местные органы власти назначали специальных сборщиков налога на рынке только тогда, когда торговая деятельность достигала определенного уровня и масштаба. Очевидно, такие закрытые ярмарки избавились от формы фиксированной торговли и развились в постоянную ярмарку ежедневной торговли.

Наряду с растущим уровнем развития данной рыночной формы и постепенным увеличением объема торговли все большее количество промышленников и предпринимателей сосредоточивалось на некоторых сельских ярмарках, на которые приезжали торговцы из нескольких провинций. Например, на ярмарке в Наньцао за пределами города Эчжоу, чей рынок находился в нескольких милях, собиралось до десяти тысяч семей жителей и торговали купцы из нескольких провинций; ярмарка в Пуюань, округ Цзясин, стала центром знаменитого шелкового производства и торговли до конца периода династии Южной Сун; тесные торговые отношения всегда существовали между ярмаркой в Цзянся, уезд Цзянинь, Корё<sup>1</sup> и Японией, ее рыночный оборот превышал даже оборот г. Цзянинь. Хотя объем зарубежной торговли впоследствии снизился, внутренняя торговля продолжала оставаться активной. На основе некоторых из таких ярмарок постепенно появились города. Например, в 8-м году правления под девизом «Шаосин» (1138 год) ярмарка в Литань, уезд Цзяньчан, была преобразована в район Синьчэн, а ярмарка в Цзефан была преобразована в уезд Гуанчан; в 10-м году правления под девизом «Цзядин» (1217 год), ярмарка в Ляньци, уезд Пинцзян, была преобразована в уезд Цзядин.

---

<sup>1</sup> Корё – государство на Корейском полуострове, существовавшее до 1392 года (примечание переводчика).



## **II. Новые особенности сельской ярмарки в эпоху династии Сун**

С развитием нерегулярных сельских ярмарок до относительно стабильных периодических и постоянных ярмарок изменились внешняя и внутренняя структура, а также режим работы сельских ярмарок. Важным отражением изменений явились рост количества рынков профессионального использования, возникновение ночных ярмарок и открытость ярмарочной торговли.

Профессиональные рынки сосредоточились на торговле конкретным видом товара. Рост самых профессиональных рынков был непосредственно связан с состоянием производства местного сельского хозяйства и ремесленного производства. Только когда торговля конкретным видом товара в районе достигала определенного масштаба, появлялся соответствующий территориальный раздел рынка, отделенный от всех видов товарной торговли. Происходило формирование профессионального рынка. Например, ярмарка в Чжитан, уезд Чаншу, округ Пинцзян, и ярмарка в Хэнцзинь, уезд Усянь, расположенные вблизи озера Тайху в районе производства зерна, имели достаточно крупные рынки зерна, и на них собиралась большая группа местных и приезжающих торговцев зерном. Однажды в 31-м году правления под девизом «Шаосин» (1161 год) Чжан Цзыянь, купец на ярмарке в Хэнцзинь, выделил 2500 дань (1 дань равен примерно 60 кг) риса со склада для субсидирования армии, и было отчетливо видно, что масштаб торговой операции был крупным.

В районах озер и рек, богатых рыбой и креветками, рыбацкие деревни и рынки продукции из водных биоресурсов были распространены повсюду. Ярмарка в Гула, Хэнчжоу на Дороге Гуаннань, была известна своей винодельческой продукцией и привлекала много купцов, желающих купить вино для дальнейшей перепродажи, позже на месте ярмарки сформировался рынок. Множество благоухающих цветов было посажено в сельской местности поблизости от ярмарки в Саньцзяо, расположенной в десяти милях к западу от Гуанчжоу, и рынок стал центром торговли местными специями и цветочным маслом.

Вероятно, возникновение ночных ярмарок явилось результатом продления часов торговли, но в действительности оно отражает изменение ярмарочного торгового режима и повышение уровня экономи-

ческого развития в эпоху династии Сун. Первые ярмарки в основном открывались утром и закрывались в полдень. Без учета ночных ярмарок торговая деятельность после полудня практически не осуществлялась. Позже, в эпоху династии Южной Сун стало появляться все больше и больше сельских ночных ярмарок, ставших впоследствии одной из форм ярмарочной торговой деятельности. Крестьяне работали в дневное время: мужчины возделывали землю, а женщины ткали полотно. Они приходили на ночную ярмарку, чтобы продать сельскохозяйственную продукцию или текстиль, и в тоже время купить нужные вещи. Ночная ярмарка возникла лишь с целью адаптации к стилю работы крестьян. В некоторых местах соседние ярмарки даже совмещали время торговли так, чтобы можно было интегрировать дневные и ночные ярмарки. Например, ярмарка в Саньшань, уезд Шаньинь, округ Шаосин, была разделена на Восточную ярмарку, Западную ярмарку, Южную ярмарку и ярмарку в Цинтинпу. Среди четырех ярмарок ночная торговля активно велась на Восточной ярмарке, а другие сосредоточились на дневной торговле.

Важной характеристикой сельской ярмарки в эпоху династии Сун являлось развитие рынка из закрытой формы в открытую. Открытость в основном отражалась в двух аспектах. Во-первых, ярмарка распространялась в села разными способами и адаптировалась к особенностям ежедневного производства и жизни крестьян, основываясь на товарах перевозной торговли, представленных на ярмарке. Большинство торговцев, перевозивших товары на себе, по основному роду занятий были крестьянами. В свободное от производства сельхозпродукции время они ходили по деревням, собирали товары от дома к дому или получали прибыль, продавая производимую ими продукцию и перепродавая товары, которые они приобрели на ярмарке, закупая сельскохозяйственные и побочные продукты, производимые на фермах, а затем продавая их на ярмарке. Во-вторых, торговая ярмарка постепенно разрушила региональные ограничения и все в большей и большей степени начала напрямую налаживать связи с региональным и межрегиональным рынками. Например, Фан Хуэй, ученый в конце эпохи династии Сун, на ярмарочной торговле в г. Вэйтан, округ Цзясин,

Юйцзюй, был свидетелем того, как один торговец использовал 1 доу риса (1 доу равен почти 6 кг) или несколько литров риса (10 литров равен 1 доу) для обмена с другими торговцами на товары повседневного спроса, такие как свечи, масла, соль, специи или лекарственные средства, и цены рассчитывались по количеству риса. Купцы могли получить десятки дань риса (1 дань равен примерно 60 кг). Когда купцы набирали 100 дань риса, они перевозили его на корабле в такие крупные города, как Ханчжоу, с целью продажи и покупки товаров, которые они могли реализовать по возвращении. Подобные случаи также наблюдались и в местах с не очень развитой экономикой. Видно, что торговля на сельских ярмарках не только охватывала близлежащие деревни, но и укрепляла связь с внешними рынками и поэтому стала важной частью рыночной системы больших областей.

### **III. Ярмарочная торговля и экономическое развитие сельских районов в эпоху правления династии Сун**

Развитие ярмарочной торговли в эпоху династии Сун включало активную циркуляцию сельских товаров, отражало рост первичной сельской рыночной системы, и, что более важно, вызвало ряд изменений в мелком крестьянском хозяйстве. Говоря о сельском рынке в эпоху династии Сун, немало ученых зачастую приравнивают сельскую ярмарку к поселковому (волостному) рынку и полагают, что они оба были местами торговли примерно одного уровня. В действительности, в начале эпохи династии Северной Сун наблюдались определенные форменные различия между поселковым (волостным) рынком и сельской ярмаркой. Затем, в эпоху династии Южной Сун иерархические отношения между ними стали более очевидными. В качестве центра распределения сельской промышленной и коммерческой торговли поселковый (волостной) рынок охватывал отдаленные районы, по существу избавился от формы простой ярмарки и играл роль центрального рынка в сельской местности. Условно говоря, сельская ярмарка была своеобразным торговым рынком достаточно низкого уровня и выполняла функцию циркуляции товаров основного потребления в сельской местности. Однако наряду с формированием торговой сети и изменением формы торговли первоначально изолирован-

ные и закрытые сельские ярмарки устанавливали более тесную горизонтальную связь друг с другом, что способствовало формированию первичной сельской рыночной системы в пределах определенного района. Уезд Лучуань был расположен в верхнем течении реки Янцзы, и развитие сельской ярмарки в нем являлось типичным случаем для отдаленных районов внутри страны. В последние годы правления под девизом «Цзядин» (1224 год), в 8 селах по всему уезду размещалась 31 сельская ярмарка, почти на каждое село приходилось 4 сельские ярмарки. При этом в селе Цзиньдэ, где сельские ярмарки проводились наиболее интенсивно, в среднем каждые 179 семей устраивали ярмарки в каждом селе (даже в самой малонаселенной деревне Аньсянь), в среднем 1190 семей формировали ярмарки в каждых 4 – 7 деревнях. Село Ицзинь, имевшее выход на реку Янцзы, специализировалось на выращивании личи, и по всему селу проводилось более 10 ярмарок; село Цинлю, также имевшее выход на реку Янцзы, производило молоко, сахарный тростник, апельсины и соль, и здесь проводилось 3 ярмарки. Вследствие широкого распространения сельских ярмарок и открытия речного транспорта многие продукты местного производства вывозились за пределы уезда и продавались.

Первичный сельский рынок, сформировавшийся на основе открытых временных торговых ярмарок и разрозненной торговли крестьян, с одной стороны, положил начало развитию регионального рынка и межрегионального товарного обращения, а с другой – внедрил коммерческие факторы в производство и потребление крестьянских семей. Для области производства «ценностный эффект», привнесенный рынком, заключался в том, что все большее количество крестьян стало не только производить оценку товарной стоимости, но и обращать внимание на достижение меновой стоимости товаров в производственной деятельности, что привело к ее расширению от единичного зернового производства до функционирования нескольких производств. Это нашло заметное отражение в повсеместном возникновении «побочной» торговой деятельности во всех областях. «Побочная» второстепенная деятельность относилась к производству или производственной деятельности за пределами основной деятельности

крестьян (например, производство зерна, ориентированное на рынок и направленное на реализацию рыночной стоимости трудовых и земельных ресурсов) и, таким образом, имела некоторые особенности сырьевой экономики. Например, побочное ремесленное производство являлось видом деятельности, при котором крестьяне использовали свое мастерство, чтобы интегрировать оставшиеся трудовые ресурсы и рыночную деятельность в мертвый сезон. Некоторые мелкие крестьяне, имевшие лишь несколько му (му – китайская империяльная мера площади) земли, всегда зарабатывали дополнительные средства для обеспечения своих семей, помогая на сельскохозяйственных работах и выступая в качестве ремесленников или торговцев. Побочная экономическая деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур являлась видом производства, при котором крестьяне осуществляли посадку различных рентабельных и зерновых культур перекрестным способом и последовательно, в зависимости от сезонности роста культур в полной мере использовали ограниченные земельные ресурсы и интегрировали их с рынком. В результате крестьяне, которые не могли заработать на жизнь лишь за счет выращивания зерна, имели достаточный доход, чтобы прокормить свои семьи.

Процветание ярмарочной торговли несомненно оказало влияние на тип потребления традиционной самообеспечивающейся семьи таким образом, что поставка товаров стала незаменимой для удовлетворения нужд семей. В прошлом при низком уровне рынка в маленьких крестьянских семьях, пострадавших в результате природных и техногенных катастроф или неспособных удовлетворить свои жизненные нужды на основе сельскохозяйственного производства, крестьянам приходилось, чтобы приобрести предметы первой необходимости, нищенствовать, закладывать сельскохозяйственное оборудование богатым или пользоваться услугами ростовщиков. Однако развитие товарного рынка в эпоху династии Сун предоставило мелким крестьянам иной способ выживания, при котором они могли извлечь выгоду из рынка, выполняя различные виды деятельности, зарабатывать на жизнь, продавая свой труд, или получить небольшой доход, занимаясь перевозкой товаров.

#### **IV. Вывод**

Исторически Китай был сельскохозяйственной державой, и самообеспечивающееся мелкое крестьянское хозяйство всегда занимало доминирующее положение в национальной экономике. Развитие сельской ярмарки эпохи династии Сун было очень важным. В сущности, она установила традиционный вид сельской ярмарочной торговли и в тоже время способствовала соответствующим изменениям структуры и формы сельского хозяйства, так что экономическая система самообеспечивающегося мелкого крестьянского хозяйства начала расширяться. Тем не менее, развитие сельской рыночной системы эпохи династии Сун, в которой преобладала сельская ярмарка, не привело к преодолению самообеспечивающегося замкнутого стиля производства и образа жизни мелких крестьян и, таким образом, значительно ограничило дальнейшее развитие общественного разделения труда и рост товарного экономического уровня, так что сельский рынок мог остановиться только на уровне малого и простого производства и обращения товаров. С этой точки зрения развитие и возвышение сельской ярмарки эпохи династии Сун не принесло каких-либо существенных изменений в мелкое крестьянское хозяйство древности. Она явилась лишь разновидностью саморегулирования, адаптировавшегося к социально-экономическому развитию.

## **Уровень культурного развития села и развитие сельских библиотек на примере провинции Цзянси**

### **I. Почему необходимо активно развивать сельские библиотеки?**

Разрыв между городом и деревней, не сокращающийся в течение длительного времени, привел к комплексному дисбалансу экономики, политики, культуры и общества. Причина такого дисбаланса не только в увеличивающемся разрыве материального положения, но еще и в более значительных различиях между городом и деревней в уровне образования и культурного развития жителей. Вследствие неравенства в предоставлении государственных образовательных ресурсов уровень образования на селе намного ниже, чем в городе.

Национальное бюро статистики КНР провело исследование уровня образования среди крестьян, работающих в городах, за 2011 и 2012 гг. (табл. 1, 2).

Мы видим, что, несмотря на то, что крестьяне, работающие в городах, принадлежат к более высокому интеллектуальному классу в сельской местности,  $\frac{3}{4}$  из них имеют только начальное школьное образование или начальную ступень среднего образования. Отставание в уровне образования и культурного развития крестьян очевидно. Имеющееся положение дел на селе в этой сфере можно обобщить фразой «утром ты с цыплятами, днем – с птицами, ночью – с собаками».

Ситуация в провинции Цзянси еще хуже. Исследование, проведенное среди сельских жителей провинции в 2001 году, показало, что 42,62% жителей имели начальное школьное образование и ниже, 46,87% – уровень начальной ступени средней школы, 10,52% имели среднее полное

---

Ван Цзяньпин – заместитель главного редактора журнала «Археология сельского хозяйства», научный сотрудник Академии общественных наук провинции Цзянси.

**Таблица 1. Уровень образования крестьян, работающих в городах, 2011 год, %**

	Все крестьяне	Крестьяне, живущие в сельской местности	Крестьяне, приезжающие на заработки в другие населенные пункты	Молодые крестьяне в возрасте до 30 лет
Безграмотные или малограмотные	1,5	2,1	0,9	0,3
Уровень начальной школы	14,4	18,4	10,7	5,9
Уровень начальной ступени средней школы	61,1	59,0	62,9	59,8
Уровень полной средней школы	13,2	13,9	12,7	14,5
Профессионально-техническое училище	4,5	3,2	5,8	8,6
Колледж с двухгодичным курсом и выше	5,3	3,4	7,0	10,9

**Таблица 2. Уровень образования крестьян, работающих в городах, 2012 год, %**

	Работники, не являющиеся крестьянами	Все крестьяне	Крестьяне, живущие в сельской местности	Крестьяне, приезжающие на заработки в другие населенные пункты	Молодые крестьяне в возрасте до 30 лет
Безграмотные или малограмотные	8,3	1,5	2,0	1,0	0,3
Уровень начальной школы	33,8	14,3	18,4	10,5	5,5
Уровень начальной ступени средней школы	47,0	60,5	58,9	62,0	57,8
Уровень полной средней школы	8,0	13,3	13,8	12,8	14,7
Профессионально-техническое училище	1,5	4,7	3,3	5,9	9,1
Колледж с двухгодичным курсом и выше	1,4	5,7	3,6	7,8	12,6

образование и выше. Несмотря на то, что ситуация несколько улучшилась впоследствии (*табл. 3*), существенных изменений в уровне образования не произошло. Это значит, что почти 90% крестьян провинции получили лишь начальное образование, что, безусловно, явилось причиной низкого уровня культурного развития крестьян.

Практика показала, что необходимы изменения. С 2003 года Генеральное агентство печати и публикаций КНР выдвинуло идею проекта создания сельских библиотек на основе обобщения опыта по обеспечению кни-



**Таблица 3. Структура уровней образования среди рабочей силы в сельской местности в провинции Цзянси в 2000 – 2009 гг.**

Год	Безграмотные или малограмотные	Уровень начальной школы	Уровень начальной ступени средней школы	Уровень полной средней школы	Профессионально-техническое училище	Колледж с двухгодичным курсом и выше
2000	6,77	36,95	44,96	9,33	1,65	0,34
2001	5,86	36,66	46,92	8,91	1,30	0,35
2002	5,92	35,66	47,99	8,75	1,37	0,31
2003	5,51	34,76	48,88	9,00	1,44	0,40
2004	6,65	32,85	48,96	9,58	1,52	0,44
2005	5,94	31,30	50,30	9,52	2,21	0,73
2006	5,14	28,65	50,78	11,67	2,61	1,15
2007	4,83	27,69	51,42	12,01	2,50	1,55
2008	4,63	27,40	51,50	12,00	2,70	1,76
2009	4,73	27,16	50,52	12,59	2,90	2,09

Источник: Статистический ежегодник провинции Цзянси за 2001 – 2010 гг.

гами сельской местности и предоставлению культурных услуг. Подобные проекты были реализованы на практике в таких восточных провинциях и городах, как Ганьсу, Гуйчжоу и др., в течение 2 – 3 лет. В марте 2007 года оно вместе с Управлением по культуре Центрального комитета КПК, Министерством по науке и технологиям, Министерством гражданской администрации КНР, Министерством финансов, Министерством сельского хозяйства и Национальным комитетом по населению и планированию семьи выпустило «Примечания по печати и выпуску «Рекомендаций по реализации проекта строительства сельских библиотек» и приступило к реализации проекта строительства сельских библиотек по всей стране.

Сельская библиотека – это общественное учреждение культуры, находящееся в управлении крестьян и обеспечивающее их книгами, газетами, аудио- и видеоматериалами для удовлетворения культурных потребностей. Количество книг в сельской библиотеке должно быть не менее 1000 шт., газет и периодических изданий – не менее 30 видов, аудио- и видеоматериалов – не менее 100 различных наименований. Размер средств, выделяемых на строительство библиотеки, составляет 20000 юаней (в некоторых местах – 25000 юаней). Размер государственного финансирования составляет 80% от общей суммы для западных районов и 50% от общей суммы для центральных районов.

## **II. Практика создания сельских библиотек в провинции Цзянси**

Реализация проекта строительства сельских библиотек в провинции Цзянси началась в 2007 году и за 5 лет при активной поддержке государства и всех сфер общества получила следующие результаты.

### **1. Сельская библиотека с уникальными особенностями.**

Сельские библиотеки, основанные в провинции Цзянси в 2006 году, находятся в деревне Фэнлун, волости Юньшишань, городском уезде Жуйцзинь. Строительство сельской библиотеки было реализовано с учетом трех аспектов – «строительство, управление и использование» путем объединения общественных усилий и установления системы поддержки строительства сельской библиотеки высокого уровня. Также была установлена система обновления и оценки, создан эффективный механизм управления сельской библиотекой и установлена система консультирования и интегрирования. Опыт создания сельских библиотек был высоко оценен центральным правительством.

### **2. Кадровое обеспечение сельских библиотек.**

После открытия сельских библиотек возникла необходимость обеспечить их персоналом для работы на полный день, чтобы библиотеки выполняли свои функции в полной мере. Для решения этой задачи с 2009 года Бюро печати и публикации провинции Цзянси начало сотрудничать с Объединением инвалидов провинции Цзянси, чтобы нанимать лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) на работу в библиотеки. Это позволило не только решить проблему нехватки библиотечного персонала, но и открыть новые возможности трудоустройства сельских жителей с ОВЗ. После прохождения курса обучения в январе 2010 года приступили к работе первые 2000 библиотечных работников с ОВЗ. В 2011 году их число в провинции Цзянси увеличилось на 3500 человек, в 2012 – на 3000 человек. Таким образом, за 3 года было создано 8500 рабочих мест для людей с ОВЗ. Поскольку результат был достигнут очень значительный, начиная с 2012 года, Федерация инвалидов Китая и Генеральное агентство печати и публикации КНР решили распространить опыт провинции Цзянси по всей стране и нанимать бедных людей с ОВЗ на работу в сельские библиотеки в местах, которые отвечают соответствующим требованиям.

3. Распределение средств, выделяемых на строительство сельских библиотек.

За 5 лет реализации проекта строительства сельских библиотек в провинции Цзянси было потрачено 382 млн. юаней, построено 17333 сельских библиотек. Поставленная задача «сельская библиотека – в каждой деревне» была выполнена на 3 года раньше срока. Это значительное достижение неразрывно связано с тем фактом, что государство считает строительство сельских библиотек важным проектом, в том числе с точки зрения благотворительности. Что касается финансовой поддержки, центральное финансирование (объем государственного финансирования) проекта строительства сельских библиотек в провинции Цзянси составило 23 млн. юаней в 2008 году. На строительство каждой библиотеки было выделено 20 тыс. юаней. Финансирование из бюджета провинции составило 46 млн. юаней в качестве дополнительного фонда для сельских библиотек. Фактически было использовано 45,05 млн. юаней. С 2010 года средства на строительство 5 тыс. сельских библиотек были заложены в бюджет, и предпринимаются меры, чтобы стабилизировать механизм финансового обеспечения проекта строительства сельских библиотек в Китае.

4. Поощрение активного вложения социального капитала.

В апреле 2009 года Бюро печати и публикаций провинции Цзянси выпустило «Рекомендации по реализации социальных пожертвований для проекта строительства сельских библиотек в провинции Цзянси», для того чтобы прояснить, что социальные пожертвования на проект строительства сельских библиотек в провинции Цзянси проводились тремя путями: сотрудничество Бюро и издательств, помощь организаций и предприятий, общественная финансовая помощь. В первом случае было организовано стратегическое партнерство библиотек с более чем 80 издательствами в самой провинции и за ее пределами, были подписаны соглашения о сотрудничестве и совместном строительстве сельских библиотек. Во втором случае для сотрудничества с сельскими библиотеками были мобилизованы руководители, органы, учреждения и предприятия на всех уровнях и достигнуты конкретные договоренности, касающиеся поддержки сельских библиотек в

решении проблем, связанных с их развитием. В третьем случае общественность была призвана содействовать строительству сельских библиотек. Компания Amway взяла на себя инициативу в строительстве «Сельских библиотек Амвэй» в городских округах Цзюцзян, Шанжао, Ганьчжоу и др. и принесла большую пользу обществу.

### **III. Изменения в сельской местности провинции Цзянси в результате строительства сельских библиотек**

1. Уровень культуры крестьян повышается, их культурная жизнь обогащается.

Бюро печати и публикации провинции Цзянси провело исследование, согласно которому 70% сельских библиотек за день посещают от 5 до 20 читателей; более 50% крестьян берут книги на дом или читают в читальном зале библиотеки; 45% приходят, чтобы почитать в свободное время. Учащиеся начальной и средней школы, учителя, специалисты сельского хозяйства и пожилые люди являются главными читателями в сельских библиотеках.

2. Сельские жители расширяют кругозор и приобретают новые знания.

Благодаря сельским библиотекам крестьяне расширяют свой кругозор и удовлетворяют жажду технических знаний. Например, Не Цаогэнь, крестьянин из деревни Цзегуань, волость Аошань, уезд Шангао, выращивает более ста свиней. Раньше, если животные заболели, Не мог рассчитывать только на помощь ветеринаров. Теперь же благодаря знаниям, полученным в сельской библиотеке, он не только владеет технологией выращивания и содержания свиней, но и получает много другой необходимой информации и может сам справляться со сложностями путем поиска информации в книгах.

3. Благодаря библиотекам у детей и пожилых людей появилось место, где можно провести свободное время.

Во многих сельских семьях, когда родители уезжают на заработки в города, дети и пожилые люди остаются дома, в связи с этим возникают социальные проблемы. Сельские библиотеки предоставляют им возможность с пользой провести время и получить новые знания.

#### **IV. Некоторые аспекты, подлежащие дальнейшему совершенствованию при строительстве сельских библиотек**

##### **1. Обеспечение устойчивого развития сельских библиотек.**

«Начать как дело на благо общественности и развивать как бизнес» – эта фраза должна стать принципом строительства сельских библиотек. Безусловно, это сложно осуществить без поддержки со стороны государства, но исключительно государственное финансирование не «полезно» для развития сельских библиотек на перспективу, т. к. они должны своими силами постепенно интегрироваться в рынок и повышать прибыль.

##### **2. Масштабы и комплектование сельских библиотек.**

На основании текущей ситуации в сельской местности и изменившегося положения дел в сфере культуры села перед сельскими библиотеками были поставлены определенные требования: количество книг в каждой библиотеке должно быть не менее 1000 шт., газет и периодических изданий – не менее 30 наименований, аудио- и видеоматериалов – не менее 100 единиц. Каждая сельская библиотека должна иметь фонд в размере 20 тысяч юаней. Сельские библиотеки провинции Цзянси строятся согласно этим стандартам. Но проблема состоит в том, что с течением времени размер сельских библиотек и количество и разнообразие книг будут увеличиваться, объем финансирования должен быть также увеличен, единовременный вклад будет изменен на постоянный вклад, с тем чтобы сельские библиотеки могли обновлять и пополнять свой фонд в соответствии с текущими потребностями и обеспечивать крестьян новой информацией и знаниями.

**3. Строительство цифровых сельских библиотек должно быть ускорено.**

Чтобы сельские библиотеки шли в ногу со временем, должно быть запланировано создание цифровых библиотек. К настоящему времени провинция Цзянси приступила к реализации пилотных проектов создания цифровых сельских библиотек в городах и городских округах Наньчан, Цюцзян, Синьюй и др., для того чтобы крестьяне понимали, что рыночные тенденции меняются, появляются новые знания, и смог-

ли бы все это узнать непосредственно в своей библиотеке. К счастью, власти обратили внимание на эту проблему и приняли определенные меры. Например, на Празднике весны<sup>1</sup> 2013 года состоялось открытие первых 10 цифровых сельских библиотек провинции Цзянси в ряде городов округа Синьюй. Посетители библиотек могут читать 200 книг, 100 журналов, 40 национальных и местных газет, смотреть более 100 различных видеопрограмм и др. по всей стране в любое время, только войдя в систему с помощью логина и пароля. Это была важная мера, которую реализовало Бюро печати и публикации провинции Цзянси для развития культуры, технологий и здоровья в сельской местности.

---

<sup>1</sup> Праздник весны – Китайский Новый год (примечание переводчика).

## **Current rural land system and development of rural society in China**

Deputy Director, Research Fellow, Department of Scientific Research Management, Jiangxi Academy of Social Sciences

The main industry in China rural areas is farming, which is a pillar of economic and social development in rural areas. A proverb says that «land is the mother of wealth». The ownership system, operating system and transfer mode of the rural land have profound impacts on current agricultural and rural social development in China. This paper aims to introduce the current rural land system in China and its effects on rural social development, and provide to some predictions on future development as well.

### **I. Formation of the current rural land system in China**

The formation of the current rural land system in China has gone through a tortuous process, which is generally divided into three stages.

1. From 1949 to late 1956, the land ownership belonged to peasants. The land reform was performed subsequently after the establishment of the People's Republic of China in 1949, since when the peasants possessed the complete land ownership by the way of confiscating landlords' lands and allocating them to the peasant masses. According to this land reform, more than 70% of peasants obtain the land ownership. Land rights were dominated completely by peasants themselves. They could cultivate crops on land and also could freely transact and lease their lands.

2. From late 1956 to 1978, land was collectively owned and managed. Since the beginning of 1956, the central government, through the top-down administrative order, collected lands which originally belonged to scattered peasants'

---

*Lai Lihua Deputy* – Director, Research Fellow, Department of Scientific Research Management, Jiangxi Academy of Social Sciences

individual ownership as “collectively owned land”. The collective organization was similar to the collective farm in Soviet period. The collective organization was both the landowner and user of rural land. Every peasant was a member of the collective, engaged in farming, and earned the reward from the collective.

3. From 1978 till now, the land was operated by peasants but possessed by the collective. Rural land systems of collective ownership and collective operation led to the low agricultural production efficiency and caused that China was in the state of food shortage within a long period. Since 1978, by means of improving the labor productivity, the rural land system was reformed with the aim of increasing the grain output. The reform as a whole was to maintain that the rural land belonged to the collective organization, but peasants obtained the autonomy of utilizing and managing the land by allocating rural land to each peasant household.

## **II. The current situation of current rural land system in China**

The main basis of confirming the current rural land system of “collective ownership, peasants operation» is Land Administration Law of the People’s Republic of China and Law of the People’s Republic of China on Land Contract in Rural Areas. Main characteristics of the current rural land system in China are as follows:

1. Rural land ownership belongs to the collective and is indirectly controlled by the government. With the difference from “collective ownership, collective operation” before 1978, although the current rural land still belongs to the collective, original rural collectives such as “Communes”, “Brigades”, “Production Brigades” etc., have already disappeared, and the current peasant collective in rural areas have almost died out. This situation causes that the control of land ownership falls into rural community organizations (i.e. “Villager Committee”). The grass-roots government actually possesses a strong control force for “Villager Committee” so that the rural land ownership are controlled indirectly by it to some extent.

2. The rural land cannot be transacted and circulated in market-oriented form. According to Chinese laws, it is prohibit to transact the land ownership and transact or circulat the rural land use rights in market-oriented form. If the rural land is occupied with the reason of industry developing etc., it is need to transform the agricultural land into the industrial and commercial land. Generally, the local government acquires the rural land and transforms



the collective land is into the state-owned land, and then sells it to industrial and commercial enterprises that need the land.

3. Peasants can freely manage their land. To guarantee the national food safety, the Chinese government divides the rural land and makes a strict protection policy for farmland to strictly control the transformation of the agricultural land into non- agricultural land due to the limitation of the land which can be used in cultivating and growing grain crops. For the land which is used for the family operation, peasants can, under the condition of no alteration in the predetermined land use, freely engage in agricultural production and operating activities without any interference.

4. To promote the scale, industrial and intensive operation in rural areas, the central government encourages the local government to explore various methods of land circulation. At present, there are mainly five patterns for the land circulation explored in all areas. 1. Interchange. Peasants within the rural collective economic organization can simply interchange the right of contract operation for their own land in order to facilitate the cultivation and their own needs. 2. Lease. Under the profit-driven and guidance by the government, peasants lease their operation rights for contracted land to lessees, such as rich families, owners, enterprise legal persons, etc. Lessees obtain land operation rights within a certain period and lessors obtain the rent for land operation rights. 3. Shares. Contractors can convert land operation rights into stocks and establish a company limited by shares on the basis of voluntariness. Peasants can continue to take part in the land operation or not. They, by virtue of land operation rights, possess stocks of the company and obtain dividends as their shares. 4. Joint Stock Cooperative System. Peasants establish a cooperative by regarding land operation rights as stocks. The cooperative uniformly manages the land and perform the production and operation. Dividends are implemented according to minimum guarantee of the land and profits. When dividends are conducted at the end of the year, the minimum guarantee of revenue shall be paid and accumulation funds for the public welfare and risk funds shall be sufficiently kept according to the land. Then dividends are conducted again by stocks. 5. The homestead can be changed for the housing and the contracted land can be changed for the social security. The unified public service system between urban and rural is established.

### **III. Positive features of the current rural land system in China for the development of rural society**

Overall, for the development of rural society, the current rural land system in China still makes a considerable positive effect.

1. The current rural land system in China solves the problem of Chinese food shortage. Compared with the previous rural land system of “collective ownership, collective operation”, the current rural land system of “collective ownership, peasants operation” stimulates peasants’ enthusiasm for production, which greatly improves the labor productivity and makes Chinese rural society fundamentally get rid of the food shortage problem. The total grain production has increased year by year since the land system was implemented in 1978. And the total grain output in 1984 reached a record high, solving the problem of food and clothing that has long plagued our country. It took 20 years for the total grain output from 200 million tons in 1958 to 300 million tons in 1978; while it just took six years (*Figure 1*) from 300 million tons in 1978 to 400 million tons in 1984. Even when China is moving toward urbanization and industrialization currently, the current rural land system still shows considerable positive features.

2. The rural land system of “collective ownership, peasants operation” maintains the basic stability of rural society. The policy of prohibiting land sale under the current land policies prevents the land loss possibility of peasants resulting from the land market circulation. Furthermore, each peasant has a corresponding land, which means that as long as peasants are willing to engage in farming, they will enjoy the farm incomes. Although it is difficult for peasants to get rich on engaging in farming due to the low-income characteristics of the agricultural industry, peasants may also avoid becoming the destitute, which maintains the very basic stability of rural society.

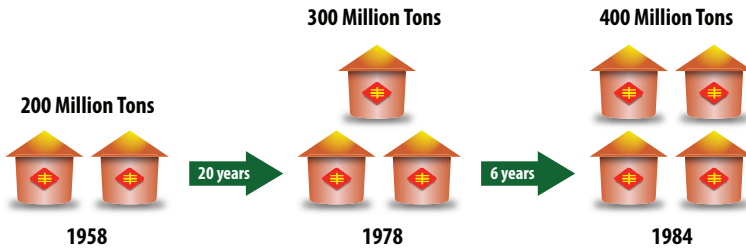
3. The current rural land system provides the ultimate protection for preventing peasants from completely unemployment. According to the current Chinese household registration system, Chinese resident account is divided into the rural resident account and urban resident account. And there are still quite a lot of restrictions for the mutual conversion of these two accounts. In the rapid development of Chinese industrialization and urbanization in the past three decades, peasants of rural resident account have

crowded into the urban city and got a job in the urban factories and service industries, offering a lot of young labor forces for the urban city. However, peasants don't move to the urban city with their whole family. When peasants get old or the economic downturn occurs in the urban city, many rural labor forces will return to the rural village from city to engage in farming again, instead of becoming completely unemployed.

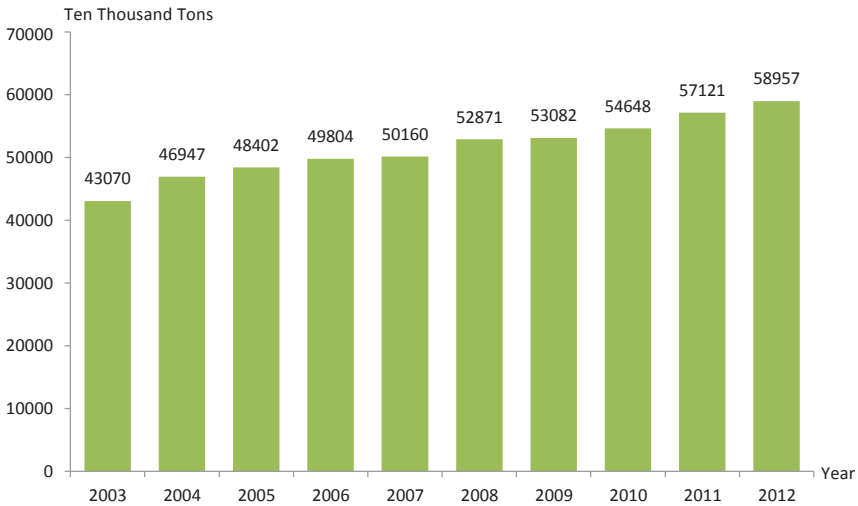
#### **IV. Negative effects of the current rural land system in China for the development of rural society**

1. The right of peasants has often been violated due to the unclear rural land ownership. Despite that Chinese laws and regulations clearly define that village peasant collective organization is the owner of the rural land, the "village peasant collective organization" defined by law has not existed in fact since the disintegration of production brigades, brigade and peasants commune in the early 1980s. Therefore, we can't find an organization or institution representing the peasant collective as the representative of rural land ownership. So, the land defined by law to be owned by the peasant collective is owned by no one. The Villager Committee that originally belonged to community autonomy organization takes the place of exercising the ownership of rural land. As the drawback of lacking check and balance exists in the power structure design for the Villager Committee, the leaders of Villager Committee are easy to misuse their authority, damaging the land right of peasants.

2. The closure of collective ownership of rural land and village self-governance hinder the process of land circulation and rural urbanization. The collective ownership of rural land which relies on the identity of villagers leads to incapability of external capital and personnel. The private contracted land dispersed to individual peasant is difficult to concentrate together for a farm style intensive operation. A large number of rural young labor forces go out for work, leaving only the old and the infirm in village engaging in agricultural production, which makes the rural village a hollow phenomenon obviously. Non-open and non-market oriented rural land collective circulation leads to fragmentation of agricultural production and operation and makes it difficult to be large-scale for the agricultural production. The land right shall be enjoyed by peasants, reducing the urbanization willing-



**Fig. 1. Total Grain Output of China in 1958, 1978 and 1984**



**Fig. 2. Total Grain Output of China from 2003 to 2012**

ness of peasants and generating the interest conflict between the city-migrating peasants and original collective members. This kind of closure hinders the process of urbanization.

3. The rural land circulation based on land acquisition constitutes enormous damage to the development of rural society. The non-market circulation of the rural land based on land acquisition causes the strong conflict and confrontation between peasants and local government. The houses and lands owned by peasants can not made be made into market circulation,

making peasant lack of development capital after going into city and easily become the urban poor group. The solidified collective land ownership of rural land which relies on the identity causes internal interest conflict after the merger of villages hinders the village merger that comes along with the urbanization, and increases the dispersion of rural population density.

#### **V. Prospects of the current rural land system reform in China**

While the current land system in China shows some positive features for the development of rural society, it on the whole no longer adapts to the development of rural economy and society. Both officials and folks think that rural land system in China must be reformed. But the central government does not have mature ideas on how to reform the rural land system in China. There are many disputes of folk academia, and some local governments have carried out the relevant exploration on the rural land circulation expansion within a certain range.

1. Many people of Chinese academia believe that the ideal solution for Chinese rural land system reform is to completely conduct the privatization reform: Distribute the land ownership to peasants and the peasants have the right to freely dispose rural land. This program will badly damage the benefit of local government, so it is unlikely to be achieved in the existing political system.

2. The local government that carries out the land-circulated exploration mainly takes exploration and tries in rural homestead changed for urban housing, rural land changed for urban resident social insurance, and other aspects. The starting point of local government for these land circulation mode is to obtain more industrial and commercial lands.

3. The future land system reform is more likely to be that the existing land collective ownership is not changed and that the government still conducts strong control over the rural land; meanwhile eases market transactions of land use rights and legalizes a part of market transactions on the land use rights. This compromise solution is not to fundamentally change the current rural land system. But the local government will give more land circulation incomes to peasants, reducing the conflicts between peasants and local government. Meanwhile, the government will allow more land market transactions, achieving the intensive use of land. A large number of

peasants will move from rural village to urban city, which is beneficial to the improvement of urbanization. And it is the outcome that Chinese central government hopes.

## **Socio-economic development and staffing of rural territories**

This work is devoted to the issues of socio-economic development and staffing in rural territories.

The Vologda Oblast comprises two urban districts, i.e. two major cities (Vologda and Cherepovets), 26 municipal districts, 22 urban settlements (small towns) and 302 rural settlements (here we speak about large rural settlements).

The population of the Vologda Oblast is 1196 thousand people, while the rural population is about 30% of all the Oblast residents, i.e., almost one in three people lives in the rural area.

The rural areas of the Vologda Oblast have local government bodies. Being a public authority that is closest to the population, the local government protects the citizens' interests that are conditioned by their joint residence in a particular area and their inevitable interaction.

The main arguments for the development and strengthening of local government are as follows:

1. Efficiency in dealing with local issues due to the way of power formation and knowledge of local specifics.
2. Responsibility of the head to his/her electorate.
3. Proximity to the population, targeted and specific nature of power.
4. State significance, determined by the place of this institution in the structure of power relations in Russia.

Currently, there are several problems which must be addressed at the state level, at the regional level and at the level of local government, in order to ensure a more efficient socio-economic development of the territory.

Let us consider the main issues that require urgent solving. First of all, it is the increase in management efficiency, improvement of interaction between regions and rural areas (*tab. 1*).

---

*Uskova Tamara Vital'evna* – Doctor of Economics, Deputy Director, Head of the Department at FSFSI ISEDT RAS.

The necessity of such interaction is proved by the data of the surveys conducted by the Institute of Socio-Economic Development of Territories of the Russian Academy of Sciences.

Another task is to increase the activity of the local population in solving the problems of the territories.

The survey data indicate that about 60% of the population are not very actively involved in solving the issues of development of territories (*tab. 2*).

Another important task is to increase the revenue security of the municipal entities. Currently, only 25% of rural settlements' heads note that the level of own revenue security is low (*tab. 3*). The reason for this lies in

**Table 1. Distribution of respondents' answers to the question "What, in your opinion, is the main factor that impedes effective interaction between the state authorities and local government?", as a percentage of the number of respondents**

Answer option	Municipal formations		
	municipal districts	urban settlements	rural settlements
Financial dependence of local authorities on state authorities and, above all, on regional authorities	68.2	58.3	65.4
State authorities lack information about the real situation in municipalities	27.3	66.7	53.8
Inconsistency of the system of delineation of powers	45.5	41.7	32.1
Orientation of state authorities toward cooperation with district administrations	18.2	50	30.1
Bureaucratic delays and obstacles on the part of regional authorities	40.9	16.7	25.6
Excessive state control over the activity of local government bodies	27.3	8.3	20.5

**Table 2. Distribution of respondents' answers to the question "How, in your opinion, has the social activity of the population changed for the previous year?", as a percentage of the number of respondents**

Answer option	Municipal formations								
	municipal districts			urban settlements			rural settlements		
	2006	2011	2012	2006	2011	2012	2006	2011	2012
Activity of the population has increased	25	57.7	31.8	33.3	43.7	25	25.5	28.7	27.6
Activity of the population remained the same	75	42.3	68.2	66.7	56.3	75	68.8	58.7	62.8



the fact that the sources of revenues are consolidated in the higher levels of government, i.e. the region and the federation.

At present, urban districts (cities) are provided with tax and non-tax revenues much more than rural areas.

Local government bodies in the rural areas have been formed since 2006, and the problem of staffing is especially acute for them. About 30% of the heads of municipalities claim that staffing is insufficient (*tab. 4*).

**Table 3. Revenue security of municipal formations, as a percentage of the number of respondents**

Municipal formations	Revenue security in general				Own revenue security			
	extremely low (0-30%)	low (40-60%)	medium (70-90%)	high (over 90%)	extremely low (0-30%)	low (40-60%)	medium (70-90%)	high (over 90%)
2006								
municipal districts	40	40	0	20	85,8	14,2	0	0
urban settlements	40	40	0	20	63,7	27,3	9	0
rural settlements	40,1	23,4	31,7	4,8	87,2	7,8	4	1
2012								
municipal districts	13,7	31,8	50	4,5	31,8	27,3	36,4	4,5
urban settlements	8,3	41,7	41,7	8,3	25	16,7	33,3	25
rural settlements	25,7	39,1	30,1	5,1	57,1	27,5	13,5	1,9

**Table 4. Distribution of the answers of the administrations' heads to the question "How would you assess the provision of your municipality with staff", as a percentage of the number of respondents**

Municipal formations	Staffing			
	extremely low (0 – 30%)	low (40 – 60%)	medium (70 – 90%)	high (over 90%)
2006				
municipal districts	20	20	40	20
urban settlements	20	0	80	0
rural settlements	27,4	12,9	42	17,7
2012				
municipal districts	4,5	18,2	77,3	0
urban settlements	8,3	33,3	41,7	16,7
rural settlements	12,2	16,7	46,1	25

No doubt, one of the most acute problems is revenue security. In this regard, the development of production is of great importance. Below there are some data on the development of industry and agriculture in the Vologda Oblast. As for industrial production, it is most developed in Kaduysky, Chagodoshchensky, Sheksninsky, and Sokolsky districts (*tab. 5*). The industry in other areas is developed poorly.

As for agricultural production, it is mostly developed in suburban areas near the cities of Vologda and Cherepovets. Other areas have significant problems in the development of this sector (*tab. 6*).

The level of investments in fixed capital reveals existing problems in the development of rural areas. The investment volume has increased in all areas for 2000–2011, however, their main share is concentrated in the territories where industry or agriculture are developed (*tab. 7*).

As for unemployment, the level remains low. However, the average is around 3% in some peripheral areas.

This also applies to revenue security (*tab. 9*). The income level is lower in the outskirts territories than in central ones (indicator “the ratio of the average wage and the minimum wage”).

**Table 5. Dynamics of the volume of industrial production (in comparable prices of 2011), thousand rubles/person**

District	Year		% to max	District	Year		% to max
	2000	2011			2000	2011	
Kaduysky	223.4	279.1	100	Vologodsky	4.1	11.6	4.2
Chagodoshchensky	57.2	265.5	95.1	Mezhdurechensky	11.4	9.6	3.4
Sheksninsky	92.8	157.6	56.5	Vozhegodsky	7.7	8.7	3.1
Sokolsky	107.2	132.6	47.5	Babayevsky	6.1	5.8	2.1
Velikoustyugsky	39.2	49.6	17.8	Vashkinsky	2.9	5.6	2.0
Gryazovetsky	42.0	43.7	15.7	Syamzhensky	3.6	5.5	2.0
Cherepovetsky	21.4	39.8	14.3	Ust-Kubinsky	5.4	4.9	1.8
Kharovsky	37.4	37.5	13.4	Tarnogsky	2.0	3.9	1.4
Vytegorsky	13.4	35.0	12.5	Nikolsky	2.2	2.7	1.0
Belozersky	17.8	33.1	11.9	Babushkinsky	1.8	2.3	0.8
Totemsky	21.2	24.4	8.7	Nyuksensky	0.4	1.3	0.5
Ustuzhensky	16.9	14.1	5.1	Kichm.-Gorodetsky	0.8	0.6	0.2
Kirillovsky	11.9	13.4	4.8	On average by the regions	35.8	53.8	19.3
Verkhovazhsky	8.4	13.1	4.7	In the Vologda Oblast	201.5	283.9	-

**Table 6. Dynamics of the volume of agricultural production  
(in the comparable prices of 2011), thousand rubles/person**

District	Year		In % to max	District	Year		2011 to 2000, %
	2000	2011			2000	2011	
Vologodsky	121.0	115.2	100	Syamzhensky	43.7	17.8	15.5
Cherepovetsky	101.5	86.0	74.5	Vozhegodsky	28.8	16.9	14.7
Sheksninsky	70.7	60.9	52.9	Nyuksensky	43.9	16.4	14.2
Gryazovetsky	50.2	47.0	40.8	Kharovsky	26.8	15.6	13.5
Ust-Kubinsky	48.7	37.6	32.6	Vashkinsky	34.5	15.4	13.4
Verkhovazhsky	60.0	36.1	31.3	Velikoustyugsky	22.3	15.2	13.2
Ustuzhensky	40.3	34.6	30	Belozersky	22.2	14.2	12.3
Tarnogsky	51.6	30.2	26.2	Sokolsky	18.7	14.1	12.2
Mezhdurechensky	41.8	29.3	25.4	Chagodoshchensky	27.4	14.1	12.2
Totemsky	36.3	27.3	23.7	Babayevsky	35.9	13.1	11.4
Kirillovsky	37.2	26.7	23.2	Kaduysky	25.3	12.0	10.4
Nikolsky	48.2	25.8	22.4	Vytegorsky	18.2	5.8	5.0
Kichm.-Gorodetsky	42.1	22.2	19.3	In the Vologda Oblast	22.6	17.5	-
Babushkinsky	48.2	22.1	19.2				

**Table 7. Investments in fixed capital per capita (in the 2011 prices),  
thousand rubles per person**

District	Year		In % to max	District	Year		2011 to 2000, times
	2000	2011			2000	2011	
Chagodoshchensky	21.6	94.3	100	Verkhovazhsky	3.2	10.6	11.2
Kaduysky	7.8	71.8	76.1	Cherepovetsky	9.5	9.9	10.5
Sheksninsky	5.5	62.4	66.2	Belozersky	10.1	9.0	9.5
Vytegorsky	26.7	49.6	52.6	Nikolsky	3.5	8.5	9.0
Kharovsky	3.8	36.7	38.9	Tarnogsky	4.0	8.5	9.0
Vologodsky	15.8	33.9	35.9	Vashkinsky	22.5	7.4	7.8
Sokolsky	9.7	23.0	24.4	Kirillovsky	6.3	6.6	7.0
Mezhdurechensky	4.1	21.8	23.1	Ustuzhensky	3.2	6.2	6.6
Vozhegodsky	8.8	19.7	20.9	Syamzhensky	3.4	5.3	5.6
Totemsky	7.5	18.6	19.7	Babayevsky	3.3	4.4	4.7
Gryazovetsky	8.9	18.1	19.2	Kichm.-Gorodetsky	3.7	2.2	2.3
Nyuksensky	4.7	14.2	15.1	Babushkinsky	4.5	1.9	2.0
Ust-Kubinsky	6.1	12.7	13.5	On average by the regions	8.8	23.1	24.5
Velikoustyugsky	6.2	11.4	12.1	In the Vologda Oblast	15.5	47.7	-

Another problem is differentiation of the Vologda Oblast districts by the level of socio-economic development (*fig. 1*). At the end of 2011 the gap between regions with high and low levels of socio-economic development was more than 5 times.

**Table 8. Level of officially registered unemployment, %**

District	Year			District	Year		
	2000	2005	2011		2000	2005	2011
Sheksninsky	2.2	1.5	1.0	Kichm.-Gorodetsky	1.3	1.9	2.2
Nyuksensky	1.7	1.7	1.1	Kaduysky	2.5	2.9	2.4
Cherepovetsky	0.3	0.7	1.3	Vashkinsky	2.7	4.2	2.6
Babayevsky	1.5	2.4	1.4	Gryazovetsky	3.7	3.1	2.6
Babushkinsky	1.1	1.9	1.4	Syamzhensky	3.0	3.6	2.6
Tarnogsky	1.5	2.2	1.6	Vytegorsky	1.4	3.9	2.7
Totemsky	1.9	2.2	1.6	Kirillovsky	2.0	3.5	2.7
Ust-Kubinsky	7.4	2.0	1.7	Vozhegodsky	2.7	4.3	2.9
Vologodsky	3.0	2.5	1.8	Chagodoshchensky	3.6	6.6	2.9
Nikolsky	1.5	1.8	1.9	Belozersky	3.0	2.9	3.0
Sokolsky	1.6	1.8	2.0	Ustuzhensky	4.0	3.7	3.2
Velikoustyugsky	2.1	4.4	2.2	Mezhdurechensky	2.6	3.0	3.4
Verkhovazhsky	1.3	3.6	2.2	Kharovsky	2.5	4.0	3.4

**Table 9. Ratio of the average wage and the minimum wage, times**

District	Year			2011 to 2000, times	District	Year			2011 to 2000, times
	2000	2005	2011			2000	2005	2011	
Nyuksensky	1,5	2,4	3,4	2,2	Belozersky	1,6	2,0	2,0	1,3
Babayevsky	1,5	2,2	2,7	1,8	Velikoustyugsky	1,6	2,0	1,9	1,2
Kaduysky	2,2	2,5	2,7	1,2	Kharovsky	1,5	1,9	1,9	1,3
Gryazovetsky	1,6	2,3	2,6	1,6	Ustuzhensky	1,3	1,7	1,8	1,4
Sheksninsky	1,7	2,2	2,4	1,4	Vozhegodsky	1,6	1,7	1,8	1,1
Vytegorsky	1,9	2,2	2,3	1,2	Tarnogsky	1,2	1,6	1,8	1,5
Vologodsky	1,7	2,3	2,3	1,4	Vashkinsky	1,3	1,7	1,8	1,4
Cherepovetsky	1,6	2,5	2,2	1,4	Ust-Kubinsky	1,3	1,7	1,7	1,3
Totemsky	1,9	2,2	2,2	1,2	Nikolsky	1,1	1,6	1,7	1,6
Syamzhensky	1,3	2,0	2,1	1,6	Mezhdurechensky	1,2	1,8	1,7	1,5
Chagodoshchensky	1,7	2,3	2,1	1,2	Verkhovazhsky	1,2	1,6	1,7	1,4
Kirillovsky	1,5	1,9	2,1	1,4	Babushkinsky	1,1	1,6	1,7	1,5
Sokolsky	1,6	2,0	2,0	1,3	Kichm.-Gorodetsky	1,0	1,6	1,6	1,5

One of the important problems is the staffing in the agriculture sector. The research suggests that the rural areas of the Vologda oblast lack specialists in cattle breeding and crop production. There is also a lack of highly qualified specialists of other professions (*tab. 10, 11*).

However, the heads of agricultural enterprises have noted that the staffing issue is enhancing nowadays (*fig. 2*).

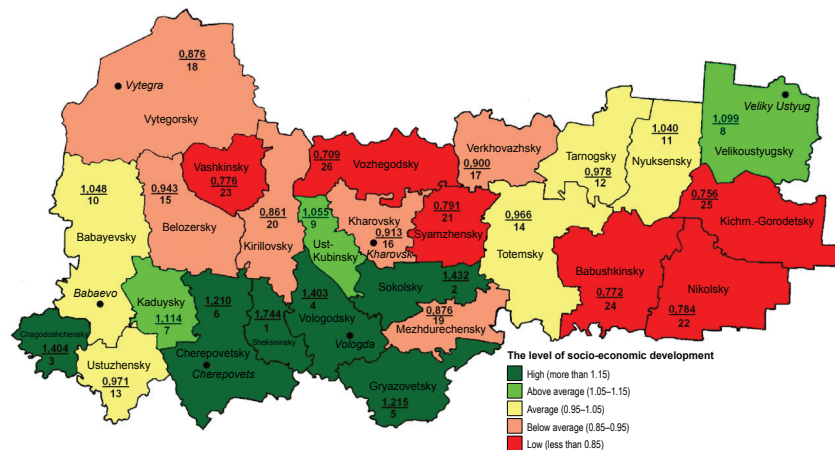


Fig. 1. Differentiation of the Vologda Oblast districts by the level of socio-economic development

Table 10. Number of people, employed in agriculture of the Vologda Oblast, thousand people

Position	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2011 to 2000, %
Total	46.94	32.17	24.45	23.75	22.32	21.41	45.6
including tractor drivers	7.37	4.43	3.12	3.17	2.84	2.73	37.0
Pig husbandry workers	0.74	0.54	0.37	0.37	0.41	0.30	39.9
Farmyard workers	5.22	3.36	2.64	2.70	2.55	2.29	43.9
Machine milking operators	4.68	3.43	2.60	2.51	2.30	2.23	47.7
Heads, chief specialists	2.23	1.67	1.29	1.24	1.13	1.15	51.6
Specialists	3.75	3.13	2.60	2.48	2.41	2.34	62.4
Poultry farming workers	0.76	0.69	0.58	0.56	0.51	0.52	68.6

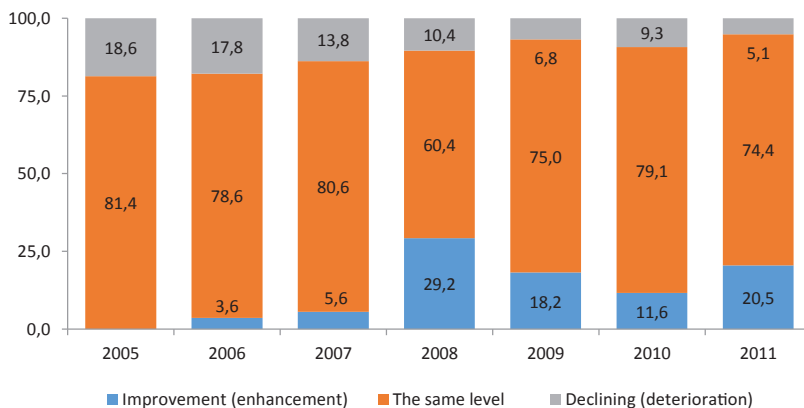
Source: Statistics data of the Vologda Oblast Department of Agriculture, Food Stocks and Trade.

In our opinion, the problems of rural areas are primarily linked with the socio-economic development (*tab. 12*). The consequence of these problems is low provision with the specialists in the social sector, including the education sphere. The main problem here is the ageing teaching staff, i.e. young people, aged up to 30, do not prefer rural schools. The number of doctors is less in rural than urban areas.

**Table 11. Staffing of the Vologda Oblast agricultural organizations with chief specialists as of January 01, 2012**

Position	Staffing requirement, persons	Availability, persons	Shortage, persons	Staffing, %
Chief specialists, total	993	887	106	89.3
Including:				
agronomists	134	105	29	78.4
economists	114	93	21	81.6
veterinarians	125	111	14	88.8
zootechnicians	169	154	15	91.1
engineers	159	147	12	92.5

Source: Statistics data of the Vologda Oblast Department of Agriculture, Food Stocks and Trade.



**Fig. 2. Qualification of agricultural workers**

In our opinion, the problems of socio-economic development and staffing of rural areas are interrelated. In this connection it is necessary to take comprehensive measures at all governmental levels. At the federal level, it is necessary to change the legislation, particularly, the legal base of the local government. Budget and tax legislation should be amended in order to redistribute revenues sources. At the regional level, financial and economic independence of the rural areas should be improved. The measures should be taken to attract specialists to work in rural areas. The work to enhance the municipal employees' qualification should be continued.

**Table 12. Number of education sphere employees in the municipalities of the Vologda Oblast per 10 thousand population**

Municipality	2006	2012	2012 to 2006, %	Municipality	2006	2012	2012 to 2006, %
Nikolsky	620,0	565,6	91,2	Kharovsky	463,8	423,0	91,2
Verkhovazhsky	538,6	538,9	100,1	Kirillovsky	469,5	418,4	89,1
Tarnogsky	555,0	521,0	93,9	Sokolsky	462,5	410,9	88,8
Velikoustyugsky	536,8	502,8	93,7	Vologda City	504,1	406,7	80,7
Kichm.-Gorodetsky	542,6	500,3	92,2	Kaduysky	443,7	406,2	91,6
Vashkinsky	498,1	499,7	100,3	Syamzhensky	429,1	404,4	94,3
Totemsky	523,3	497,2	95,0	Cherepovets City	377,4	349,7	92,7
Belozersky	557,1	470,2	84,4	Vytegorsky	420,7	388,5	92,3
Nyuksensky	501,1	452,1	90,2	Ust-Kubinsky	450,3	380,7	84,5
Babushkinsky	498,1	443,6	89,1	Chagodoshchensky	391,1	329,6	84,3
Babayevsky	320,5	441,9	137,9	Sheksninsky	319,5	328,8	102,9
Mezhdurechensky	493,2	438,6	88,9	Vologodsky	346,9	313,6	90,4
Gryazovetsky	552,0	432,4	78,3	Cherepovetsky	379,7	305,8	80,5
Ustuzhensky	434,9	425,0	97,7	Vozhegodsky	407,0	281,8	69,2

As for the rural areas, it is necessary to find forms of cooperation with business entities (enterprises), i.e. to involve private business in the management of the territory. Moreover, it would be better to work with the local population in order to encourage them to participate in the solution of common problems.

Wan Jianqiang

## **Research on Development of Jiangxi's Rural Tourism Industry**

On March 22nd, 2013, Xi Jinping, the President of China, participated in the inauguration of “the Year of Chinese Tourism in Russia” in Moscow and made a speech. He said, “Tourism is a bridge for conveying civilization, exchanging culture and enhancing friendship, and an important indicator of the improved living standard. It is a comprehensive industry, and also a major power to stimulate economic development.” As one of China's inland provinces, Jiangxi Province enjoys its advantaged tourism resources. The article mainly discusses the development of Jiangxi's tourism industry from three aspects: firstly, briefly introducing Jiangxi's tourism resources; secondly, summarizing on the development of Jiangxi's rural tourism industry; At last, discussing about how to improve the sustainable development capability of the rural tourism industry.

### **I. Jiangxi possesses unique scenery and enjoys favorable natural conditions for tourism resources**

Jiangxi Province (in Chinese means on the west of a river), with Gan as abbreviation, The name was attained because of Xuan Zong, the emperor of the Tang Dynasty in 733 A.D. built an avenue on the west of regions south of the Yangtze River, and its abbreviation is gained because the largest river of Jiangxi Province is called as Gan River. The whole province occupies 166,900 square kilometers, with a total population of 43.39 million. There are 11 cities and districts, 99 counties (county-level cities, districts), and the provincial capital is Nanchang. Jiangxi is located on the south bank of the mid-stream and downstream of Yangtze River in Southeast China by central, is east to Zhejiang and Fujian, south to Guangdong, west to Hunan and north to

---

Vice President & Research Fellow, Jiangxi Academy of Social Sciences.



Hubei and Anhui. All the provinces have branch rivers connecting to Yangtze River. Jiangxi is the hinterland of Yangtze River Delta, Pearl River Delta and Southern Fujian Delta, the intersection of Yangtze River and Beijing-Kowloon Railway, and has the unique regional advantages of bridging the east and west China while connecting the south and north China. Expressways have covered all major passages connecting to other provinces, and aviation and water carriage are also in convenient condition.

Jiangxi is a beautiful place with red, green and ancient culture enhancing the beauty of each another. So far, Jiangxi has 4 world heritage-listed natural wonders (Mount Lu, Mount Sanqing, Mount Longhu and Mount Guifeng), 2 world geoparks (Mount Lu and Mount Longhu); 11 national scenic spots, 25 provincial scenic spots; 8 national nature reserves, 22 provincial nature reserves; and 39 national forest parks, and 75 provincial forest parks.

### **1. “Red Cradle”**

Nanchang is the birthplace of the Chinese people’s liberation army (PLA), and is known as “the cradle of the People’s Army”; Jinggang Mountain is the first revolutionary base of China, and is known as “the cradle of Chinese revolution”; Ruijin is the location where the Soviet Central Government was established, and is known as “the cradle of the People’s Republic of China”; and Anyuan is the birthplace of China’s labours’ movement, also known as “the cradle of the labor movement”. The unique charm of the “four cradles” is favored by tourists.

### **2. Green home**

There is picturesque scenery in the province, and the forest coverage is up to 60.05%, ranking No. 2 in China, so Jiangxi Province is known as one of the “greenest provinces” across the country. Poyang Lake is the largest freshwater lake of China with the best water quality. The lake possesses the largest migratory bird habitat in the globe. Autumn goes and winter comes, the water of Poyang Lake ebbs and the beach appears, the aquatic plants are growing well and fishes and shrimps are numerous, and the lake is an ideal wintering ground for the birds. There are totally 258 species of birds in the whole area, among which 9 species are under first-class state protection and 32 species are under second-class state protection. The beautiful scenery of Poyang Lake, risky shape of Mount Lu, majesty of Mount Jinggang Mountain,

peak forests and sea of clouds in Mount Sanqing Mountain, unique landscape of Mount Longhu, great scenery of Mount Guifeng, boundless meadow of Mount Wugong and lake ripples of Xi'hai scenic zone will attract the attentions of visitors.

### **3. Glorious ancient culture**

In the history of the Chinese civilization, Jiangxi has fostered a lot of talents, and such talents are like resplendent stars shining in the history. Porcelain of Jingdezhen, the Millenarian Capital of Porcelain, has a long, story and is famous in the world for the features “white as jade, transparent as mirror, thin as paper and sound as chime stone.” Site Liquor of Zhangshu was highly praised by Premier Zhou Enlai as “fine, aromatic, mellow and pure”, and gets high reputation in both domestic and abroad. The village Likeng, ancient White Deer Cave Academy, Tengwang Pavilion with a beautiful scenery which has been described by Wangbo (Poet of Tang dynasty) as “rosy sunset clouds floating with the lone wild duck”, Hakka Earth Building in southern province, Wuyuan (is hailed as the most beautiful village in China) and other culture with long history and beautiful natural landscape make visitors linger long.

## **II. Development of rural tourism industry**

The rural tourism industry with natural environment and local flavor as the core resources is a new tourism industry that has been gradually developing in China from the 1980s. Residents living in cities can not only appreciate beautiful garden-like scenery but also can experience local custom, relax and have fun by traveling and getting leisure in the countryside. On the other hand, the countryside can optimize and adjust rural economic structure, change the rural economic development mode, solve issues on the employment and pioneering works of the labour surplus, improve the appearance of the rural areas, promote the development of county economy and narrow the urban-rural gap by advancing the rural tourism industry.

### **1. Type of rural tourism**

The countryside is not only a beautiful home where the peasants rely on to live, develop and create happy life, but also a good place for the urban residents to get close to natural purity and enjoy the fun of tourism. Jiangxi has vast rural land, good ecological environment, deep cultural deposit, beau-

tiful garden-like scenery, rich local flavor, and is advantaged in developing rural tourism. Now its rural tourism mainly involves sightseeing (such as appreciating rape flowers and lotus, visiting orange orchards and botanic gardens, etc.), knowledge education (such as learning the usage of farm implement, visiting tea set exhibition hall, agricultural museum, agriculture and science popularization demonstration parks, etc.), folk culture (such as ancient villages, ancient trees, ancient architectures, eminent persons in history, folk custom, etc.), experiencing and participation (such as picking vegetables and fruits, tasting farm food and taking part in farming activities, etc.), leisure and entertainment (such as climbing, swimming, fishing, taking a walk in the forest and drifting), etc.

## **2. Development mechanism of rural tourism industry**

2.1. Strong support from the government. Rural tourism industry is a compound industry. It involves catering, accommodation, transportation, tourism, shopping, entertainment and other sectors, is closely related to agriculture, forestry, service, finance, real estate, post and telecommunication. Consequently the government's planning and assistance play a core role in it. Jiangxi provincial government attaches great importance to the development of the rural tourism industry, and strives to create new growth pole for the economic growth of rural areas. In 2010 and 2011, the provincial government held the special working conference on rural tourism for two years in a row, issued "Several Opinions on Speeding Up Development of Rural Tourism", so as to set up the supporting mechanism based on the sound government policies by planning in improving traffic, public health and safety facilities, rectifying village appearance, optimizing ecological environment, improving quality, building the information platform, intensifying publicity, etc.

2.2. The sustainable development mechanism. Rural tourism has become a new way for the citizens to relax, a new area for the integrated development of relevant industries and relevant business of the countryside, and new power for promoting the rural economic and social development. In order to strengthen the competitiveness and sustainable development capability of the rural tourism industry, Jiangxi provincial government claims every area to integrate the development of the rural tourism industry with

the construction of new socialist countryside, leading by distinguished feature, being guided by leading enterprises, and creating a chain for the rural tourism line and relevant industries; integrating the protection of resource environment with resource utilization and development, protecting actively, developing reasonably, make full use of various rural resources, and developing rural tourism scientifically; Integrate branding with self-quality enhancement. Brand is exactly the competitiveness, so the provincial government has made an important decision on building a famous province of ecological tourism and rural tourism, and requiring each area to build a group of brands with distinctive characteristics and complete factors and leading the trend of rural tourism, and keep improving its attraction and vitality. Meanwhile, further enhance the industrial management, improve the self-quality, strengthen demonstration and guidance, and strive to improve the management service level of rural tourism.

### **3. Development results of rural tourism industry**

During the passed years, a new pattern of the integrated development of agriculture and tourism has been formed by scientific establishment and planning, strengthening the demonstration efforts, leading with typical cases, highlighting landscape, ecology and culture characteristics, compiling industrial standards, strengthening talent training, building brand image, enhancing marketing and other means, so as to effectively drive the rapid development of catering, accommodation, entertainment, traffic, commerce and other relevant industries, effectively expand and extend the industrial chain of the rural economy, and promote the construction of new socialist countryside. According to statistics, the rural tourism of the whole province met 72.787 million person times of tourists in 2012 and the income was 44.88 billion yuan (RMB), which respectively accounted for 35.5% and 32% of the quantity of tourists and income of the whole province. So far, Jiangxi Province has built 4 national leisure agriculture and rural tourism model counties, 8 national leisure agriculture and rural tourism model sites, 35 4A-level rural tourist attractions, 78 rural tourist attractions of 3A-level or above, 8 national characteristic tourism landscape towns (villages), over 200 starred rural hotels, and a group of typical development cases, including Wuyuan, Pheonix Ditch in Nanchang City, Changfang of Xinyu, etc. have emerged.

### **III. Thought on improving the sustainable development capability of rural tourism**

Although the rural tourism industry of Jiangxi Province has developed rapidly and had significant effect in recent years, some issues still exist: First, deficiency in planning and management of rural tourist scenic spots (attractions), inconsequence in the functional layout of scenic spots (attractions), the thematic features are not prominent enough, the facilities are incomplete, and even blind development is carried out, which waste the tourism resources and damage the ecological environment. Secondly, financial support is insufficient, practitioners are lack of quality, brand consciousness is weak, the quality of the rural tourism products is poor, the taste is general, and the grade is low. Thirdly, some rural tourist scenic spots (attractions) only focus on the development and construction of tourism products, while neglecting the publicity and marketing of the products before and after the productions are sold to the social public, so that the products are unpopular. Fourth, some rural tourism developers only value the construction of relevant attractions and tour projects in the scenic spots but do not deeply explore the cultural connotation of the scenic spots, so that the humanistic spirit won't be promoted and improved.

Therefore, how to solve the issues existing in development and to further improve the sustainable development capability of rural tourism industry?

#### **1. Making scientific and reasonable development planning**

Rural tourism is a highly comprehensive emerging industry, but the lack of planning has become a bottleneck restriction for the further development of rural tourism. The development planning of rural tourism shall be good for narrowing the gap between city and the countryside, promoting the improvement and solving of "Three Rural Issues" (Agriculture, countryside and farmers), and helpful to protect the ecological environment of the countryside. Environmental destruction and pollution are one of the major issues nowadays, and environmental pollution has gradually become the main constraint to economic development and livelihood improvement. Although the countryside has relatively better ecological environment, high importance should also be attached to vigorously developing the rural tourism industry on the premise of protecting the ecological environment of the countryside,

so as to sustainably develop the rural tourism resources reasonably, orderly and stably. Meanwhile, the development planning of rural tourism will vigorously promote the integrated development of rural tourism with agriculture, forestry and water conservancy, so as to realize benign interaction and healthy development.

## **2. Highlight the local characteristics**

Possessing its own featured brands and highlighting the different are necessities for development of rural tourism. The rural tourism development with local characteristics can effectively avoid the occurrence of same phenomenon and the blind competition of rural tourism. Highlight the characteristic scenery combining rural areas and local conditions, scenery, custom and landscape related to farming and farm houses by integrating the actual situation, highlight the characteristic functions integrating forest, wetland, desert and other natural landscape with forest ecological culture, and enhance the attraction and appeal of rural tourism. Meanwhile, select a beneficial planting project with characteristic (such as rape flower, tea, lotus, etc.) to beautify the environment, create a sight spot of the rural ecological tourism, and bring good economic benefits. In addition, develop native products and memorabilia which are memorable, portable and inexpensive by integrating the local resources and the characteristics of scenic spots.

## **3. Strengthen the financial support**

Insufficient fund is an important constraint to the development of rural tourism, and the government departments shall provide more support for the formulation of tax and financial policies to the development of rural tourism, and the financial institutions shall provide credit loan support for the development of rural tourism, appropriately strengthen the input of credit loan, and appropriately lower the loan access threshold for tourism enterprises. Further improve the investment and financing system and the distribution mechanism, fully arouse the initiative of the peasants and tour operators, promote the scale expansion of rural tourism, improve the level, and increase benefits. Meanwhile, actively learn the new idea, new thought and new mechanism at home and abroad to develop the rural tourism industry, keep innovating the tourism development mode and operation mechanism, improve the investment and

financing system and the distribution mechanism, fully arouse the initiative of the peasants and tour operators, promote the scale expansion of rural tourism, elevate level, and increase benefits.

#### **4. Explore the rural ancient cultural resources**

To explore the rural ancient cultural resources and show their historical and cultural charm are important measures for developing the rural tourism industry. The cultural deposit of a place is one of the important factors for it to become a tourist attraction, so that the tourists who come to the countryside from city not only can see the ancient appearance of villages but also can understand the historical and rural custom. Consequently, governments at all levels shall reinforce the protection and exploration of ancient cultural resources including rural ancient buildings, ancient paths, ancient trees, stories of eminent persons in history, etc., shall not only safeguard the historical and cultural heritage but also shall publicize them with illustration, so as to enhance the tourism grade and attract more tourists.

In brief, to develop the rural tourism is a win-win choice for urban or rural residents. The tourists leaving the city and coming to the beautiful countryside, can appreciate the green landscape, garden-like scenery and traditional folk culture, breath fresh air, taste delicious farm food, have fun in mother nature, and enjoy the simple provincialism. For the peasants who live in the countryside for a long time and make a living by farming, the development of the rural tourism can not merely increase the employment opportunities and bring considerable economic income for the peasants, but also can let them perceive the urban civilization and have new concept by communicating with the city tourists. Let's explore a new rural tourism development path of "integrating agriculture and tourism, promoting tourism with agriculture, and strengthening agriculture with tourism", and strive to foster the rural tourism industry into a vital pillar industry of national economic and social development.

A.A. Shabunova, G.V. Belekova

## **Social-demographic development of rural areas**

Rural area is a unique resource, a basis for the Russian state development for many years, is currently close to demographic, environmental and socio-economic exhaustion.

The situation in rural territories is far from declared in many policy documents of “sustainable development”<sup>1</sup>. Although the village has high natural, economic, historical and cultural potential, the responsible institutions are unable to ensure effective functioning of the agro-industrial complex, sustainable reproduction and improvement of labor resources quality. What is more, the issues of food security, improving rural population’s living standards and strengthening the tourist potential of rural areas remain unresolved.

The territory’s implementation of the basic functions and its competitiveness depend mostly on its people, and, consequently, on the degree of their satisfaction of qualitative social, household and cultural-leisure service.

Globalization and informational transparency reveal the economic and social contrasts of urban and rural areas and expose the discrepancy of existing social and engineering environment to the needs of rural people, particularly the youth. Therefore, without diminishing the importance of other problems of the village, we consider it necessary to focus on the issues of socio-demographic development of rural areas, primarily on negative changes in the rural resettlement and stagnation of social and engineering infrastructure of the village.

---

The State Program for Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Commodities Markets in 2013 – 2020. [Text] The Ministry of Agriculture of the Russian Federation. Moscow, 2012. 204 p.

*Shabunova Aleksandra Anatol'evna* – Doctor of Economics, Associate Professor, Deputy Director, Head of the Department of ISEDТ RAS.

*Belekova Galina Vadimovna* – Junior Research Associate of the Department of Living Standard and Lifestyle Studies of ISEDТ RAS.



Demographic development of the RF rural territories, including the Vologda Oblast, involves several problems, with the key ones being significant territorial differentiation of demographic indicators, high migratory losses, continuing trends of natural losses due to high mortality rates of rural population and gradual depopulation of rural areas.

Rapid industrialization and urbanization in the second half of the 20th century, along with demographic losses led to the noticeable decline in rural population and its predominant concentration in traditionally agricultural south regions. However, there have not been any significant changes in the ratio of urban and rural residents for the last 20 years (*tab. 1*).

The demographic resources of the Russian village are now only 26% of the total population. It is about 38 million people, where labor resources comprise 24 million people. In the Vologda Oblast in 2012 the share of the rural population was nearly 29% of the total region's population (or 344 thousand people), decreasing by only 5 percentage points from 1990 to 2012.

As the area of non-urban territories far exceeds the area of urban agglomerations, Russian rural territories (including the Vologda Oblast) are poorly developed and scarcely populated. The rural population density in Russia is just 2.3 people per 1 km<sup>2</sup> (it is 8.4 in the country as a whole). Therefore, the social problems in rural areas are more acute. First of all, it concerns the processes of rural population reproduction, which greatly effect stability and quality of the labor resources of the village.

The demographic situation in rural areas is improving due to the current measures to increase the birth rate and attract young people to rural areas. Firstly, there has been a rise in fertility rate: for 2000–2012 the value has grown from 9.8 to 14.7 permille in Russia and from 7 to 14.5 permille in the Vologda Oblast (*fig. 1*). Its level in rural areas exceeds that in urban territories (both in Russia and in the region).

Secondly, there is a noticeable decrease in mortality, especially in the period since 2005 (*fig. 2*). However, the mortality rate in rural areas is still higher than in urban areas (by 2–3 permille in Russia and by 4–8 permille in the Vologda Oblast).

Thirdly, there is an overall positive dynamics in terms of life expectancy. As for the rural population the national average is 69 years, the average in

**Table 1. Rural population share, % of total**

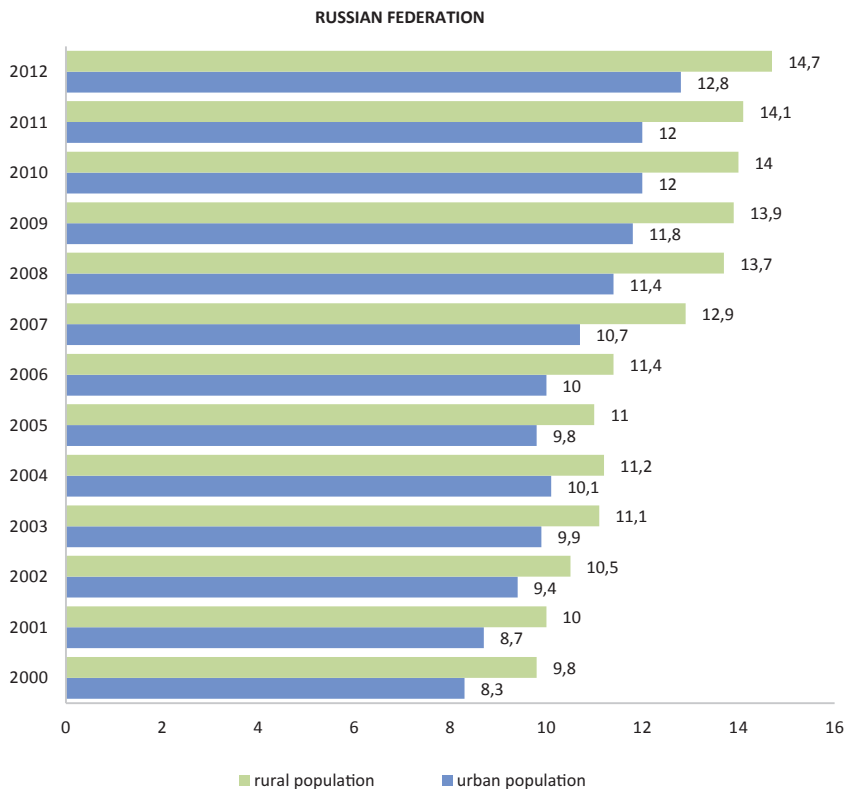
Region	1990	2000	2005	2010	2011	2012	2012 to 1990, p.p.
Russian Federation	26.2	26.8	26.8	26.2	26.1	26.0	-0.2
Central Federal district	21.7	20.4	19.6	18.5	18.4	18.3	-3.4
Northwestern Federal district	17.7	17.8	17.4	16.4	16.3	16.2	-1.5
Republic of Karelia	18.2	25.5	23.8	21.9	21.6	21.2	+3.0
Republic of Komi	24.0	24.7	24.2	23.0	22.8	22.7	-1.3
Arkhangelsk Oblast	26.2	25.1	26.3	24.3	23.8	23.4	-2.8
Vologda Oblast	34.1	31.2	31.4	29.2	28.8	28.7	-5.4
Kaliningrad Oblast	21.1	22.4	22.7	22.4	22.5	22.5	+1.4
Leningrad Oblast	33.9	33.7	34.0	34.3	34.6	34.8	+0.9
Murmansk Oblast	8.4	7.7	7.7	7.2	7.3	7.3	-1.1
Novgorod Oblast	30.1	30.4	29.2	29.3	29.4	29.5	-0.6
Pskov Oblast	36.5	34.4	31.7	29.8	29.8	29.7	-6.8
Southern Federal district	35.3	37.1	37.7	37.5	37.5	37.4	+2.1
North-Caucasian Federal district	–	–	–	50.9	50.8	50.8	–
Volga Federal district	28.9	29.4	29.6	29.1	28.9	29.0	+0.1
Ural Federal district	19.1	19.4	20.4	20.0	19.8	19.7	+0.6
Siberian Federal district	28.1	29.1	28.8	28.0	27.8	27.6	-0.5
Far Eastern Federal district	23.9	24.2	25.6	25.2	25.1	24.9	+1.0

North Caucasian Federal District was separated from the SFD and became an independent administrative unit under the RF President decree on January 19, 2010.  
Source: Russian Regions. 2012 Socio-economic indicators. Available at: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b12\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_14p/Main.htm);  
Statistical Yearbook of Russia 2013, 2012, 2005

the Vologda Oblast is 67 years. However, this value is lower by 3–4 years, compared to urban residents (*tab. 2*).

The rural areas' lagging behind urban ones by the number of reproduction indicators is connected not only with the lesser number of hospitals with modern equipment and treatment methods, but also with significant migration losses: villagers tend to move to region centers or big cities. Considerable damage is caused by the outflow of young people, which leads to reduction of labor potential of the village, and also affects the age structure of the rural population. The bulk of the rural residents is older and retired people (mostly women).

The Vologda Oblast experienced strengthening of centripetal migration processes till 2010, but in recent years (2011–2012) there is a slight weakening of this process (*tab. 3*). Moreover, there is a positive trend in the rural population movement: the significant decline in the number of rural residents (-4791 people in 2000) has gradually changed into the growth (344 people in 2012).

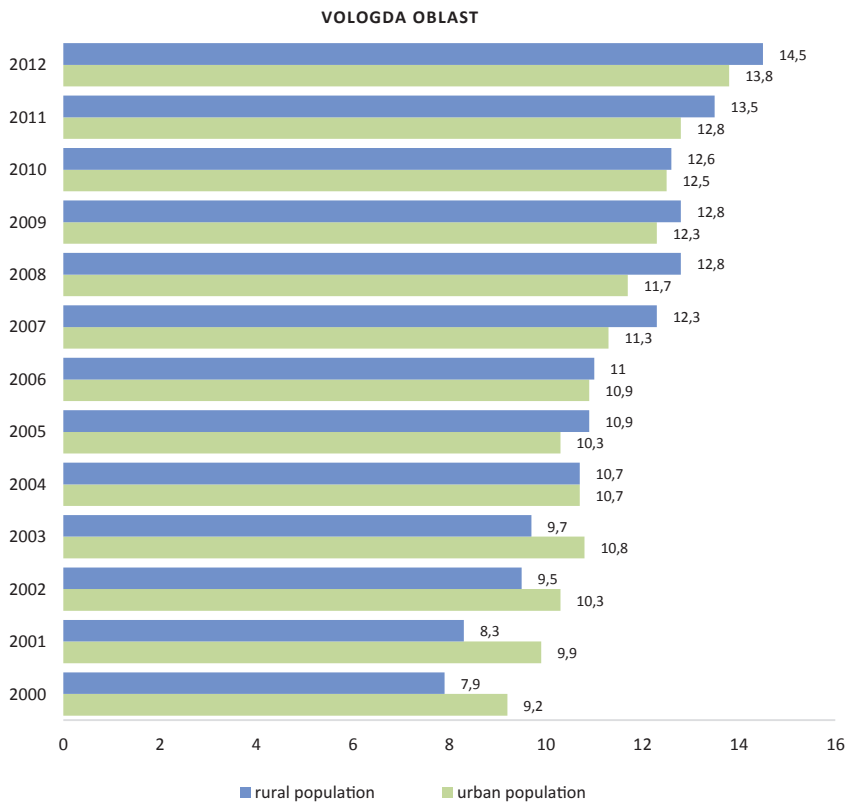


**Fig. 1.1. Crude fertility rate, Russian Federation, promille**

But since the migration losses of the Vologda village are almost 6 times higher than the natural population increase, in general, the region's rural area is characterized by significant, though declining decrease of its residents (-4088 people in 2000, -1726 people in 2012).

The processes of diminishing and disappearing of Russian villages are alarming. In general for 1989–2010 the number of rural entities with the population of 26–50 persons has reduced by 32%; the number of medium villages (with the population of 50–1000 people) has decreased by 15–24%; the number of small rural settlements (up to 6 people) has risen by 2.5 times.

As for the situation in the Vologda Oblast, the number of deserted villages is rapidly growing, the number of small and medium rural settlements

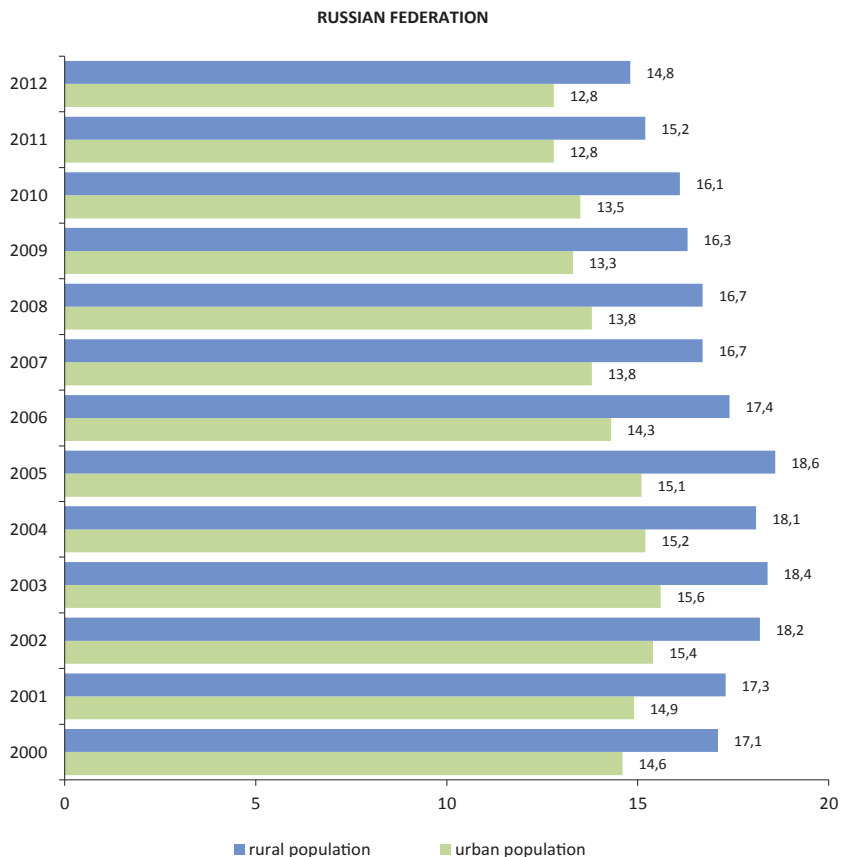


**Fig. 1.2. Crude fertility rate, Vologda Oblast, promille**

with a population of 11–1000 people) is reducing. In rural areas 70% of settlements have population of less than 200 people, the settlements with population over 1 thousand people comprise 0.6% (tab. 4).

The consequence of the mentioned tendencies is not just desolation of the previously populated rural areas, but potential loss of land for agricultural and other production needs.

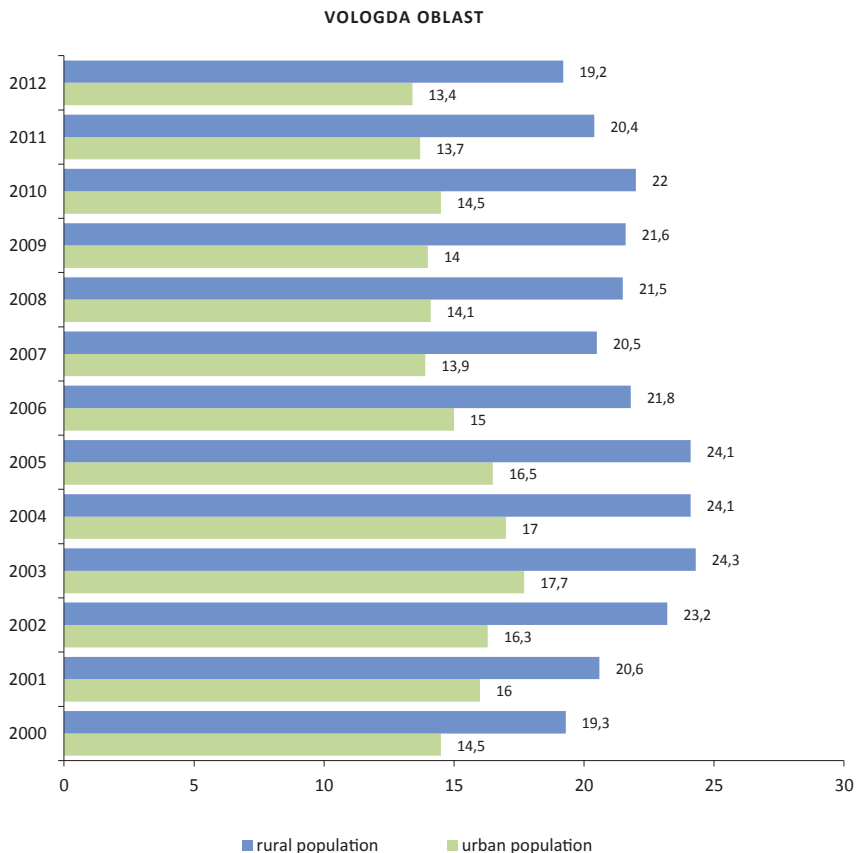
The village experiences negative transformation due to economic reasons – problems in the production sphere, particularly, in the agriculture sphere. The lack of jobs and employment opportunities are not incentives for people to stay in rural areas. At the same time, social infrastructure suffers, as it largely depends on the level of territory development, population and population structure.



**Fig. 2.1. Crude death rate, Russian Federation, promille**

One of the key purposes of the social infrastructure in the rural area is to ensure optimal living conditions.

The indicator, revealing the territory's attractiveness for the population, as well as the indicator of its potential socio-economic development is the commissioning of dwelling houses. Its rate in rural areas is significantly behind the urban areas (*fig. 3–4*). At the same time, housing per capita is slightly higher in rural territories (in Russia in 2011 it is 24.5 m<sup>2</sup> against 22.5 m<sup>2</sup> in the urban areas; in the region it is 34.4 against 23.6).



**Fig. 2.2. Crude death rate, Vologda Oblast, promille**

There are differences in commissioning of dwelling houses. For example, in the rural areas of the Vologda Oblast over 70% of the commissioned housing (90% in 2010, 76% in 2012) was built by the population at the expense of own and borrowed funds, while in the urban areas the share of such housing did not exceed 19%. What is more, in recent years the relative volumes of dwelling houses commissioning (per 1000 people) in the rural territory exceed those in the urban (in 2012 by 24% or by 73.1 m<sup>2</sup> per 1000 people). Probably it is connected with the processes of “days off” migration, when citizens buy land in

**Table 2. Life expectancy at birth (number of years)**

Indicators	Years						
	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012
Vologda Oblast							
Total population	65.7	63.2	67.0	67.4	67.1	68	69
Urban population	65.9	64.1	68.1	68.6	68.3	69.4	69.9
Rural Population	64.7	61.0	65.1	64.6	64.2	65.8	67.4
Russian Federation							
Total population	65.3	65.4	68.0	68.8	68.9	69.8	70.2
Urban population	65.7	66.1	68.8	69.6	69.7	70.5	70.8
Rural Population	64.3	63.5	65.9	66.7	66.9	68	68.6

Source: The 2008 Vologda Oblast Statistical Yearbook; the 2012 (2005–2012) Vologda Oblast Statistical Yearbook; The Rosstat Website. Demography. Available at: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#)

**Table 3. Population movement in the Vologda Oblast (increase (+), decrease (-), persons)**

Indicators	Years								
	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Population flow									
total	1507	314	-39	441	655	63	-194	566	-1053
in rural areas	703	-136	-403	-987	-1079	-1039	-3350	-2380	-2070
in urban areas	804	450	364	1428	1734	1102	3156	2946	1017
Natural increase									
total	-9382	-10357	-7608	-5331	-5302	-4647	-5072	-3210	-1297
in rural areas	-4791	-5278	-3450	-2258	-2081	-1457	-1723	-791	344
in urban areas	-4591	-5079	-4158	-3073	-3221	-3190	-3349	-2419	-1641
Total increase									
total	-7875	-10043	-7647	-4890	-4647	-4584	-5266	-2644	-2350
in rural areas	-4088	-5414	-3853	-3245	-3160	-2496	-5073	-3171	-1726
in urban areas	-3787	-4629	-3794	-1645	-1487	-2088	-193	527	-624

Calculated by: the 2012 Vologda Oblast Statistical Yearbook

rural areas, build a house there, but do not live there permanently, but, for example, on weekends, during holidays or summer.

The level of improvement of rural housing is significantly lower than the urban: almost 90% of urban housing has modern conveniences, while rural housing – 20–30% (except gas, which almost 70% of the housing stock in rural areas; *tab. 5*).

Thus, despite higher provision of housing stock the villagers use modern conveniences to a lesser extent. The situation is complicated due to significant deterioration and functional depreciation of rural housing and

**Table 4. Number of rural settlements in the Vologda Oblast, units (according to population censuses)**

Indicators	Years					
	1959	1970	1979	1989	2002	2010
Rural settlements – total	12 442	10 442	9052	8459	8041	8006
without population	-	374	484	1346	1625	2131
With population of, people:						
to 5	669	814	1099	1552	1906	2160
6–10	816	876	965	1194	1140	1068
11–25	2563	2321	2375	1823	1471	1138
26–50	3465	2569	1857	1081	773	546
51–100	2972	2068	1276	641	424	369
101–200	1342	904	577	353	303	247
201–500	479	363	298	306	266	229
501–1000	98	109	81	103	81	69
1001–2000	27	26	33	36	31	26
2001–3000	9	14	15	15	12	11
3001–5000	2	4	6	6	5	6
more 5000	-	-	1	3	4	6

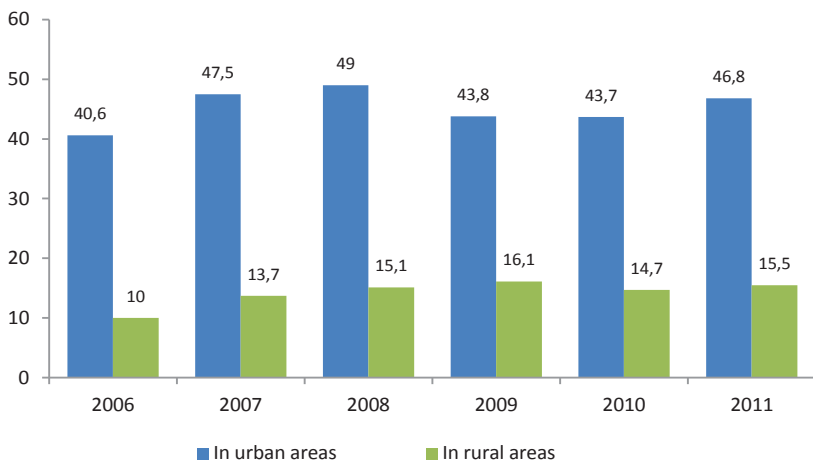
Source: The 2011 Vologda Oblast Statistical Yearbook: statistics digest. Vologdastat. Vologda, 2012. 374 p.

public utilities infrastructure, low paying capacity of rural people, territorial dispersal of utility services consumers.

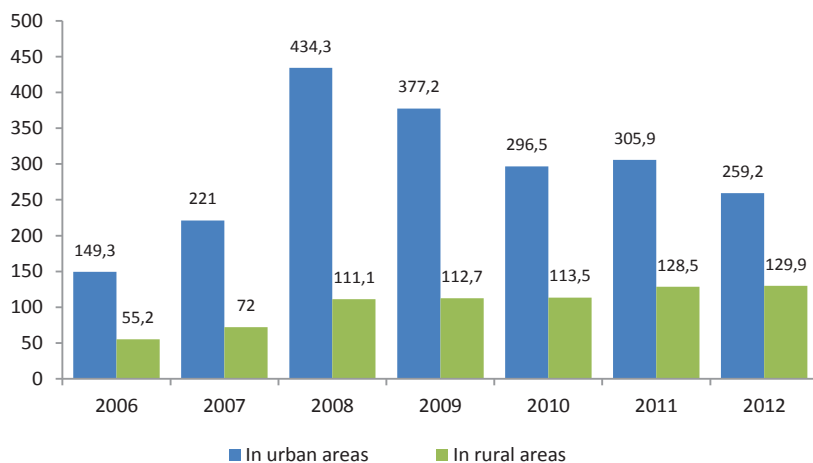
The problems in the field of health protection of the rural population have already been mentioned above. The reforms in the health care sphere, conducted in recent years, led to significant reduction in the number of medical institutions in rural areas (particularly, village first-aid stations). Consequently, the rural population is less provided with doctors than the urban. So, in the Vologda Oblast this difference reaches 1.5–2 times. The provision of rural population with in-patient beds in hospitals is also reducing.

However, morbidity is growing. For example, the level of primary morbidity has increased by 19% and amounted to 882 cases per 1000 people in the Vologda Oblast for 1995–2011. On the one hand, this can be explained by some positive shifts in identifying latent diseases, but, on the other hand, poor health and low effectiveness of the system for the diseases prevention and treatment are the obvious facts of the present time.





**Fig. 3. Commissioning of dwelling houses, the Russian Federation, million m<sup>2</sup>**



**Fig. 4. Commissioning of dwelling houses, the Vologda Oblast, thousand m<sup>2</sup>**

Poor equipment of existing medical institutions and lack of medical personnel presuppose negative assessment of access to health care. According to the survey of medical institutions heads, conducted by the ISEDT RAS, generally, the access to health care is considered to be satisfactory (in 2011–2013 about 77% of the population were more or less satisfied with the

**Table 5. Modern conveniences of housing stock (at the end of the year; in percent)**

Territory	Water-supply		Water disposal (sewage system)		Heating		Baths (showers)		gas (pipeline, liquefied)		Hot running water	
	2000	2011	2000	2011	2000	2011	2000	2011	2000	2011	2000	2011
Total housing stock												
Russia	73	78	69	74	73	83	64	67	70	69	59	65
Vologda Oblast	64	67.8	60	63.1	60.9	64.7	57	59.5	82	81.3	54	58.5
Urban housing stock												
Russia	86	90	84	88	87	92	79	82	69	67	75	80
Vologda Oblast	86	88.5	84	86.8	85	88.5	80	83.2	89	89	78	82.1
Rural housing stock												
Russia	39	49	30	39	37	61	24	29	74	74	17	26
Vologda Oblast	26	32.3	17	22.7	19	24	16	18.9	70	68.7	12	17.3

Sources: The 2012 Russian Statistical Yearbook. Moscow: Rosstat, 2012. 786 c.; The 2013 Vologda Oblast Statistical Yearbook .

services accessibility). However, villagers are less likely to give high estimation of their access to health care than citizens (10% for municipal regions against 22% for the city of Vologda and 13.5% for the city of Cherepovets).

The education sector as a part of social infrastructure affects the professional-qualification characteristics of the labor resources of the territory and has a significant impact on the personality development. The residents of rural settlements receive higher education and improve their skills in the region or big cities. Elementary education and employment preparation are critical in rural areas.

Rural preschool educational establishments (PEE) are challenged. Over the last 12 years (2000–2011) the number of rural PEE in Russia has decreased by almost 20% (by 4.7 thousand units; in the Vologda Oblast – by 30% or by 113 institutions), while in urban areas the decrease has not been significant (by 9% in Russia and by 2% in the region).

During the period under consideration the number of children has grown, thus the load on pre-school educational organizations has slightly increased. Unlike urban kindergartens, rural ones can admit a great number of children, but the occupancy rate is close to a critical point (in 2011 in Russia 91 people per 100 places, in the region – 88 people).

The number of schools in rural areas is also gradually declining due to expected reduction in the number of children and restructuring processes and unification of educational institutions (*fig. 5*); the number of students

and teachers is reducing (therefore, the workload of teachers of general educational institutions does not practically change).

Comprehensive personality development is achieved not only by means of education, but also cultural and leisure activities. The cultural resource of rural areas is declining (reduced number of libraries, clubs, cinemas and others) both in Russia and in the Vologda region. These are objective processes, associated with the extinction of rural regions and demographic processes in the country. However, the attendance of cultural institutions is growing, partly due to the revival of cultural traditions, intensification of tourism and cultural activities in rural areas (*tab. 6*).

The indicators, characterizing the situation in the transport and communication sphere, are of great importance when evaluating social infrastructure (*tab. 7*). According to official data, over the last decade the rate of hard-surface roads commissioning has significantly decreased, however, the share of rural communities without transport connection with other areas is decreasing (from 34% to 28%). At the same time, the functionality of most rural roads is far from modern standards, and there is no transport link to many villages.

The situation with information support of the village is improving. The coverage of satellite TV, cellular communications, Internet services is extending, the number of rural settlements without telephone service is reducing (in Russia – by almost 4 times, in the Vologda Oblast – by about 2 times).

To sum it up, one can single out the most important problems of social infrastructure in rural areas:

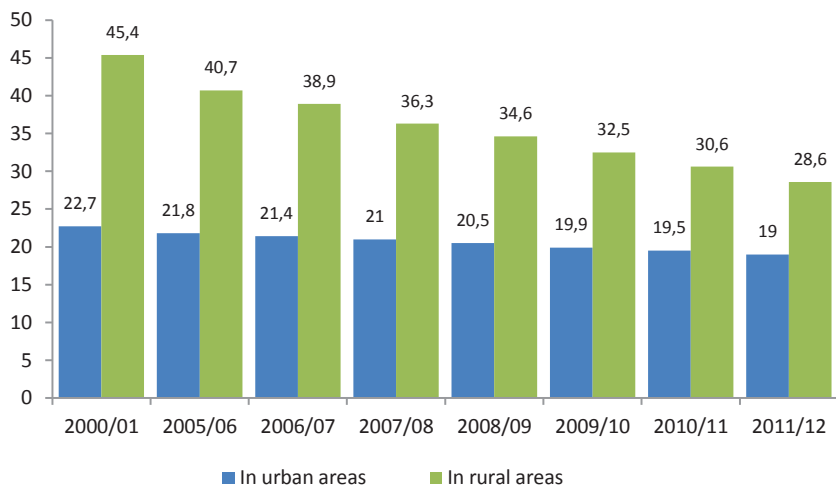
- significant deterioration of social infrastructure material base;
- low level of rural engineering equipment and modern facilities of rural housing (2–3 times lower than urban),
- limited territorial accessibility of health care and cultural institutions
- reduced number of social facilities (primarily medical, educational and cultural institutions),
- problems of transport link between villages and cities.

It is obvious that the authorities pay attention to socio-demographic development of rural areas. The state policy in this sphere is carried out in

the framework of special programs, such as “the State Program for Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Commodities Markets in 2013–2020” (approved by the RF Government decree no.717, dated July 14, 2012), the Federal target program “Social Development of Village till 2013” (approved by the RF Government decree, no.76-p, dated January 22, 2001), the Federal target program “Sustainable Development of Agricultural Territories for 2014–2017 and for a Period up to 2020” (approved by the RF Government decree no.598, dated July 15, 2013) and other similar documents, developed at the regional level<sup>2</sup>.

These programs are aimed at achieving sustainable development of rural territories, which implies:

- creation of favorable social and economic conditions of life in rural areas;
- increase of level and quality of rural population life (enhancing housing conditions, solving problems of transport and engineering infrastructure, expanding access to social services, cultural development of territories);



**Fig. 5. Number of educational institutions, the Russian Federation, thousand units**

<sup>2</sup> In the Vologda Oblast: the State program “Development of the Agro-Industrial Complex and Consumer Market of the Vologda Oblast in 2013–2020” (approved by the Government Decree no.1222 of October 22, 2012); the sub-program “Rural Social Development in the Vologda Oblast in 2013–2020”; the pilot project of the Vologda Oblast “Development of Social Potential of Rural Areas” (launched in 2005).

**Table 6. Main indicators of the cultural sphere, the Vologda Oblast**

	2000	2008	2009	2010	2011	2012	2012 to 2008, times
Libraries							
Number of libraries	613	580	568	560	545	no data	–
Libraries attendance, thousand people	no data	4509.4	4468.2	4469.5	4504.5	4579.4	1.02
Cultural institutions							
Institutions of culture and leisure type	720	257	273	272	264	no data	–
Visitors to the museums exhibitions, public events, lectures, educational programs, thousand people	no data	449	539.8	515.2	505.8	578.6	1.3
Cinema units							
Cinema units	459	109	68	52	45	no data	–
Cinema attendance, thousand people	no data	199.7	173.7	544.7	418.4	no data	2.1

– slow process of depopulation, stabilization of rural population and increasing life expectancy.

Thus, the analysis of the situation in the sphere of social and demographic development of rural areas suggests the existence of contradictory trends: despite positive dynamics of some indicators (fertility, mortality, access to services and modern conveniences), some aspects of rural life (population number, migration, access to services and provision of social facilities) have not reached a sustainable development level. Thus the authorities should continue their work on meeting the challenges, prevailing in rural areas.

To solve infrastructure problems the national standards of providing the population (rural and urban) with social services should be developed and implemented. They can be milestones in determining the management effectiveness.

Great attention should be paid to the private sector, and especially to the youth, as the decision of existing problems of the village depends on the termination of depopulation processes. The current generation of young people has qualitatively new requirements to the content of provided housing and utilities, educational, medical and other social services, which must be taken into account when planning activities.

**Table 7. Indicators of transport and communications, the Russian Federation**

Indicator		2000	2005	2008	2009	2010	2011	2011 to 2000, times
Hard-surface roads commissioning, thousand km	RF	5.9	1.87	2.82	1.71	1.51	1.67	0.3
	VO	0.52	no data	no data	no data	no data	no data	–
Share of rural settlements without hard-surface roads, leading to roads of public service, %	RF	34.5	33.6	29.1	28.5	28.6	28.6	0.8
	VO	no data	50.4	47.5	31.7	31.7	31.7	0.6
Share of rural settlements without postal service, %	RF	2.1	3.8	4.7	5	6.3	6.5	3.1
	VO	no data	6.2	8.3	8.7	8.7	8.7	1.4
Share of rural settlements without telephone service, %	RF	35.5	33	10.1	9.7	9.9	9.9	0.3
	VO	51.6	47.1	16.6	21.3	26	26	0.5

The work to involve people in the rehabilitation of rural areas should be carried out, for instance, motivational training and competitive support of local initiatives.

Additional financial resources can be obtained by attracting representatives of medium and large businesses to participate in projects. What is more, the local industry sectors should be taken into account (agriculture, tourism, small business).

Implementation of well-considered and coordinated actions will inevitably lead to the enhancement of the socio-demographic situation in rural areas, and will promote the development of entrepreneurship and civil initiatives of rural residents.

## **Report on Development of China's Rural Primary education -Taking Jiangxi Province for an example**

Since half of the Chinese population distributed in countryside, countryside is the foundation of the society, social reforming must start from countryside. To reform the countryside must improve the rural education, particularly the rural primary education. The report on the 18th National Congress of the Communist Party of China declared "to vigorously promote educational fairness, focusing on rural, frontier, poor and national minority area. Make each child a useful person". To Make each children a useful person and vigorously promote educational fairness are the main goal of China's education reform in future.

### **I. Development Status of China's Rural Primary education**

Rural Primary education refers to all educational forms before rural junior middle school (including junior middle school). It refers to the nine-year compulsory education in a narrow sense, and includes family education, necessary social life knowledge education, etc. in a broad sense.

In recent years, the CPC Central Committee, the State Council and the Ministry of Education have been improving policies, and invested a lot of money into the education system. The rural education has been completely reformed. Basically, we found the nine-year compulsory education system, and other kinds of education systems. The expanse supplying mechanisms have been improved, and the new rural illiterates have been educated. Meanwhile, the rural school buildings, teaching equipments, students' nutrition and so on have been improved greatly. Software and hardware construction has been improved significantly to an unprecedented level. Taking Jiangxi

Province as an example, the total population of the province is 43 million, wherein the urban population accounts for 38.68% and the rural population accounts for 61.32%. Among 9.8782 million of educational population of the province, rural primary and middle school students take a larger part of the total number of students in the compulsory education stage. Currently, the coverage of Jiangxi's "basic implementation of nine-year compulsory education and basic elimination of young illiterate population" has been finished, and the youth literacy rate is 96.6%.

## **II. Common Problems of China's Rural Primary education**

Basically, China's rural primary education solves the "schooling" problem of rural children, and has stood on a historical starting point. However, primary education also faces some new situations and new problems. It is even called as a "short board" of China's education, which is mainly reflected in the following aspects:

1. Less investments lead to poor facilities. The development of education needs sufficient financial support. The development of agricultural economy is slow, the rural finance is bad, and the fund for primary education is badly needed. That is reflected in the contrast of funds for rural and urban compulsory education. In 2010, for example, rural primary education got 304.197 billion yuan, rural junior education got 184.218 billion yuan, rural compulsory education totally got 488.416 billion yuan. On the other hand, urban primary education got 464.26 billion yuan, urban junior education got 315.237 billion yuan, urban compulsory education totally got 779.497 billion yuan, which was 1.59 times of that for the rural compulsory education. As the rural economy is in depression, less money has been invested into the rural education, which can only meet the basic needs of teaching. Hardware as school buildings, teaching instruments, books and electric teaching equipments, etc. are badly needed. It is far away from quality education.

For a long time, the investments on China's rural primary education mainly come from the peasants. Though China's primary education is free now, a family still has to spend a lot on schooling. And the income of rural families is still too low compared to that of urban residents. In 2012, the per capita disposable income of urban residents was 24565 yuan, but the net income of rural residents was 7917 yuan, with a contrast of 3.10:1. The income level of urban and rural



residents still has a gap of more than “3 times”. The paying ability of rural residents is weak, and they have more children, their effective demands for education is reduced, so the rural education is at quite a low level.

2. Lack of teachers. Because of the low salary and poor living conditions of rural area, many people are unwilling to teach in the countryside. Some graduates would rather be temporarily unemployed and stay at home than teach in the countryside. Meanwhile, teachers who have a good family background or be good at teaching will try all ways to teach in cities. In addition, due to the recruitment expansion of urban schools in recent years, the teachers of some schools is insufficient, and the schools also start to recruit teachers from the countryside. Along with the recruitment competition of teachers, more and more excellent teachers flow into cities. These lead to a series of problems of rural teachers in quantity, age, cultural quality, etc. Due to the lack of funds, many rural schools can only hire some temporary substitute teachers. Many of the substitute teachers graduate from junior high school or senior high school and are not qualified to teach. What’s more, rural teaches do not have many further study and professional training opportunities, so the professional level of rural middle school and primary school teachers is quite low.

3. The student resource is losing. Dropout, especially potential dropout is serious. There are four reasons accounts for it: First, the birth rate declines. Since the family plan has been carried out in China, the birth rate has declined year by year, which directly leads to the reduction of the school-age population and the reduction of students. In rural areas, due to the change of the school-age population, the quantity of rural student sources and students is declining. Second, more rural children go to urban schools. Rural children get fewer and fewer, many parents do not trust the rural education level. Some rich parents send their children to urban schools. Some rural children study in urban schools because their parents work in cities. It caused a serious loss of rural primary students. Third, the affect of new “schooling useless theory”. Graduates face tough situation of unemployment, less opportunity for social promotion. Education can hardly change their social position. Less income forces most of the rural children leave school to find a job. Another reason for the lack of the students is the merger of rural schools. In the past

time, each village had a primary school, and every town had a senior high school. Since the investment into the rural education is insufficient, schools waste a lot of limited educational resources. In 2001, many schools have been merged to save expense. According to statistics, from 1998 to 2007, China's primary school had decreased by 47.5%. But most of the repealed schools were in mountainous areas. Some of the new schools are far from the villages, which make some children gave up schooling directly.

4. Educational ideas are backward, curriculum are inconformity to the rural needs. The goal of the rural primary education is unclear, exam-oriented, and just transferring knowledge. It is inconformity to the rural needs and deviates from the correct direction of the rural education. The "Reform Program for Basic Curriculum (Trial)", the various newly issued curriculum standards and the new curriculum plan for the nine-year compulsory education show the obvious "city-oriented" and "International tendency". No matter in contents or exam, the curriculum standards is careless about the fact of rural life. Under this condition, moving from the villages to cities becomes the goal most rural student pursuit. Education becomes an important path for excellent youth to leave countryside, and rural education is badly distorted. Exam-oriented, knowledge-transferring, careless of practice become a common problem of rural schools.

5. The education of the children of rural floating population is in an embarrassing situation. Children under 16 years old and stay in the villages with their parents work outside, cared by other relatives are called "unattended children". Their education is a prominent problem of rural education. According to the statistics of China Women's Federation, in 2012, China has more than 50 million unattended children, and 87% of the children live in rural areas. Jiangxi Province is a major province for outputting labor forces, the quantity of rural workers raised to 8 million last year, and the quantity of the rural unattended children has reached more than 2.6 million. Many children lack love, soul communication. They have generation gap with their grandparents. They have few chances to talk with or ask for help from others. They easily have defects in character and psychological disorder. What's more, they have problems in mind, safety and study in school due to the lack of correct guidance, which affects their development.

### **III. Measures the Chinese Government has taken to Improving the Rural Primary education**

1. Increase the fund for rural education, and develop urban and rural education coordinately. In 2012, Chinese financial educational investments take 4% of the GDP for the first time. Jiangxi is not rich, but its educational expense, particularly compulsory education and primary education is impressive. During the “11th Five-Year Plan” project, Jiangxi has totally invested 166.8 billion yuan into education, wherein the financial educational expenditure reached 111.4 billion yuan, and the growth of the total input of the financial educational fund and total input into education is fast and the increase is high. Meanwhile, the financial department focused on promoting the balanced development of compulsory education and establishing the student supporting system, and vigorously promoted the educational fairness. According to statistics, during the “11<sup>th</sup> five plan” project, Jiangxi Province input a total of 11.5 billion yuan, took the lead to synchronously cancel tuition and fees for the compulsory education stage and provided textbooks for free. Nearly 6 million students benefit from this each year. Jiangxi arranged 300 million yuan to encourage teachers to work in the mountainous areas, reservoir areas, lake districts and other remote areas. It spend a lot to improve the conditions of rural primary schools, so as to promote the standardized construction of rural middle schools and primary schools in the construction of schools, auxiliary facilities, laboratories, etc. Under the support and driving of financial fund, Jiangxi’s education especially the primary education had a good development pattern. The enrollment rate of primary schools of Jiangxi increased from 99.64% in 2007 to 99.76% in 2011, and that for the junior middle schools increased from 95.5% to 98.33%. The educational level was greatly improved. The educational level qualification rate of primary school teachers increased from 97.60% in 2005 to 99.51% in 2011, and that of junior middle school teachers increased from 92.98% to 98.51%.

2. Change the resource of the rural teachers, improve their educational level. First, employ younger teachers for the rural schools. In order to hire more teachers and improve their quality, Jiangxi Province implements the “special post design for school teachers in rural compulsory education

stage” and “plan for directionally training rural middle school and primary school teachers”; and arranges the junior college-level directional enrollment plan every year, for directly enrolling junior middle school and senior high school graduates to study in normal colleges. After graduating, they have to teach in rural schools. Second, increase the salary of rural teachers and retain talents through the incentive mechanism. The average salary of the rural teachers is no less than that of the local civil servants. Third, provide more chances to train the rural teachers. Jiangxi Province explores the teaching training method and contents of innovating training to improve teachers’ quality. Jiangxi started training plans for the rural school teachers, rural junior middle school masters, and temporary school teachers. We have trained 10,000 teachers, 1379 junior middle school masters and 5000 temporary school teachers. Jiangxi vigorously promotes training on the internet, and about 150,000 middle school and primary school teachers has been trained on line.

3. Trying to enlarging students sources and reducing dropout rate. First, The governments strengthen the succor and try to enlarge the succor scope of poor families. Continue to execute the “two-exempt and one-subsidy” policy. Meanwhile, mobilize people of different classes to donate for the poor students. Second, change the situation that rural schools have few students while urban schools have too many students, and balance the development of urban and rural education as a whole. Third, take care of left-behind children. In recent years, the Chinese government has paid much attention to the left-behind children. The government encourages the peasant-workers to return to their hometown to do business, the society concerns more about the reading, safety and mind of the children, and trying to have no child dropout due to poverty.

## **Agriculture in Russia: current condition and prospects**

Agriculture plays an important role in Russia's economy and social life. The agricultural sector accounts for 3.7% of the gross domestic product, and employs more than 5.2 million people, which is 7.3% of the employed in the national economy. Agriculture contains almost 3% of the basic production assets, and accumulates about 4% of capital investments (*tab. 1*).

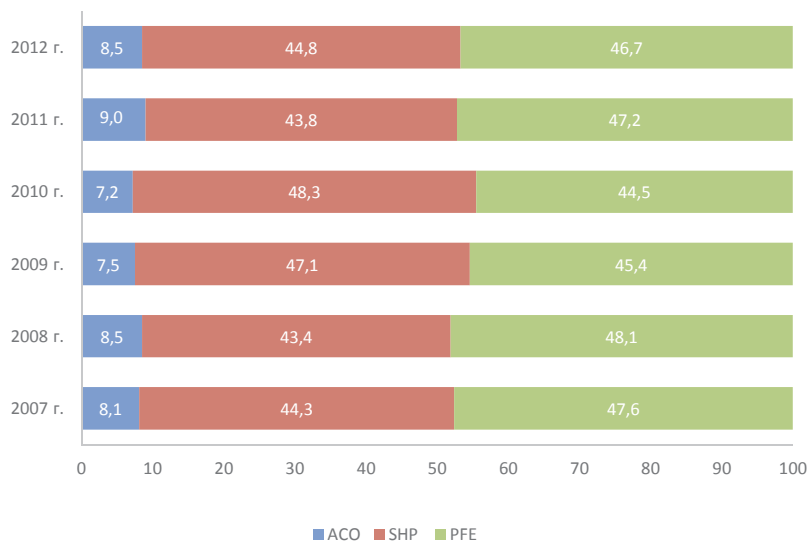
It is known that the state of agriculture has a significant impact on food security, on social control over the territory, and on preservation of traditional culture.

Agricultural organizations (ACO) and farms make the main contribution to the solution of the food problem in Russia. Their total share in gross production exceeds 90% (*fig. 1*).

It should be noted that the geography of the types of agricultural producers is different. For example, small farms producing over 60% of agricultural products are widespread in the south of the country, as well as in most regions of Siberia and the Far East. As for the Northwestern Federal District, their share is insignificant (an average of 34%) there (*tab. 2*).

Russia has established the main "niches" of production-sectoral activities for business entities in rural areas. For example, SHP have the largest share in the production of potatoes (78.9%), vegetables (69.1%), meat of cattle (61.9%), sheep and goat (72%). Agricultural organizations specialize mainly in the production of grain crops (76.8%), flax fiber (82.8%), sugar beet (87.6%), sunflower (72.4%), poultry (89.8%) and eggs (78%; *tab. 3*).

The analysis of dynamics of the main indicators showing the performance of Russia's agricultural sector suggests that it is now in a complex and contradictory situation. On the one hand, the past 5 years saw notable



**Fig. 1. Structure of Russia's agricultural production by types of farms, %**

**Table 1. Position of agriculture in Russian economy in 2012**

Indicator	Value of indicator	As a percentage of economy
Agricultural GDP, billion rubles	1952	3.7
Number of people employed, thousand people	5222	7.3
Value of fixed assets, billion rubles	3127	2.9
Investments in fixed capital, billion rubles	473.4	3.8

positive results in the increased production of main kinds of goods (*fig. 2*). Growth rates in the sector in general were 116.8%, which is higher than the national average (109.7%).

Gross yield of soybeans has increased in comparison with the previous five years more than twice, gross yield of sugar beet – by 38.5%, sunflower seeds – by 28.9%, cattle and poultry for slaughter – by 31.8% (*tab. 4*).

Production growth was largely facilitated by state support of agriculture development that was implemented in 2006 under the priority national project “Development of the Agro-Industrial Complex”, and then “The State Program”.

**Table 2. Grouping of Russia's regions by agricultural production output in peasant (farm) enterprises (PFE) and subsidiary household plots (SHP)**

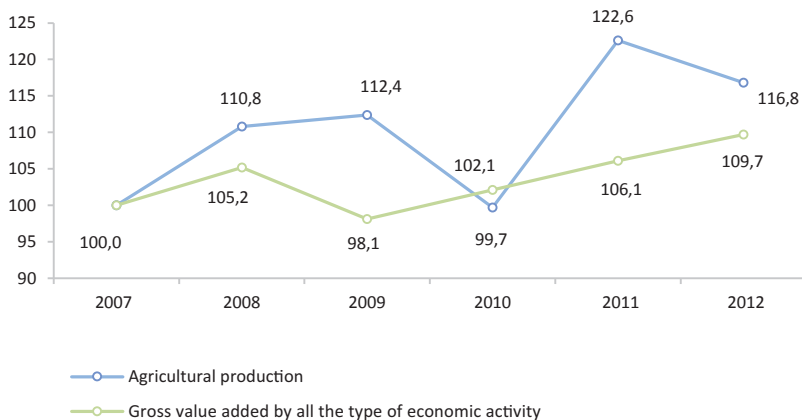
Share of PFE and SHP in agricultural production output	Regions' share in the Federal District								
	Total	Including:							
		Central	North-western	South-ern	North Caucasian	Volga	Ural	Siberian	Far Eastern
Under 15.0%	2.4	0.0	10.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	11.1
15.1%-35.0%	8.5	16.7	30.0	0.0	0.0	7.1	0.0	0.0	0.0
35.1%-55.0%	36.6	61.1	60.0	16.7	14.3	50	33.3	16.7	0.0
55.1%-80.0%	40.2	22.2	0.0	50.0	42.9	42.9	50.0	58.3	77.8
Over 80.1%	12.2	0.0	0.0	33.3	42.9	0.0	16.7	25.0	11.2

**Table 3. Specialization of agricultural producers in Russia in 2012**

Product	Share in the volume of production, %		
	Agricultural organizations	Subsidiary household plots	Peasant (farm) enterprises
Grain and leguminous crops	76.8	1.0	22.2
Flax fiber	82.8	0.0	17.2
Sugar beet	87.6	0.4	12.0
Sunflower	72.4	0.5	27.1
Potato	13.1	78.9	8.0
Vegetables	17.1	69.1	13.8
Cattle meat	32.5	61.9	5.6
Poultry	89.8	9.3	0.9
Sheep and goat meat	8.9	72.0	19.1
Milk	46.3	48.3	5.4
Eggs	78.0	21.2	0.8

For promoting the access of agricultural producers to loans, the authorized capital of OAO Rosselkhozbank was increased by 160.3 billion rubles in the period from 2008 to 2012. The authorized capital of Rosagroleasing was replenished to create additional possibilities of technological upgrade of production. In 2011, the decision was made to supply agricultural machinery to domestic producers with a 50% discount. The zero rate of profit tax was legally established. VAT rate was reduced to 10% when selling pedigree animals. The state started compensating costs for the registration of property rights to peasant farmers.

The authorities enhanced their participation in resolving the issues of social development in rural areas. For 2008–2012 7.0 million square meters



**Fig. 2. Growth rates of the physical volume of agricultural production in Russia, as a percentage of 2007**

of housing were commissioned in rural areas, which improved living conditions of 96.8 thousand families. 24.5 thousand km of distribution gas networks were built, the work on the construction of feldsher-midwife stations, schools and other social infrastructure objects is carried out.

Modernization processes in agriculture are underway. 73 new facilities were built and 200 existing facilities upgraded in the broiler poultry in 2008–2012, which increased the production of chicken meat by 703.5 thousand tons. Large-scale investment projects in pig breeding were implemented on the terms of public-private partnership. 214 new pig-breeding complexes have been built and 167 complexes upgraded for 5 years; resulting in the increase of meat production by 447 thousand tons.

417 new farms and complexes were built and 891 facilities upgraded in dairy farming. The acquisition of new efficient and resource-saving equipment by agricultural producers has allowed unit costs to be reduced, product quality and labor productivity improved.

Agricultural producers purchased 100.3 thousand tractors, 35.2 thousand grain harvesters and 10.1 thousand forage harvesters in 2008–2012. The share of machinery in operation for up to 3 years in the total amount of machines in comparison with 2006 increased by 5–6 percentage points.



**Table 4. Production of the main types of agricultural products in all types of farms Russia, million tons**

Agricultural production	Average for 2003–2007	2008	2009	2010	2011	2012	Average for 2008–2012.	2008–2012 to 2003–2007, %
2012 to 2003–2007, %	0,62	0,75	0,94	1,22	1,76	1,81	1,29	8 2,01 p.
Soy	0.62	0.75	0.94	1.22	1.76	1.81	1.29	In 2.01 times
Sugar beet	24.4	29.0	24.9	22.3	47.6	45.1	33.8	138.5
Cattle and poultry for slaughter (in live weight)	7.96	9.33	9.97	10.55	10.97	11.63	10.49	131.8
Sunflower seeds	5.7	7.4	6.5	5.3	9.7	8.0	7.4	128.9
Vegetables	11.4	13.0	13.4	12.1	14.7	14.6	13.6	118.6
Eggs, billion units	37.1	38.1	39.4	40.6	41.1	42.0	40.2	113.5
Grain	76.5	108.2	97.1	61.0	94.2	70.9	86.3	112.8
Potato	28.2	28.8	31.1	21.1	32.7	29.5	28.7	101.8
Milk	31.91	32.36	32.57	31.85	31.65	31.92	32.07	100.5
Flax fiber, thousand tons	50.5	52.5	52.3	35.2	43.4	46.1	45.9	90.9

However, unfortunately, these processes are “local”, they do not affect the bulk of agricultural producers.

It should be noted that, despite the growth in agricultural production, the authorities have not managed to reduce the dependence of the domestic market on imported foodstuffs. One of the reasons for this can be found in Russia’s accession to the WTO, which caused the reduction in customs duties rates. As a result, according to the data of the Federal Customs Service, import of butter for the last year has increased by 50%, cereals – by 41%, poultry meat – by 7%, fish – by 4.5% (*tab. 5*).

Agricultural science should play an important role in the development of agriculture in the country. It is noteworthy that it has achievements of the world level. For example, the Russian breeders at Krasnodar Research Institute of Agriculture named P.P. Lukyanenko created a new variety of winter wheat “Vassa”, the yield of which reaches more than 12 tones per hectare at the application rate of 60–80 kg of seeds per hectare. For the last five years the scientists at the Russian Academy of Agricultural Sciences created over 1300 varieties and hybrids of agricultural crops. Recently, however, domestic artificial selection has yielded its position to the for-

**Table 5. Russia's import of essential food products, thousand tons  
(according to the Federal Customs Service)**

Product	2008	2009	2010	2011	2012	2012 in % to	
						2008	2011
Butter	84.4	61.5	78.5	76.6	114.9	136.1	150.0
Cereals	958.6	431.5	443.7	689.6	973.8	101.6	141.2
Fresh frozen poultry	1224.0	985.9	688.1	493.0	527.5	43.1	107.0
Fresh frozen fish	881.4	794.7	791.6	704.8	736.2	83.5	104.5
Fresh frozen meat	1710.9	1437.8	1441.9	1428.9	1399.2	81.8	97.9
Condensed milk and cream	160.2	129.1	237.7	179.3	145.7	90.9	81.2

eign one. Import of corn seeds is 55%, import of vegetables and sugar beet – about 80% of the total volume of supply in the market. However, most of them are not released.

New breeds of agricultural animals, birds and fish are created in Russia every year. However, there is virtually no demand for scientific developments in production. At that, the import of live poultry, for example, for 2008–2012 alone has increased from 10.6 to 16.2 million head (or by 53%).

An efficient system of sales is one of the prerequisites for dynamic development of agriculture. Russia's authorities take measures to regulate the situation in the food market: agricultural fairs, commodity and purchase interventions are arranged, the creation and promotion of regional brands is facilitated. At the same time, the attempts to reduce the share of foreign capital in the food industry have failed so far.

At present, foreign corporations own almost 60% of milk processing market, 70% of juice products market, more than 80% of the market of frozen vegetables, fruits and brewing, about 90% of the market of vegetable preserves (*fig. 3*). Such multinational corporations as PepsiCo, Carlsberg, Coca-Cola, Danone and others, have been buying Russian brands, thus increasing the level of monopoly power in the food industry and undermining Russia's food security.

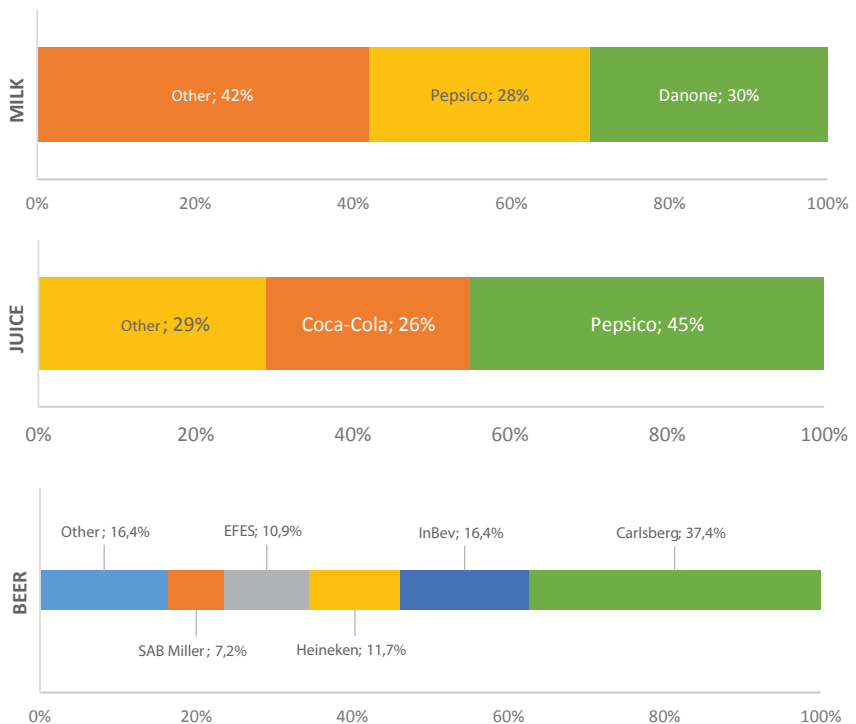
Financial condition of domestic agricultural producers is very important for enhancing their competitiveness, for transferring production on a new technological base. Federal and regional authorities apply a wide range of measures for increasing profitability in agriculture. Subsidies are provided for elite seed production, and vineyards and perennial plantations management.

The government introduces measures for compensating interest charges on investment loans obtained by agricultural producers, and products processing and marketing organizations. The efficiency of budget funds usage is enhanced by providing grants for 1 hectare of arable land and 1 liter of milk of the highest and first grade. Farmers also have an opportunity to receive partial compensation of expenses on insurance premium from the budget.

However, the economic mechanism of state support of agriculture is not effective; this fact increases the probability of risks to the dynamic development of industry and agriculture in general.

1) First, the measures set out in the State Program aimed at promoting modernization do not cover all economic entities of agribusiness.

2) Secondly, due to the disparity of prices in the inter-sectoral exchange of the agro-industrial complex, the main part of the revenues of agricultural



**Fig. 3. Structure of Russia's food market in terms of players**

producers goes to organizations that provide them with services and material resources. The profitability of agriculture, and hence its investment attractiveness, is low mainly due to this reason. By 2012, the operating profitability of agricultural enterprises taking into account subsidies was 14.6%, and without them – only 4.8%.

Russia has all the necessary resources and conditions for ensuring sustainable development of agriculture.

Agricultural policy is based on the principles of management by objective. Innovation infrastructure in agriculture is gradually forming. Most of support measures are adapted to the WTO requirements.

However, to accelerate the process of modernization, it is expedient to pay more attention to the following issues:

- establishment of profitability of agricultural producers up to the level, allowing expanded reproduction (20–25%) by achieving an optimal balance between the prices of sold agricultural products and resources that are consumed for its production.

- provision of measures to support the development of agricultural consumer cooperatives.

- improvement of the economic mechanism, assuming the development of differentiated support measures for each group of producers with regard to natural and economic differences between regions and industry specialization.

- increase in the funds allocated to activities constituting the so-called “green basket” (informational and advisory support, crop insurance, R&D, infrastructure development, personnel training).

- creation of conditions for the development of domestic agricultural machine-building and R&D activities.

In our opinion, main efforts of the authorities should be focused on the solution of all these problems, after defining the necessary volume of their financing.

## **Evolution of Song Dynasty Country Fair and Its Impact on Rural Economy**

The rise and development of Song Dynasty (960 to 1279) country fair not only promoted the grow-up of the rural market system but also brought all-sided impact on the production and life of peasants. This article discusses the market form and activity characteristics of Song Dynasty country fair, and its impact on the rural economy, etc.

### **I. Changes of Type and Form of Song Dynasty Country Fair**

Generally speaking, the development of Song Dynasty country fair has experienced a process from the increase of quantity to the improvement of quality. During the Northern Song Dynasty (960 to 1127), the emergence of all kinds of country fairs greatly changed the scattered trading and isolated status of the past country fairs. Then in the Southern Song Dynasty (1127 to 1279), the market form was also significantly changed while the number of the fairs was increased. Although most country fairs stayed in the states of small-scale trading places and temporariness, a lot of them gradually developed into quite mature period fairs and permanent fairs.

Period fair had appeared before Song Dynasty. However, as a basic form of rural fair trading, it was not fully established until Southern Song Dynasty. It could be classified into two types by the type of activity: One type was regular periodic gather trading and was the most common period fair. Because there was a big gap between the natural conditions and economic & social development level of different areas, the cycles of the fair were different. Generally, the interval was one to two days or three to a few days. However, in some remote and backward places, the interval was

always over five to six days. The other type was the commodity trading fair which was integrated with local folk or festival activities such as temple fair and lantern fair, which was a special form of period fair. Such type of fair was usually held in a fixed place at a fixed time every year. Although the interval was quite long, compared with the ordinary period fair, this type of fair had the characteristics of larger scale, variety and wide scope of merchants. For example, Kuaiji County of Shaoxing Prefecture held a lantern fair before Kaiyuan Temple outside the prefectural city at Lantern Festival on every fifteen of the first month of lunar year. The lantern fair was attended by merchants from over ten counties around and overseas merchants. It showed a lot of commodities including silk, embroidery, lacquer work, jade, pearl, spice, etc., and sometimes calligraphy, painting and antiques, and the trading was flourishing. In some areas of the place which is now Sichuan, the regular large commodity trade fairs were even active, and fairs for different commodities were even held in different months. For example, Chengdu Prefecture held thematic fairs every month, i.e. flower fair in February, silkworm fair in March, brocade fair in April, fan fair in May, medicine fair in September and wine fair in October.

Permanent fair was a market form which was more stable than period fair, and relatively independent trading places and quite stable trading mechanism had been formed. This form of market was always limited to the city, and was an important sign of the emergence and development of ancient cities in the early period. After the late Tang Dynasty, the permanent fair was gradually expanded from city to the countryside. In Northern Song Dynasty, most permanent fairs in the countryside were built in towns and only a few developed from general country fairs. Then in Southern Song Dynasty, the number of permanent fairs was significantly increased, and particularly in areas with developed economy, permanent fair had become an important form of country fair. During Shaoxi Period (1190 to 1194), 14 private fairs in Huating County, Jiaying Prefecture, Zhexi, had tax places. Usually, only when the trading activities reached a certain level and scale would local governments set special tax authorities in the market. Obviously, such private fairs had got rid of the form of fixed trading, and developed into the permanent fair of daily trading.

Along with the increasing maturity of the market form and the gradual expansion of the trading scale, some country fairs gathered more and more industrialists and businessmen, and developed into commercial blocks with a certain scale. For example, Nancao Fair outside E'zhou City whose market was a few miles, gathered up to ten thousand families of residents, and was a good place for merchants from several provinces to gather and trade; Puyuan Fair of Jiaying Prefecture had become a famous silk production and trading center till late Southern Song Dynasty; Jiangxia Fair of Jiangyin County ever had close relation with Koryo and Japan in trading, its market scale was even larger than that of Jiangyin City. Although the overseas trading declined afterwards, the domestic trading was still quite active. On that basis, some fairs were further developed into organic towns. For example, in Shaoxing 8<sup>th</sup> Year (1138), Litan Fair of Jianchang County was rebuilt into Xincheng County, and Jiefang Fair was rebuilt into Guangchang County; and in Jiading 10<sup>th</sup> Year (1217), Lianqi Fair of Pingjiang Prefecture was rebuilt into Jiading County.

## **II. New Features of Song Dynasty Country Fair**

Developing from temporary village fair to relatively stable period fair and permanent fair, not only was the external form of the country fair changed but also its internal structure and operation mode were changed. The rise of professional markets, emergence of night fair and openness of fair trading were important reflection of the change.

Professional markets focused on the trading of some type of commodity. The rise of most professional markets was directly related to the production status of the local agriculture or handicraft industry. Only when the trading of some type of commodity in an area reached a certain scale would corresponding market division appear, be separated from all kinds of commodity trading and form the professional market. For example, Zhitang Fair of Changshu County, Pingjiang Prefecture and Hengjin Fair of Wuxian County were located in Taihu Grain Production Area, had quite large grain markets, and gathered a large group of local and outcoming grain dealers. In Shaoxing 31<sup>st</sup> Year (1161), Zhang Ziyang, a merchant in Hengjin Fair, appropriated 2500 dan (1 dan is equal to about 60kg) of rice from the warehouse at one time to subsidize grain for the army, and it was clearly seen that the operation scale

was large. In the land of rivers and lakes, because the fishes and shrimps were rich, fishing villages and aquatic product markets were spread all over, the aquatic product market was very active. Gula Fair of Hengzhou on Guangnan W. Road was famous for brewery, and attracted many merchants to buy wine and transport them for sale, then the market had been formed. A lot of fragrant flowers were planted in the countryside around Sanjiao Fair which was ten miles to the west of Guangzhou, and the market became the local spice and flower oil trading center.

The emergence of night fair was only the extension of trading time of fair apparently, but actually it reflected the change of the trading mode of fair and the improvement of economic development level in Song Dynasty. The early country fairs were basically opened in the morning and closed at noon. Let alone night fair, there were few trading activities after noon. Then in Southern Song Dynasty, there were more and more village night fairs, and the village night fair became a form of fair trading activity. The peasants worked in the daytime in the way that men tilled the land and women weaved cloth. They went to the fair to sell agricultural products or textiles at night, and meanwhile purchased things that they needed. Night fair was arisen just for adapting to the peasants' working style. In some places, adjacent fairs even staggered the trading time, so that day fair and night fair could be integrated. For example, Sanshan Fair of Shanyin County, Shaoxing Prefecture, was divided into East Fair, West Fair, South Fair and Qingtingpu Fair. Among the 4 fairs, the night trading of East Fair was the active, and other fairs focused on day trading.

Developing from a closed form to an open form was an important characteristic of the Song Dynasty country fair. The openness was mainly reflected in two aspects: first, the fair was spread to the villages in many ways, and adapted to the characteristics of the peasants' daily production and life by relying on the goods carrying trading in the fair. Most of the vendors who carried goods on shoulders were by-business peasants. In the spare time of their agricultural production, they went through villages, collected goods door to door, or made profit by selling what they produced, reselling commodities that they purchased in the fair, purchasing agricultural and sideline products from farmhouses



and then selling them in the fair. Second, the fair trading gradually broke through the regional restriction, and made more and more contact with the regional market or the trans-regional market directly. For example, in the fair trading that Fang Hui, a scholar in the end of Song Dynasty, saw in Weitang Town, Jiaying Prefecture, Yuju: a tenant used 1 dou of rice (1 dou is nearly equal to 6kg) or several liters of rice (10 liters is equal to 1 dou) to exchange daily necessities like candles, oil, salt and spice, or medicines with merchants, and the prices were calculated by the quantity of rice. The merchants could gain dozens of dans of rice (1 dan is equal to about 60kg). When the merchants collected 100 dans of rice, they transported the rice to large cities like Hangzhou to sell by ship, and bought things back to sell. Similar cases also existed in places with not so developed economy. It showed that, not only had the trading of country fair covered nearby villages, in which the commodities were not just limited rest products in the hands of the peasants, but it also strengthened the connection with the outside markets and had become an important part of the market system of larger areas.

### **III. Fair Trade and Rural Economic Development of Song Dynasty**

The rise of country fair not only embodied the active circulation of rural commodities in Song Dynasty but also reflected the growth of the rural primary market system, and more importantly, caused a series of changes to small-scale peasant economy. Mentioning the rural market in Song Dynasty, not a few scholars often equate country fair and township market, and think both of them were places for trading at the same level. In fact, early in Northern Song Dynasty, there had been a certain difference in the form between township market and country fair. Then in Southern Song Dynasty, the hierarchical relationship of both of them was more obvious. As the distributing center of rural industrial and commercial trading, the township market had a wide market hinterland, basically got rid of the simple fair form, and played the role of a central market in the countryside. Relatively speaking, country fair was a kind of trading market at quite a low level, and displayed the function of the circulation of grass-rooted commodities in the countryside. However, along with the formation of the trading network and the change of the trading form, the

originally isolated and closed country fairs had more and more horizontal connection with one another, so as to form the rural primary market system within a certain area. Luchuan County was located in the upper reach of Yangtze River, and the development of its country fair was the typical case in the inland remote area. In the last years of Jiading (1224), 31 country fairs were distributed in 8 villages of the whole county, and nearly each village had 4 country fairs. Wherein, in Jinde Village which was most intense with country fairs, every 179 families formed a fair in every village on average; and even in the most sparse Anxian Village, 1190 families formed a fair in every 4.7 villages on average. Yijin Village had a stream leading to Yangtze River, Lychee was the local specialty, and there were more than 10 fairs in the whole village; and Qingliu Village also had a stream leading to Yangtze River, produced milk, sugar canes, oranges and salt, and had 3 fairs. Due to the widely spread country fairs and unblocked river transportation, a lot of local specialties of the county were transported outside and sold.

The rural primary market which was formed by open trading fairs gathered temporary and scattered trades of the peasants and laid foundation for the rise of the regional market and trans-regional commodity circulation on the one hand, and brought commercial factors into the production and consumption of peasants' families on the other hand. For the production field, the "value effect" that the market brought made more and more peasants not only value the use value of commodities but also pay attention to pursuing the exchange value of the commodities when in operation activities, so that the operation activities of the peasants expanded from single grain production to the operation of more than one industry, and the wide emergence of "by-business" in all areas was prominent reflection. "By-business" referred to some production and operation activities other than the peasants' main business, i.e. grain production, oriented to the market, aimed to realize the market value of labor forces and land resources, and thus had some features of commodity economy. For example, the by-business handicraft industry was a kind of operation activity in which the peasants made use of their craftsmanship to integrate the rest labor forces and the market in the

slack seasons. Some small-scale peasants only with a few mus of land always earned extra money to support their families by helping with farm work and serving as craftsmen or vendors. The by-business economic crop planting industry was a kind of operation activity in which the peasants planted different economic crops and grain crops in a crossed way sequentially according to the season time difference of the growth of the crops, made full use of limited land resources and integrated with the market. Therefore, peasants who could not make a living only by growing grain had enough income to support their families.

For the consumption field, the prosperity of fair trading would surely bring impact to the traditional self-sufficient family consumption mode, so that the supply of commodities became an indispensable choice for meeting the consumption needs of families. In the past, when the small-scale peasant families suffered from natural and man-made calamities or their agricultural production could not meet the life needs, the peasants had to beg only for earning their living, mortgage the agricultural equipment to the rich to gain life necessities or take usury to meet the urgent life needs when the market level was quite low. But the development of the commodity market in Song Dynasty provided another way to survive for the small-scale peasants, so that they could profit from the market by carrying out a variety of operation activities, make a living by selling labor forces or seek little profit by being engaged in carrying goods.

#### **IV. Conclusion**

In history, China had been an agricultural power, and its self-sufficient small-scale peasant economy had always occupied the dominant position in national economy. The development of the Song Dynasty country fair was very significant, basically set up the traditional mode of rural fair trading and meanwhile, promoted the corresponding changes of the structure and form of rural economy, so that the self-sufficient small-scale peasant economic system started to be loosened. However, the growth of the rural market system of the Song Dynasty dominated by the country fair did not break through the self-sufficient and closed production and life styles of the small-scale peasants and thus greatly restricted the further deepening of social division of labor and the improvement of the commodity eco-

conomic level, so that the rural market could only stay at a small-scale and simple commodity production and circulation level. From this perspective, the development and rise of the Song Dynasty country fair did not bring any substantial change to the ancient small-scale peasant economy and such a form was only a kind of self-regulation which adapted to the social economic development.

## **Status Quo of Rural Culture and Development of Rural Libraries – Taking Jiangxi Province for an Example**

### **I. Why shall we vigorously promote rural libraries?**

For a long time, the urban-rural dual structure has led to the comprehensive unbalance of economy, politics, culture and society. This kind of unbalance not only lies in the widened gap of material life, but also lies in more significant difference between city and countryside in the residents' cultural quality. Owing to the inequality of the public education resources, the education years of rural residents is far lagged behind that of urban residents.

National Bureau of Statistics of China has fully monitored China's peasants working in cities in these two years, and the data on the degree of education is as follows (as shown in *tab. 1* and *tab. 2*):

We can see that, along peasants working in cities belong to the senior intellectual class in the countryside, three fourths of them have only primary school or junior middle school educational level, and the peasants' disadvantages in cultural quality is evidenced. The status quo of poor rural culture even can be generalized to "being accompanied by chicken in the morning, by birds in the daytime and by dogs in the nighttime".

Jiangxi's situation is even worse. According to the 2001 rural residence registration survey of the whole province, the primary school and below education level accounted for 42.62%, the junior middle school education level accounted for 46.87% and the senior high school and above education level accounted for 10.52%. Although the situation was a little better afterwards (as shown in *tab. 3*), the low education level was not

---

*Wang Jianping* – Associate Editor & Research Associate, Editorial Department of Agricultural Archaeology, Jiangxi Academy of Social Science

**Table 1 Composition of Educational Level of Peasants Working in Cities in 2011**

	All Peasant-workers	Local Peasant-workers	Migrant Peasant-workers	Young Peasant-workers under 30 Years Old
Illiteracy or little literacy	1.5	2.1	0.9	0.3
Primary school	14.4	18.4	10.7	5.9
Junior middle school	61.1	59.0	62.9	59.8
Senior high school	13.2	13.9	12.7	14.5
Technical secondary school	4.5	3.2	5.8	8.6
Junior college and above	5.3	3.4	7.0	10.9

**Table 2 Composition of Educational Level of Peasants Working in Cities in 2012**

	Non-peasant-worker	All Peasant-workers	Local Peasant-workers	Migrant Peasant-workers	Young Peasant-workers under 30 Years Old
Illiteracy or little literacy	8,3	1,5	2,0	1,0	0,3
Primary school	33,8	14,3	18,4	10,5	5,5
Junior middle school	47,0	60,5	58,9	62,0	57,8
Senior high school	8,0	13,3	13,8	12,8	14,7
Technical secondary school	1,5	4,7	3,3	5,9	9,1
Junior college and above	1,4	5,7	3,6	7,8	12,6

fundamentally changed. That meant that nearly 90% of the peasants of the province only received education at the elementary level, and low quality surely resulted in low development level.

Change originates from practice. From 2003 on, General Administration of Press and Publication of the People's Republic of China presented the idea of the rural library project construction based on summarizing the experience and lessons learned in such aspects as sending books to the countryside and providing cultural services for the peasants, and piloted in such western provinces and cities as Gansu, Guizhou, etc., for two to three years in sequence. In March 2007, it issued the "Notice to Printing and Issuing 'Opinions on Implementation of Rural Library Project'" together with Civilization Office of the Central Communist Party Committee, Ministry of Science and Technology, Ministry of Civil Affairs, Ministry of Finance, Ministry of Agriculture and National Population and Family Planning Commission, and started to implement the "rural library" project in the whole country.

**Table 3. Composition of Culture of Rural Labor Forces  
in Jiangxi Province from 2000 to 2009**

Year	Illiterate and semi-illiterate	Primary school education level	Junior middle school education level	Senior high school education level	Technical secondary school education level	Junior college and above education level
2000	6.77	36.95	44.96	9.33	1.65	0.34
2001	5.86	36.66	46.92	8.91	1.30	0.35
2002	5.92	35.66	47.99	8.75	1.37	0.31
2003	5.51	34.76	48.88	9.00	1.44	0.40
2004	6.65	32.85	48.96	9.58	1.52	0.44
2005	5.94	31.30	50.30	9.52	2.21	0.73
2006	5.14	28.65	50.78	11.67	2.61	1.15
2007	4.83	27.69	51.42	12.01	2.50	1.55
2008	4.63	27.40	51.50	12.00	2.70	1.76
2009	4.73	27.16	50.52	12.59	2.90	2.09

Data source: 2001-2010 "Jiangxi Statistical Yearbook"

A rural library is a public welfare cultural service facility which is established in an administrative village, managed by the peasants and can provide practical books, newspaper, audio and video electronic products for the peasants to read, watch and listen in order to meet the cultural needs of the peasants. In principle, the quantity of practical books that every rural library can provide for reading shall be no less than 1,000, that of newspapers and periodicals shall be no less than 30 types and that of electronic audio and video products shall be no less than 100 types (pieces), and each rural library shall be constructed by the 20,000 yuan (25,000 yuan in some places) standard. The central finance respectively provides the subsidy of 80% fund standard for the western areas and the subsidy of 50% fund standard for the central areas.

## **II. Relevant Practice of Rural Libraries in Jiangxi Province**

The piloting of the rural library project construction of Jiangxi Province was started in 2007, has gained tremendous achievements for 5 years under the government's vigorous promotion and the strong support of all sectors of the society, and shows rich characteristics of Jiangxi Province in many aspects.

### **1. Rural library mode with unique characteristics**

The rural libraries in Jiangxi mode are represented by the farmhouse of Fenglong Village, Yunshishan Township, Ruijin City. The rural library was es-

tablished early, i.e. in 2006. In the practice of constructing the “rural library”, the village explored and formed a “three-good and six-system” experience mode, and carried out management and assessment to the rural library from three aspects, i.e. “construction, management and use”: establish the construction assistance system and acceptance system, integrate social forces and construct the “rural library” with high grade; establish the regeneration system and assessment system, construct a good mechanism to manage the “rural library” with high standard; and establish coaching system and integrating system, and use the “rural library” with high efficiency by taking more than one measure. The experience of the rural library was highly spoken by the central government.

## 2. Unique administrator mode

After the opening of the rural libraries, one difficult problem is that there is no full-time staff to manage them, the opening time is not ensured, and the rural libraries do not play their parts to the largest extent. In order to change the situation, from 2009 on, Press and Publication Bureau of Jiangxi Province started to cooperate with the provincial disabled persons’ federation to employ the disabled persons to be the administrators of the rural libraries in the way that the government appropriates fund to purchase public welfare positions, so that not only is the management problem of the rural libraries solved but also a new way for the employment of the rural disabled persons is opened up, and the two livelihood projects (rural library project and disabled persons’ employment project) are promoted. After training, in January 2010, the first 2,000 disabled administrators of rural libraries started to work. In 2011, 3,500 disabled administrators of Jiangxi rural libraries were increased, and the quantity is increased by 3,000 in 2012, and a total of 8,500 jobs were provided for the disabled persons in three years. Because the effect was significant, from 2012 on, China Disabled Persons’ Federation and General Administration of Press and Publication of the People’s Republic of China decided to promote the practice of Jiangxi Province across the country, and employ poor disabled persons to be administrators of the rural libraries in places which meet relevant conditions.

## 3. Normalization of capital budget

For five years since the rural library project was carried out, Jiangxi has input a total of 382 million yuan of construction fund, completed 17,333



rural libraries, and finished the target task that “every village has a rural library and the coverage is full-range” 3 years ahead of schedule. The remarkable achievement is inseparable from that the government takes the construction of rural libraries as a livelihood project and a benevolent project. Regarding to financial support, the central finance subsidized 23 million yuan to the rural library project of Jiangxi Province as construction fund in 2008, the provincial finance appropriated 23 million yuan of fund, and each rural library was constructed by the 20,000 yuan standard; and in 2009, the provincial finance arranged a total of 46 million yuan as auxiliary fund for the rural libraries, and 45.05 million yuan was actually used. From 2010 on, the fund for constructing 5,000 rural libraries was included into the financial budget arrangement, and the lead was taken to normalize the rural library project finance guaranteeing mechanism in China.

#### 4. Encourage the active input of social capital

In April 2009, the Press and Publication Bureau of Jiangxi Province issued the “Opinions on Implementation of Social Donation form Rural Library Project of Jiangxi Province” to clarify that the social donation for the rural library project construction of Jiangxi Province was carried out in three ways, i.e. bureau and press cooperation, fixed point assistance and social donation: First, set up rural library project strategic partnership with more than 80 presses inside and outside the province, sign cooperation agreements, and cooperate to construct and share “rural libraries”. Second, mobilize leaders, organs, institutions and enterprises at all levels to pair with the rural libraries, and set fixed points to assist the rural libraries to solve problems existing in their development. Third, advocate social forces to help to construct the rural libraries. Amway took the lead to construct “Amway rural libraries” in Jiujiang, Shangrao, Ganzhou, etc., and brought very good social benefits.

### **III. Changes to Countryside of Jiangxi Province Brought by Construction of Rural Libraries**

#### 1. The peasants’ quality is improved and their cultural life is enriched

Press and Publication Bureau of Jiangxi Province ever made a survey, more than 70% rural libraries can meet 5 to 20 readers per day; above 50% of peasants often borrow books or read in the rural libraries, and another

45% come to read in their spare time; and middle school and primary students, teachers, farming experts and the elderly who have a certain cultural level are the main readers of the rural libraries.

2. The outlook is broadened and the knowledge of getting rich is learned

The peasants broaden their own outlook and meet their desire for technical knowledge by reading and learning in the rural libraries. It is reported that, Nie Caogen, a peasant in Jieguan Village, Aoshan Town, Shanggao County, raises over 100 pigs. In the past, if the pigs got sick, Nie could only seek help from technicians in the village. Now through the rural library, he not only learns the pig raising technologies but also obtains a lot of relevant information, and can solve difficult problems by looking up information.

3. Places removing worries of children and the elderly are provided

For many rural families, after the main labor forces migrate to work in cities, the elderly and children staying at home have many social problems. The establishment of rural libraries provides places for killing time and learning knowledge for the groups.

#### **IV. Several Aspects Needed to Be Further Improved in the Construction of Rural Libraries**

1. How to make sure the sustainable development of the rural libraries

“Starting from public welfare and developing as a business” shall be a scientific principle of the construction of rural libraries. It is surely difficult without the government’s strong support, but the pure financial support of government departments at all levels is not good for the long-term development of the rural libraries, the rural libraries must keep their own styles and features, be gradually integrated into the market, and improve their own profit-making function.

2. Clarify the scale and form of the rural libraries

Out of the consideration of the current actual situation of the countryside and the change of the status quo of the rural culture, at the beginning of their establishment, clear requirements were posed on the scale of the rural libraries, i.e. the quantity of practical books for reading of each rural library is no less than 1,000 in principle, that of newspapers and periodicals is no less than 30 types, that of electronic and video & audio products is no less than 100 types (pieces), and each rural library should have 20,000 yuan

fund. The rural libraries of Jiangxi Province are also constructed according to this idea and these standards. But the problem is that as time goes on, the scale of the rural libraries and the contents of the books shall advance with the times, the funding to the rural libraries shall be increased, one-time input shall be changed into sustainable input, so that the rural libraries can update the publications according to the actual needs, and provide new information and new knowledge for the peasants.

### 3. The construction of digital rural libraries needs to be sped up

In order that the rural libraries catch up with the times, digital construction must be planned. So far, Jiangxi Province has set digital rural library construction pilots in Nanchang, Jiujiang, Xinyu and other cities, so that the peasants can understand the market trend changes and knowledge that they hope to master in time without going out. Fortunately, the government has noticed this problem and achieved some results. It is reported that, at the Spring Festival of 2013, the first 10 digital rural libraries of Jiangxi Province were opened in some towns of Xinyu City. Readers can conveniently read 200 books, 100 magazines, 40 central and local newspapers, more than 100 types of video programs, etc. across the country at any time only by logging in with the provided account numbers and passwords. It was an important measure for Press and Publication Bureau of Jiangxi Province to carry out the activity of “promoting culture, technology and health in the countryside” in the whole province, and meanwhile the pilots were the first group of pilots of digital rural libraries in our province after the rural libraries were comprehensively completed.

*Научное издание*

**ЭКОНОМИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СОЦИАЛЬНОЕ  
РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

**Материалы российско-китайского научно-практического семинара  
(г. Вологда, 19 сентября 2013 г.)**

Редакционная подготовка

М.В. Чумаченко

Компьютерная верстка

И.В. Артамонов

---

Подписано в печать 08.05.2014.

Формат 60×84/16. Печать трафаретная.

Усл. печ. л. 9,2. Тираж 500 экз. Заказ № 142

---

Институт социально-экономического развития  
территорий РАН (ИСЭРТ РАН)

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а

Телефон: 54-43-85, e-mail: common@vscc.ac.ru

ISBN 978-5-93299-256-2



9 785932 992562